



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Vukovar

KLASA: 041-01/20-10/24
URBROJ: 613-18-21-98
Vinkovci, 2. studenoga 2021.

Izvješće o obavljenoj reviziji učinkovitosti

**Upravljanje komunalnom
infrastrukturom u
jedinicama lokalne
samouprave na području
Vukovarsko-srijemske
županije**

SADRŽAJ

stranica

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE	2
METODE REVIZIJE	2
KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI	3
UPRAVLJANJE KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM	6
Podaci o komunalnoj infrastrukturi	14
Grad Ilok	20
Grad Otok	35
Grad Vinkovci	49
Grad Vukovar	63
Grad Županja	77
Općina Andrijaševci	91
Općina Babina Greda	104
Općina Bogdanovci	117
Općina Borovo	130
Općina Bošnjaci	142
Općina Cerna	157
Općina Drenovci	170
Općina Gradište	183
Općina Gunja	196
Općina Ivankovo	208
Općina Jarmina	221
Općina Lovas	236
Općina Markušica	250
Općina Negoslavci	263
Općina Nijemci	276
Općina Nuštar	290
Općina Privlaka	305
Općina Stari Jankovci	318
Općina Stari Mikanovci	332
Općina Štitar	345
Općina Tompojevci	358
Općina Tordinci	371
Općina Tovarnik	384
Općina Trpinja	397
Općina Vođinci	410
Općina Vrbanja	423
OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM U JEDINICAMA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU VUKOVARSKO-SRIJEMSKJE ŽUPANIJE	437
Prilog 1	442
Prilog 2	444
Prilog 3	445
Prilog 4	446
Prilog 5	448

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA
KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM U JEDINICAMA LOKALNE
SAMOUPRAVE NA PODRUČJU VUKOVARSKO-SRIJEMSKE ŽUPANIJE

Na temelju odredaba članka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je revizija učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim Okvirom profesionalnih načela, standarda i smjernica Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 17/20) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 8. srpnja 2020. do 2. studenoga 2021.

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE

Predmet revizije je upravljanje komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije. Prema odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 33/01, 60/01 – vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst, 137/15 – ispravak, 123/17, 98/19 i 144/20), jedinice lokalne samouprave u svom samoupravnom djelokrugu obavljaju poslove lokalnog značaja kojima se neposredno ostvaruju potrebe građana i to osobito poslove koji se, između ostalog, odnose i na komunalno gospodarstvo. Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 68/18, 110/18 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 32/20), komunalno gospodarstvo je cjelovit sustav obavljanja komunalnih djelatnosti, građenja i održavanja komunalne infrastrukture te održavanja komunalnog reda na području jedinica lokalne samouprave, a temelji se na načelima zaštite javnog interesa, solidarnosti, javne službe, neprofitnosti, univerzalnosti i jednakosti pristupa, kontinuiteta i kakvoće obavljanja komunalnih djelatnosti, ekonomičnosti i učinkovitosti, zaštite korisnika, prostora, okoliša i kulturnih dobara, sigurnosti, javnosti, prihvatljivosti cijene komunalnih usluga, zaštite ugroženih kategorija građana i drugim načelima.

Revizijom je obuhvaćena provedba aktivnosti iz nadležnosti jedinica lokalne samouprave u vezi s vođenjem evidencija o komunalnoj infrastrukturi, normativnim uređenjem upravljanja komunalnom infrastrukturom, upravljanjem komunalnom infrastrukturom te obavljanjem nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom u 2019. i 2020.

U svrhu ocjene učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom, utvrđeni su sljedeći ciljevi:

- provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu
- provjeriti normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom
- provjeriti upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima
- ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom
- ocijeniti učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

METODE REVIZIJE

U skladu s prihvaćenim međunarodnim revizijskim standardima vrhovnih revizijskih institucija, revizija je planirana i obavljena na način koji osigurava potrebne dokaze i pruža razumnu osnovu za revizijske nalaze i zaključke te ostvarenje revizijskih ciljeva.

U fazi planiranja i pripreme za obavljanje revizije proučena je pravna regulativa kojom je uređeno komunalno gospodarstvo i stručne publikacije o komunalnom gospodarstvu te su analizirani podaci iz izvješća o prije obavljenim revizijama jedinica lokalne samouprave, podaci iz financijskih izvještaja jedinica lokalne samouprave i drugi dostupni podaci.

U postupku revizije:

- obavljen je uvid u unutarnje akte i dokumentaciju jedinica lokalne samouprave
- ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te unutarnjih akata
- analizirani su podaci prikupljeni putem upitnika
- pribavljena su obrazloženja od odgovornih osoba o aktivnostima u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI

Za ocjenu učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa te unutarnjih akata, kao i poduzetih aktivnosti jedinica lokalne samouprave u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

Okosnicu revizije činilo je glavno pitanje:

- Upravlja li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom učinkovito?

Revizijom su prikupljeni dokazi kako bi se odgovorilo na sljedeća potpitanja:

- Imaju li jedinice lokalne samouprave cjelovite podatke o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu?
- Jesu li jedinice lokalne samouprave normativno uredile upravljanje komunalnom infrastrukturom?
- Upravlja li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima?
- Jesu li jedinice lokalne samouprave uspostavile učinkovit sustav nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom te jesu li osigurale učinkovitost u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo?

U tablici broj 1 daju se kriteriji za ocjenu učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom, prema područjima revizije.

Tablica broj 1

Kriteriji za ocjenu učinkovitosti, prema područjima revizije

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
1	2	
1.	Evidentiranje komunalne infrastrukture	<ul style="list-style-type: none"> ○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi ○ odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi dostavljaju se nadležnom sudu radi provedbe upisa statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišne knjige ○ jedinica lokalne samouprave pribavlja geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavlja nadležnom tijelu za katastar, zajedno s potvrdom da se radi o komunalnoj infrastrukturi, radi evidentiranja komunalne infrastrukture u katastru ○ jedinica lokalne samouprave ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture koja sadrži propisane podatke i akte ○ građevine komunalne infrastrukture evidentirane su u poslovnim knjigama jedinice lokalne samouprave i iskazane su im vrijednosti

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
		<ul style="list-style-type: none"> ○ građevine komunalne infrastrukture obuhvaćene su godišnjim popisom imovine i obveza na kraju 2019. te su im knjigovodstvena stanja usklađena sa stvarnim stanjima utvrđenim popisom ○ podaci o komunalnoj infrastrukturi u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji i evidenciji komunalne infrastrukture su usklađeni
2.	Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom	<ul style="list-style-type: none"> ○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnim djelatnostima kojom su pobliže određeni poslovi koji se smatraju obavljanjem propisanih komunalnih djelatnosti i drugih djelatnosti kojima se kontinuirano zadovoljavaju životne potrebe stanovništva na području jedinice lokalne samouprave te se smatraju komunalnim djelatnostima ○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave pri povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti vlastitim trgovačkim društvima donijelo je propisane odluke s propisanim elementima ○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave pri osnivanju vlastitog pogona za obavljanje komunalnih djelatnosti donijelo je odluku o osnivanju koja sadrži propisane odredbe ○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju koncesije ○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti ○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020., u skladu s predvidivim i raspoloživim sredstvima i izvorima financiranja, koji sadrže propisane elemente ○ doneseni programi objavljeni su u službenom glasilu ○ gradonačelnici odnosno općinski načelnici podnijeli su predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture odnosno programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019. ○ podnesena izvješća objavljena su u službenom glasilu ○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnom doprinosu ○ odluka o komunalnom doprinosu objavljena je u službenom glasilu ○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnoj naknadi ○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku kojom je određena vrijednost boda komunalne naknade ○ odluka o komunalnoj naknadi i odluka o vrijednosti boda komunalne naknade objavljene su u službenom glasilu ○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnom redu
3.	Upravljanje komunalnom infrastrukturom	<ul style="list-style-type: none"> ○ komunalne djelatnosti obavljaju se na način utvrđen donesenim odlukama ○ opći uvjeti isporuke komunalnih usluga doneseni su uz suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga ○ jedinica lokalne samouprave osigurala je objavu općih uvjeta isporuke komunalnih usluga u službenom glasilu i na svojim mrežnim stranicama ○ cjenik komunalnih usluga te njegove izmjene i dopune donesene su uz suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga ○ jedinica lokalne samouprave organizirala je zajedničko obavljanje komunalnih djelatnosti s drugim jedinicama lokalne samouprave radi smanjenja troškova upravljanja komunalnom infrastrukturom ○ je li u slučaju zajedničkog obavljanja komunalnih djelatnosti predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave o tome donijelo odluku te jesu li međusobna prava i obveze jedinica lokalne samouprave uređene ugovorom

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
		<ul style="list-style-type: none"> ○ jedinica lokalne samouprave koja ne može samostalno niti zajednički osigurati obavljanje komunalne djelatnosti na svom području te je djelatnosti povjerila drugoj jedinici lokalne samouprave ○ u slučaju povjeravanja komunalnih djelatnosti drugoj jedinici lokalne samouprave, međusobna prava i obveze jedinica lokalne samouprave uređene su ugovorom ○ jedinica lokalne samouprave ustrojila je zajedničko obavljanje poslova komunalnih redara s drugim jedinicama lokalne samouprave radi smanjenja troškova održavanja komunalnog reda na svom području u slučaju ustrojavanja zajedničkog obavljanja poslova komunalnih redara zaključen je ugovor
4.	Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo	<ul style="list-style-type: none"> ○ jedinica lokalne samouprave propisala je ovlasti i odgovornosti svojih zaposlenika u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom ○ jedinica lokalne samouprave analizira i vrednuje učinke upravljanja komunalnom infrastrukturom kako bi se osiguralo učinkovito zadovoljavanje javnih potreba građana u području komunalnog gospodarstva te poduzima mjere u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva ○ unutarjim revizijama obuhvaćene su aktivnosti i procesi u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

Upravljanje komunalnom infrastrukturom ocjenjuje se **učinkovitim**, ako jedinice lokalne samouprave imaju cjelovite podatke o komunalnoj infrastrukturi, ako su normativno uredile upravljanje komunalnom infrastrukturom, ako komunalnom infrastrukturom upravljaju pažnjom dobrog gospodara te ako je uspostavljen učinkovit sustav nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i ostvarena učinkovitost u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Upravljanje komunalnom infrastrukturom ocjenjuje se **učinkovitim, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, ako su utvrđeni određeni propusti koji ne utječu bitno na upravljanje komunalnom infrastrukturom.

Upravljanje komunalnom infrastrukturom ocjenjuje se **djelomično učinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti u vezi s evidentiranjem i vođenjem podataka o komunalnoj infrastrukturi, normativnim uređenjem upravljanja komunalnom infrastrukturom, upravljanjem komunalnom infrastrukturom te funkcioniranjem sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

Upravljanje komunalnom infrastrukturom ocjenjuje se **neučinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti koji bitno utječu na evidentiranje i vođenje podataka o komunalnoj infrastrukturi, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom, upravljanje komunalnom infrastrukturom te funkcioniranje sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i nije ostvarena učinkovitost u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

UPRAVLJANJE KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, komunalna infrastruktura je javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili osobe koja obavlja komunalnu djelatnost, a odnosi se na **nerazvrstane ceste** (ceste koje se koriste za promet vozilima i koje svatko može slobodno koristiti na propisani način i pod propisanim uvjetima, a koje nisu razvrstane kao javne ceste), **javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila** (trgovi, pločnici, javni prolazi, javne stube, prečaci, šetališta, uređene plaže, biciklističke i pješačke staze, pothodnici, podvožnjaci, nadvožnjaci, mostovi i tuneli, ako nisu sastavni dio nerazvrstane ili druge ceste), **javna parkirališta** (uređene javne površine koje se koriste za parkiranje motornih vozila i/ili drugih cestovnih vozila s pripadajućom opremom na zemljištu u vlasništvu jedinice lokalne samouprave), **javne garaže** (podzemne i nadzemne građevine koje se koriste za parkiranje motornih vozila s pripadajućom opremom, čiji je investitor odnosno vlasnik jedinica lokalne samouprave ili osoba koja obavlja komunalnu djelatnost pružanja usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama), **javne zelene površine** (parkovi, drvoredi, živice, cvjetnjaci, travnjaci, skupine ili pojedinačna stabla, dječja igrališta s pripadajućom opremom, javni športski i rekreacijski prostori, zelene površine uz ceste i ulice, ako nisu sastavni dio nerazvrstane ili druge ceste odnosno ulice i slično), **građevine i uređaje javne namjene** (nadstrešnice na stajalištima javnog prometa, javni zdenci, vodoscoci, fontane, javni zahodi, javni satovi, ploče s planom naselja, oznake kulturnih dobara, zaštićenih dijelova prirode i sadržaja turističke namjene, spomenici i skulpture te druge građevine, uređaji i predmeti javne namjene lokalnog značaja), **javnu rasvjetu** (građevine i uređaji za rasvjetljavanje nerazvrstanih cesta, javnih prometnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, javnih cesta koje prolaze kroz naselje, javnih parkirališta, javnih zelenih površina te drugih javnih površina školskog, zdravstvenog i drugog društvenog značaja u vlasništvu jedinice lokalne samouprave), **groblja i krematorije na grobljima** (ograđena zemljišta na kojima se nalaze grobna mjesta, prostori i zgrade za obavljanje ispraćaja i pokopa umrlih, pješačke staze te uređaji, predmeti i oprema na površinama groblja) te na **građevine namijenjene obavljanju javnog prijevoza** (tramvajske pruge, građevine za smještaj i održavanje vozila kojima se obavlja djelatnost javnog prijevoza, građevine za prihvat i otpremanje vozila i putnika u javnom prijevozu te izgrađene i označene prometne površine određene za zaustavljanje vozila i siguran ulazak i izlazak putnika, ako nisu sastavni dio nerazvrstane ili druge ceste). Osim navedenih građevina, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti i **druge građevine komunalne infrastrukture**, ako služe za obavljanje komunalne djelatnosti.

Komunalna infrastruktura može biti u pravnom prometu isključivo između jedinica lokalne samouprave i pravnih osoba koje obavljaju komunalne djelatnosti te druge osobe na toj infrastrukturi ne mogu stjecati stvarna prava, osim prava služnosti i prava građenja u skladu s odlukom predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave. Komunalna infrastruktura ne može biti predmet ovrhe ni stečaja. Evidentira se u katastru i upisuje u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao vlasništvo odnosno suvlasništvo jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom, osim ako je izgrađena na pomorskom dobru i/ili na zemljištu u vlasništvu Republike Hrvatske. Jedinica lokalne samouprave odnosno javni isporučitelj koji upravlja komunalnom infrastrukturom pribavlja geodetski elaborat izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ga dostavlja nadležnom tijelu za katastar zajedno s potvrdom da se radi o komunalnoj infrastrukturi radi njezina evidentiranja u katastru. Potvrda jedinice lokalne samouprave mora sadržavati katastarske i zemljišnoknjižne oznake zemljišta na kojem se komunalna infrastruktura nalazi i tvrdnju da se radi o komunalnoj infrastrukturi.

Odluku o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluku o ukidanju tog statusa, ako je trajno prestala potreba za njezinim korištenjem, donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave. Navedene odluke, uz ostalo, moraju sadržavati naziv i vrstu komunalne infrastrukture, podatke o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se infrastruktura nalazi te nalog nadležnom sudu, kojem se odluka dostavlja, radi provedbe upisa statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišne knjige odnosno brisanja tog statusa.

Jedinica lokalne samouprave ustrojava i vodi evidenciju komunalne infrastrukture koja sadrži podatke o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se nalazi, o vlasniku i osobi koja njome upravlja te podatke o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture, radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture te aktima s tim u vezi. Spomenuti akti, uključujući projekte odnosno snimke izvedenog stanja, pohranjuju se u evidenciji komunalne infrastrukture. Podaci o komunalnoj infrastrukturu, kao i o drugoj imovini, evidentiraju se i u knjigovodstvu jedinice lokalne samouprave, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 124/14, 115/15, 87/16, 3/18, 126/19 i 108/20).

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, komunalne djelatnosti su djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture i uslužne djelatnosti kojima se pojedinačnim korisnicima pružaju usluge nužne za svakodnevni život i rad na području jedinice lokalne samouprave. Propisano je osam komunalnih djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture i pet uslužnih komunalnih djelatnosti.

Komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture su **održavanje nerazvrstanih cesta** (skup mjera i radnji koje se obavljaju tijekom cijele godine na nerazvrstanim cestama, uključujući i svu opremu, uređaje i instalacije, sa svrhom održavanja prohodnosti i tehničke ispravnosti cesta i prometne sigurnosti na njima (redovito održavanje), kao i mjestimičnog poboljšanja elemenata ceste, osiguravanja sigurnosti i trajnosti ceste i cestovnih objekata i povećanja sigurnosti prometa (izvanredno održavanje)), **održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima** (održavanje i popravci navedenih površina kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost), **održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda** (upravljanje i održavanje građevina koje služe prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih voda iz građevina i površina javne namjene u građevinskom području, uključujući i građevine koje služe zajedničkom prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih i drugih otpadnih voda, osim građevina u vlasništvu javnih isporučitelja vodnih usluga koje, prema posebnim propisima o vodama, služe zajedničkom prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih i drugih otpadnih voda), **održavanje javnih zelenih površina** (košnja, obrezivanje i skupljanje biološkog otpada s javnih zelenih površina, obnova, održavanje i njega drveća, ukrasnog grmlja i drugog bilja, popločenih i nasipanih površina u parkovima, opreme na dječjim igralištima, fitosanitarna zaštita bilja i biljnog materijala za potrebe održavanja i drugi poslovi potrebni za održavanje tih površina), **održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene** (održavanje, popravci i čišćenje navedenih građevina, uređaja i predmeta), **održavanje groblja i krematorija unutar groblja** (održavanje prostora i zgrada za obavljanje ispraćaja i ukopa pokojnika te uređivanje putova, zelenih i drugih površina unutar groblja), **održavanje čistoće javnih površina** (čišćenje površina javne namjene, osim javnih cesta, koje obuhvaća ručno i strojno čišćenje i pranje javnih površina od otpada, snijega i leda, kao i postavljanje i čišćenje košarica za otpatke i uklanjanje otpada s javnih površina) i **održavanje javne rasvjete** (upravljanje i održavanje instalacija javne rasvjete, uključujući podmirivanje troškova električne energije, za rasvjetljavanje površina javne namjene).

U sklopu obavljanja navedenih djelatnosti može se osigurati i građenje komunalne infrastrukture.

Uslužne komunalne djelatnosti kojima se korisnicima pružaju usluge nužne za svakodnevni život i rad su **usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama** (upravljanje uređenim javnim površinama za parkiranje i garažama u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, njihovo održavanje, naplata i kontrola naplate parkiranja i drugi poslovi s tim u vezi te obavljanje nadzora i premještanje parkiranih vozila na površinama javne namjene), **usluge javnih tržnica na malo** (upravljanje i održavanje prostora i zgrada izgrađenih na zemljištu u vlasništvu jedinice lokalne samouprave u kojima se u skladu s tržnim redom pružaju usluge obavljanja prometa živežnim namirnicama i drugim proizvodima), **usluge ukopa i kremiranje pokojnika u krematoriju unutar groblja** (ispraćaj, kremiranje i ukop unutar groblja u skladu s posebnim propisima), **komunalni linijski prijevoz putnika** (javni cestovni prijevoz putnika na linijama unutar zona koje utvrđuju jedinice lokalne samouprave na svojem području) i **obavljanje dimnjačarskih poslova** (čišćenje i kontrola dimnjaka, dimovoda i uređaja za loženje u građevinama). U sklopu obavljanja navedenih djelatnosti može se osigurati i građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture potrebne za njihovo obavljanje. Osim navedenih djelatnosti, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti da se komunalnom djelatnošću smatraju i druge djelatnosti kojima se kontinuirano zadovoljavaju životne potrebe stanovništva na njezinu području, ako po svom sadržaju i značenju predstavljaju nezamjenjiv uvjet života i rada u naselju, ako su pretežno uslužnog karaktera te ako se obavljaju prema načelima komunalnog gospodarstva. Također, može odlukom pobliže odrediti poslove koji se smatraju obavljanjem propisanih komunalnih djelatnosti.

Obavljanje komunalne djelatnosti organizira se i obavlja na području jedinice lokalne samouprave, pri čemu više jedinica na području iste ili različitih županija može obavljanje komunalne djelatnosti organizirati zajednički, o čemu odluku donose predstavnička tijela jedinica lokalne samouprave, a međusobna prava i obveze u slučaju zajedničkog obavljanja komunalne djelatnosti uređuju se pisanim ugovorom. Jedinica lokalne samouprave koja ne može samostalno niti zajednički osigurati obavljanje komunalne djelatnosti može odlukom predstavničkog tijela obavljanje te djelatnosti povjeriti drugoj jedinici lokalne samouprave na području iste ili druge županije, ako na to pristane njezino predstavničko tijelo, pri čemu se međusobna prava i obveze također uređuju pisanim ugovorom. Komunalnu djelatnost mogu obavljati trgovačko društvo i javna ustanova koje osniva jedinica lokalne samouprave ili više jedinica lokalne samouprave zajedno i koji imaju status javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom, služba odnosno vlastiti pogon koji osniva jedinica lokalne samouprave, koja u tom slučaju ima status javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom jer vlastiti pogon nema svojstvo pravne osobe, te pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji ili ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti. U prilogu 1 daju se podaci o broju komunalnih djelatnosti koje su obavljale u jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije u 2019. i 2020., prema organizacijskim oblicima obavljanja.

Trgovačko društvo obavlja komunalne djelatnosti na temelju odluke o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti koju donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odnosno predstavnička tijela više jedinica lokalne samouprave u slučaju zajedničkog obavljanja komunalne djelatnosti. Navedena odluka sadrži tvrtku društva kojem se povjerava obavljanje komunalne djelatnosti, komunalne djelatnosti čije se obavljanje povjerava, rok na koji se povjerava obavljanje komunalnih djelatnosti i obveze društva prema osnivaču.

Obavljanje komunalnih djelatnosti može se povjeriti trgovačkom društvu u kojem jedinica lokalne samouprave, odnosno više jedinica lokalne samouprave u slučaju zajedničkog obavljanja komunalne djelatnosti, ima sve dionice odnosno udjele.

Javna ustanova obavlja isključivo komunalnu djelatnost zbog čijeg je obavljanja osnovana i ne može istodobno obavljati drugu tržišnu gospodarsku djelatnost, a osnivačka prava u vezi s ustanovom u ime jedinice lokalne samouprave ostvaruje gradonačelnik odnosno općinski načelnik u skladu s posebnim zakonom, odnosno jedan ili više gradonačelnika odnosno općinskih načelnika u skladu s posebnim zakonom i ugovorom o međusobnim pravima i obvezama u slučaju zajedničkog osnivanja javne ustanove.

Jedinica lokalne samouprave osniva vlastiti pogon odlukom predstavničkog tijela koja sadrži odredbe o komunalnim djelatnostima koje obavlja vlastiti pogon, o području na kojem se obavljaju komunalne djelatnosti, o unutarnjem ustrojstvu, organiziranju poslovanja i poslovodstvu vlastitog pogona, o sredstvima potrebnim za početak rada vlastitog pogona te načinu njihova pribavljanja, o aktima poslovanja vlastitog pogona, o iskazivanju učinka poslovanja, o ograničenjima glede stjecanja, opterećivanja i otuđivanja nekretnina i druge vrste imovine jedinice lokalne samouprave na kojoj se odvija poslovanje vlastitog pogona, o načinu nadzora poslovanja vlastitog pogona od strane jedinice lokalne samouprave, o imenovanju i razrješenju upravitelja vlastitog pogona te o ukidanju vlastitog pogona.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odlukom određuje komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju koncesije te je ujedno i davatelj koncesije. Koncesijom se može steći pravo obavljanja komunalnih djelatnosti i pravo korištenja komunalne infrastrukture radi pružanja usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama, pružanja usluga javnih tržnica na malo, komunalnog linijskog prijevoza putnika, obavljanja dimnjačarskih poslova i održavanja javne rasvjete.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odlukom određuje komunalne djelatnosti koje se na njezinu području mogu obavljati na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti, a radi se o djelatnostima koje se financiraju isključivo iz proračuna jedinice lokalne samouprave. Ugovor u ime jedinice lokalne samouprave zaključuje gradonačelnik ili općinski načelnik, a sadrži komunalne djelatnosti za koje se ugovor zaključuje, vrijeme na koje se ugovor zaključuje, vrstu i opseg komunalnih usluga, način određivanja cijene komunalnih usluga, način i rok plaćanja izvršenih usluga te jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora. Postupak odabira osobe s kojom se zaključuje ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti te zaključivanje, provedba i izmjene ugovora provode se prema propisima o javnoj nabavi.

Obavljanje uslužnih komunalnih djelatnosti financira se iz cijene komunalne usluge, iz proračuna jedinice lokalne samouprave, iz prihoda određenih posebnim zakonima te iz drugih prihoda. Isporučitelj komunalne usluge, koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost, donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge, kojima se utvrđuju uvjeti pružanja odnosno korištenja usluge, međusobna prava i obveze isporučitelja i korisnika usluge te način mjerenja, obračuna i plaćanja isporučene usluge, uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu i na mrežnim stranicama jedinice lokalne samouprave te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge. Isporučitelj je dužan pridržavati se općih uvjeta isporuke, a ugovor o isporuci komunalne usluge između isporučitelja i korisnika komunalne usluge zaključuje se u skladu s općim uvjetima isporuke komunalne usluge.

Cijenu, način obračuna i plaćanja komunalne usluge određuje isporučitelj uzimajući u obzir izdatke potrebne za osiguranje dostupnosti komunalne usluge te za upravljanje i održavanje komunalne infrastrukture koja se koristi za obavljanje uslužne komunalne djelatnosti. Isporučitelj komunalne usluge dužan je za cjenik komunalnih usluga i za svaku njegovu izmjenu ili dopunu pribaviti prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Prijedlog za davanje suglasnosti za cjenik komunalnih usluga sadrži vrstu komunalne usluge i način obračuna i plaćanja usluge, strukturu cijene komunalne usluge te datum od kojega se primjenjuje cijena, a prijedlog za davanje suglasnosti za izmjenu ili dopunu cjenika komunalnih usluga, uz navedene podatke, sadrži i predloženu novu cijenu komunalne usluge i njezinu strukturu, postotak promjene cijene u odnosu na postojeću cijenu te razloge za promjenu cijene s detaljnim obrazloženjem i izračunom. Gradonačelnik odnosno općinski načelnik dužan je očitovati se na prijedlog za pribavljanje prethodne suglasnosti u roku od 60 dana, a ako to ne učini, smatra se da je suglasnost dana. Ako je obavljanje uslužne komunalne djelatnosti organiziralo više jedinica lokalne samouprave i ako gradonačelnik odnosno općinski načelnik jedne ili više jedinica lokalne samouprave uskrati prethodnu suglasnost na cjenik komunalnih usluga odnosno na njegovu izmjenu ili dopunu, cjenik odnosno njegove izmjene ili dopune primjenjuju se ako suglasnost dade gradonačelnik odnosno općinski načelnik jedinice lokalne samouprave koja ima većinski dio dionica odnosno udjela u trgovačkom društvu odnosno većinska osnivačka prava u javnoj ustanovi. Isporučitelj komunalne usluge dužan je pridržavati se cjenika komunalnih usluga te ga objaviti na svojoj oglasnoj ploči i na svojim mrežnim stranicama. Gradonačelnik odnosno općinski načelnik jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga dužan je u roku od 15 dana od dana primjene nove cijene komunalne usluge o tome obavijestiti središnje tijelo državne uprave i upravno tijelo županije, nadležno za poslove gospodarstva. U prilogu 2 daju se podaci o obavljanju uslužnih komunalnih djelatnosti u jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije u 2019. i 2020.

Građenje i održavanje komunalne infrastrukture obveza je jedinica lokalne samouprave odnosno osoba na koje je ta obveza prenesena. Građenje komunalne infrastrukture obuhvaća rješavanje imovinskopravnih odnosa na zemljištu za građenje komunalne infrastrukture, uklanjanje i/ili izmještanje postojećih građevina na zemljištu za građenje komunalne infrastrukture i radove na sanaciji tog zemljišta, pribavljanje projekata i druge dokumentacije potrebne za izdavanje dozvola i drugih akata za građenje i uporabu komunalne infrastrukture te građenje komunalne infrastrukture u smislu zakona kojim se uređuje gradnja građevina.

Komunalna infrastruktura gradi se i održava u skladu s programom građenja komunalne infrastrukture i programom održavanja komunalne infrastrukture koji se izrađuju u skladu s predvidivim i raspoloživim sredstvima i izvorima financiranja, a donosi ih predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave za kalendarsku godinu istodobno s donošenjem proračuna te se objavljuju u službenom glasilu.

Program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, čija je izrada propisana odredbama Zakona o prostornom uređenju (Narodne novine 153/13, 65/17, 114/18, 39/19 i 98/19), i potrebama uređenja zemljišta planiranog prostornim planom i planom razvojnih programa te se njime određuju građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi u uređenim dijelovima građevinskog područja, građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi izvan građevinskog područja, postojeće građevine komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati i način rekonstrukcije, građevine komunalne infrastrukture koje će se uklanjati te druga pitanja u vezi s građenjem komunalne infrastrukture. Program građenja komunalne infrastrukture sadrži procjenu troškova projektiranja, revizije, građenja, provedbe stručnog nadzora građenja i provedbe vođenja projekata građenja (dalje u tekstu: troškovi građenja) komunalne infrastrukture s naznakom izvora njihova financiranja, a iskazuju se odvojeno za svaku građevinu i ukupno te odvojeno prema izvoru financiranja.

Troškovi građenja procjenjuju se na temelju troškova građenja usporedivih građevina komunalne infrastrukture u godini koja prethodi planskom razdoblju i zabilježenog indeksa povećanja odnosno smanjenja troškova građenja, a obuhvaćaju troškove zemljišta na kojem će se graditi, uklanjanja i izmještanja postojećih građevina i trajnih nasada, sanacije zemljišta, izrade projekata i druge dokumentacije, ishoda akata za izvlaštenje, građenje i uporabu građevina komunalne infrastrukture, građenja i stručnog nadzora građenja komunalne infrastrukture te evidentiranja u katastru i zemljišnim knjigama. Programom održavanja komunalne infrastrukture određuju se opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture s procjenom pojedinih troškova, po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja. Prema odredbama članka 33. Zakona o održivom gospodarenju otpadom (Narodne novine 94/13, 73/17, 14/19 i 98/19), sastavni dio programa građenja komunalne infrastrukture je i program građenja građevina za gospodarenje komunalnim otpadom, koji sadrži opis poslova s procjenom troškova građenja građevina za gospodarenje otpadom i iskaz financijskih sredstava po razdobljima potrebnih za ostvarenje programa s naznakom izvora financiranja.

Gradonačelnik odnosno općinski načelnik, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnosi predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu, koja se objavljuju u službenom glasilu. U prilogu 3 daju se podaci o donošenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i izvještavanju o njihovu izvršenju u jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, građenje i održavanje komunalne infrastrukture financira se sredstvima iz komunalnog doprinosa, iz komunalne naknade, iz cijene komunalne usluge, iz naknade za koncesiju, iz proračuna jedinice lokalne samouprave, iz fondova Europske unije, iz ugovora, naknada i drugih izvora propisanih posebnim zakonom te iz donacija, pri čemu je propisano da su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade namijenjena za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, s tim da se sredstva komunalne naknade mogu koristiti i za druge propisane namjene ako se time ne dovodi u pitanje građenje i održavanje komunalne infrastrukture, o čemu odluku donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave. Odredbama Zakona o šumama (Narodne novine 68/18, 115/18, 98/19, 32/20 i 145/20) propisano je da se sredstva šumskog doprinosa, koja se uplaćuju jedinicama lokalne samouprave područja na kojima se obavlja sječa šume, također koriste za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture.

U prilogu 4 daju se podaci o prihodima od komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, kao zakonom propisanih izvora namijenjenih za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije u 2019.

Komunalni doprinos je novčano javno davanje koje se plaća za korištenje komunalne infrastrukture na području jedinice lokalne samouprave, prihod je proračuna jedinice lokalne samouprave koji se koristi samo za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, a plaća ga vlasnik zemljišta na kojem se gradi građevina ili se nalazi ozakonjena građevina odnosno investitor ako je na njega pisanim ugovorom prenesena obveza plaćanja komunalnog doprinosa. Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnom doprinosu koja se objavljuje u službenom glasilu i kojom se određuju zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po zonama, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa.

Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određuje se za pojedine zone tako da je vrijednost najviša za prvu zonu, a manja za svaku iduću zonu, pri čemu vrijednost za prvu zonu ne može biti viša od 10,0 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj u iznosu od 1.382,86 kn, koje je objavio ministar nadležan za graditeljstvo kao Podatak o prosječnim troškovima građenja kubnog metra (m³) građevine u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 98/18). Komunalni doprinos za zgrade obračunava se množenjem obujma zgrade izraženog u kubnim metrima (m³) s jediničnom vrijednošću komunalnog doprinosa u pripadajućoj zoni, a za otvorene bazene i druge otvorene građevine te spremnike za naftu i druge tekućine s pokrovom čija se visina mijenja množenjem tlocrtne površine građevine izražene u četvornim metrima (m²) s jediničnom vrijednošću komunalnog doprinosa u pripadajućoj zoni. Način utvrđivanja obujma i površine građevina u svrhu obračuna komunalnog doprinosa propisan je Pravilnikom o načinu utvrđivanja obujma i površine građevina u svrhu obračuna komunalnog doprinosa (Narodne novine 15/19). Rješenje o komunalnom doprinosu donosi upravno tijelo jedinice lokalne samouprave nadležno za poslove komunalnog gospodarstva odnosno jedinstveni upravni odjel u skladu s odlukom o komunalnom doprinosu te sadrži podatke o obvezniku komunalnog doprinosa, iznos sredstava komunalnog doprinosa koji je obveznik dužan platiti, obvezu, način i rokove plaćanja komunalnog doprinosa i prikaz načina obračuna komunalnog doprinosa za građevinu koja se gradi ili je izgrađena s iskazom obujma odnosno površine građevine i jedinične vrijednosti komunalnog doprinosa.

Komunalna naknada je novčano javno davanje koje se plaća za održavanje komunalne infrastrukture i prihod je proračuna jedinice lokalne samouprave koji se koristi za financiranje održavanja i građenja komunalne infrastrukture, a može se, na temelju odluke predstavničkog tijela, koristiti i za financiranje građenja i održavanja objekata predškolskog, školskog, zdravstvenog i socijalnog sadržaja, javnih građevina sportske i kulturne namjene te poboljšanja energetske učinkovitosti zgrada u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, ako se time ne dovodi u pitanje građenje i održavanje komunalne infrastrukture. Plaća je vlasnik odnosno korisnik stambenog, garažnog i poslovnog prostora, građevinskog zemljišta koje služi obavljanju poslovne djelatnosti i neizgrađenog građevinskog zemljišta, koji se nalaze na području na kojem se obavljaju komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta i javne rasvjete i koje je opremljeno pristupnom cestom, niskonaponskom električnom mrežom i vodom prema mjesnim prilikama te čini sastavni dio infrastrukture jedinice lokalne samouprave.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnoj naknadi koja se objavljuje u službenom glasilu i kojom se određuju područja zona u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijent zone (Kz) za pojedine zone u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijent namjene (Kn) za nekretnine za koje se plaća komunalna naknada, rok plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za jedinicu lokalne samouprave koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Područja zona u kojima se naplaćuje komunalna naknada određuju se s obzirom na uređenost i opremljenost komunalnom infrastrukturom, pri čemu je prva zona područje koje je najbolje uređeno i opremljeno komunalnom infrastrukturom te ima najviši koeficijent zone, koji iznosi 1,00. Koeficijent namjene za stambeni i garažni prostor te stambeni i poslovni prostor koji koriste neprofitne udruge građana iznosi 1,00, za poslovni prostor koji služi za proizvodne djelatnosti ne može biti manji od 1,00 ni veći od 5,00, za poslovni prostor koji služi za djelatnosti koje nisu proizvodne ne može biti manji od 1,00 ni veći od 10,00, za građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti može iznositi najviše 10,0 % koeficijenta namjene koji je određen za poslovni prostor, dok za neizgrađeno građevinsko zemljište iznosi 0,05.

Koeficijent namjene za poslovni prostor i građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti, kad se poslovna djelatnost ne obavlja više od šest mjeseci u kalendarskoj godini, umanjuje se za 50,0 %, ali ne može biti manji od koeficijenta namjene za stambeni prostor odnosno za neizgrađeno građevinsko zemljište, dok za hotele, apartmanska naselja i kampove visina godišnje komunalne naknade ne može biti veća od 1,5 % njihova ukupnog godišnjeg prihoda iz prethodne godine. Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave također donosi odluku kojom određuje vrijednost boda komunalne naknade (B) u kunama po četvornome metru (m^2) korisne površine stambenog prostora u prvoj zoni. Komunalna naknada obračunava se po četvornome metru (m^2) površine nekretnine množenjem koeficijenta zone (Kz), koeficijenta namjene (Kn) i vrijednosti boda komunalne naknade (B), i to za stambeni, poslovni i garažni prostor po jedinici korisne površine koja se utvrđuje na način propisan Uredbom o uvjetima i mjerilima za utvrđivanje zaštićene najamnine (Narodne novine 40/97 i 117/05), a za građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti i neizgrađeno građevinsko zemljište po jedinici stvarne površine. Rješenjem o komunalnoj naknadi, koje donosi upravno tijelo jedinice lokalne samouprave u skladu s odlukama o komunalnoj naknadi i vrijednosti boda komunalne naknade, utvrđuje se iznos komunalne naknade po četvornome metru (m^2) nekretnine, obračunska površina nekretnine, godišnji i mjesečni iznos komunalne naknade, odnosno iznos obroka ako se naknada ne plaća mjesečno te rok za plaćanje. Godišnji iznos komunalne naknade utvrđuje se množenjem površine nekretnine i iznosa komunalne naknade po četvornome metru (m^2) površine. U prilogu 5 daju se podaci o jediničnoj vrijednosti komunalnog doprinosa i vrijednosti boda komunalne naknade u jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije koncem 2020.

Šumski doprinos plaćaju pravne i fizičke osobe koje obavljaju prodaju proizvoda iskorištavanja šuma (drvni sortimenti), osim malih šumoposjednika, u odnosu na prodajnu cijenu proizvoda na panju. Šumski doprinos u visini od 10,0 % plaća se jedinicama lokalne samouprave sa statusom potpomognutih područja i jedinicama lokalne samouprave u brdsko-planinskim područjima, dok se šumski doprinos ostalim jedinicama lokalne samouprave plaća u visini od 5,0 %. Sredstva šumskoga doprinosa uplaćuju se na račun jedinice lokalne samouprave područja na kojem je obavljena sječa šume i koriste se isključivo za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture.

U svrhu uređenja naselja te uspostave i održavanja komunalnog reda u naselju predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi jednu ili više odluka o komunalnom redu kojima se propisuje: uređenje naselja, koje obuhvaća uređenje pročelja, okućnica i dvorišta zgrada u dijelu koji je vidljiv s površine javne namjene, te određivanje uvjeta za postavljanje tendi, reklama, plakata, spomen-ploča na građevinama i druge urbane opreme, klimatizacijskih uređaja, dimovoda, zajedničkih antenskih sustava i drugih uređaja na tim zgradama koji se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta; način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu jedinice lokalne samouprave za gospodarske i druge svrhe, uključujući i njihovo davanje na privremeno korištenje, građenje građevina za koje nije potrebna građevinska dozvola te održavanje reda na tim površinama; uvjete korištenja javnih parkirališta, javnih garaža, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila; održavanje čistoće i čuvanje površina javne namjene, uključujući uklanjanje snijega i leda. Poslove provedbe odluke o komunalnom redu obavlja nadležno upravno tijelo jedinice lokalne samouprave, a odnose se na određivanje uvjeta za postavljanje tendi, reklama, plakata, spomen-ploča i druge urbane opreme na zgradama, za korištenje površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, uključujući davanje na privremeno korištenje, i građenje građevina za koje nije potrebna građevinska dozvola, na nadzor nad provedbom odluke o komunalnom redu te na druge poslove određene odlukom o komunalnom redu.

Odlukom o komunalnom redu propisuju se mjere za njezino provođenje, a odnose se na određivanje uvjeta i načina davanja u zakup površina javne namjene, mjere za održavanje komunalnog reda koje poduzima komunalni redar, obveze pravnih i fizičkih osoba te na prekršajne odredbe, pri čemu se mora osigurati korištenje površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Jedinice lokalne samouprave mogu ugovorom ustrojiti zajedničko obavljanje poslova komunalnih redara.

Podaci o komunalnoj infrastrukturi

Prema podacima iz evidencija komunalne infrastrukture, jedinice lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije, utvrđene odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 86/06, 125/06 – ispravak, 16/07 – ispravak, 95/08 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 46/10 – ispravak, 145/10, 37/13, 44/13, 45/13 i 110/15), evidentirale su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) na svom području 14 430 građevina i uređaja komunalne infrastrukture.

U tablici broj 2 daju se podaci o broju evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencija komunalne infrastrukture jedinica lokalne samouprave u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 2

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u
jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije,
po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
			Jedinice lokalne samouprave	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture
	1	2	3	4	5	6
1.	Nerazvrstane ceste	6 791	5 362	1 378	50	1
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	344	254	83	7	0
3.	Javna parkirališta	142	101	30	5	6
4.	Javne garaže	0	0	0	0	0
5.	Javne zelene površine	661	559	70	32	0
6.	Građevine i uređaji javne namjene	354	182	155	16	1
7.	Javna rasvjeta	5 960	1 050	192	48	4 670
8.	Groblja i krematoriji na grobljima	142	130	3	6	3
9.	Građevine namijenjene obavljanju javnog prijevoza	36	8	28	0	0
10.	Druge građevine komunalne infrastrukture	0	0	0	0	0
	Ukupno	14 430	7 646	1 939	164	4 681

Od ukupno 14 430 evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije, 7 646 ili 53,0 % u vlasništvu je jedinica lokalne samouprave, 1 939 ili 13,4 % u javnom vlasništvu, a 164 ili 1,2 % nalazi se na zemljištu u privatnom, mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili na zemljištu s neriješenim vlasničkim statusom, dok za 4 681 ili 32,4 % građevina i uređaja komunalne infrastrukture podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture.

Najznačajniji broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture odnosi se na nerazvrstane ceste i javnu rasvjetu. Nerazvrstane ceste čine 47,1 %, građevine i uređaji javne rasvjete 41,3 %, a sve ostale građevine i uređaji 11,6 % ukupnog broja evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture.

U tablici broj 3 daju se podaci o broju evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture po jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencija komunalne infrastrukture jedinica lokalne samouprave u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 3

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture,
po jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije
i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom							
			Jedinica lokalne samouprave		Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro		Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)		Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture	
			Broj	%	Broj	%	Broj	%	Broj	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	
1.	Grad Ilok	288	278	96,5	9	3,1	0	0,0	1	0,4
2.	Grad Otok	144	123	85,4	17	11,8	4	2,8	0	0
3.	Grad Vinkovci	1 091	858	78,6	146	13,4	87	8,0	0	0
4.	Grad Vukovar	3 827	385	10,1	39	1,0	34	0,9	3 369	88,0
5.	Grad Županja	396	300	75,8	74	18,7	22	5,6	0	0
6.	Općina Andrijaševci	56	45	80,4	11	19,6	0	0	0	0
7.	Općina Babina Greda	597	569	95,3	27	4,5	1	0,2	0	0
8.	Općina Bogdanovci	474	34	7,2	438	92,4	2	0,4	0	0
9.	Općina Borovo	165	149	90,3	15	9,1	1	0,6	0	0
10.	Općina Bošnjaci	75	27	36,0	48	64,0	0	0	0	0
11.	Općina Cerna	102	97	95,1	5	4,9	0	0	0	0
12.	Općina Drenovci	65	65	100,0	0	0	0	0	0	0
13.	Općina Gradište	48	48	100,0	0	0	0	0	0	0
14.	Općina Gunja	717	25	3,5	45	6,3	1	0,1	646	90,1
15.	Općina Ivankovo	738	692	93,8	46	6,2	0	0	0	0
16.	Općina Jarmina	104	104	100,0	0	0	0	0	0	0
17.	Općina Lovas	524	212	40,5	0	0	0	0	312	59,5
18.	Općina Markušica	398	397	99,7	0	0	1	0,3	0	0
19.	Općina Negoslavci	258	257	99,6	0	0	1	0,4	0	0
20.	Općina Nijemci	1 058	1 048	99,1	10	0,9	0	0	0	0
21.	Općina Nuštar	496	454	91,5	41	8,3	1	0,2	0	0
22.	Općina Privlaka	244	238	97,5	6	2,5	0	0	0	0
23.	Općina Stari Jankovci	21	19	90,5	0	0	2	9,5	0	0
24.	Općina Stari Mikanovci	234	234	100,0	0	0	0	0	0	0
25.	Općina Štitar	0	0	0	0	0	0	0	0	0
26.	Općina Tompojevci	474	112	23,6	355	74,9	7	1,5	0	0
27.	Općina Tordinci	51	10	19,6	41	80,4	0	0	0	0
28.	Općina Tovarnik	409	56	13,7	0	0	0	0	353	86,3
29.	Općina Trpinja	766	202	26,4	564	73,6	0	0	0	0
30.	Općina Vođinci	21	19	90,5	2	10,5	0	0	0	0
31.	Općina Vrbanja	589	589	100,0	0	0	0	0	0	0
Ukupno		14 430	7 646	53,0	1 939	13,4	164	1,2	4 681	32,4

Općina Štitar nije ustrojila evidenciju komunalne infrastrukture, odnosno nije započela s evidentiranjem građevina i uređaja komunalne infrastrukture na svom području na način propisan odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Prema podacima jedinica lokalne samouprave, većina jedinica započela je s evidentiranjem komunalne infrastrukture na svom području te u evidenciju komunalne infrastrukture unose podatke o vlasništvu nad zemljištem na kojem se komunalna infrastruktura nalazi.

Iz podataka o vlasništvu koji se unose u evidencije komunalne infrastrukture kod dijela jedinica lokalne samouprave nije vidljivo za koje je građevine komunalne infrastrukture završen postupak upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru te koja je komunalna infrastruktura upisana u zemljišne knjige i evidentirana u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu jedinice lokalne samouprave, kako je propisano odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema navedenim odredbama, jedinice lokalne samouprave donose odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljaju geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom.

Značajno veći broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture kod Grada Vukovara u odnosu na druge jedinice lokalne samouprave odnosi se na evidentiranje velikog broja rasvjetnih tijela po ulicama. Grad Vukovar evidentirao je 3 369 rasvjetnih tijela na svom području.

U tablicama broj 4 i 5 daju se podaci o rashodima jedinica lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije, prema podacima jedinica lokalne samouprave o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019. Sve jedinice lokalne samouprave donijele su programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., a gradonačelnici i općinske načelnice, odnosno općinski načelnici podnijeli su predstavničkim tijelima izvješća o izvršenju programa, osim općinskog načelnika jedne jedinice lokalne samouprave za koju su korišteni podaci o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture iz Godišnjeg izvještaja o izvršenju proračuna za 2019.

Tablica broj 4

Rashodi jedinica lokalne samouprave Vukovarsko-srijemske županije, prema podacima o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture za 2019.

u kn

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Grad Ilok	33.188.480,00	6.907.868,00	20,8
2.	Grad Otok	4.770.150,00	6.640.792,00	139,2
3.	Grad Vinkovci	5.926.070,00	4.845.116,00	81,8
4.	Grad Vukovar	22.866.000,00	21.555.622,00	94,3
5.	Grad Županja	12.926.200,00	12.516.986,00	96,8
6.	Općina Andrijaševci	5.727.000,00	5.120.177,00	89,4
7.	Općina Babina Greda	2.498.000,00	2.820.304,00	112,9
8.	Općina Bogdanovci	490.000,00	235.625,00	48,1
9.	Općina Borovo	1.232.000,00	978.095,00	79,4
10.	Općina Bošnjaci	4.554.000,00	3.849.973,00	84,5
11.	Općina Cerna	4.150.000,00	2.319.478,00	55,9
12.	Općina Drenovci	23.307.927,00	7.431.218,00	31,9
13.	Općina Gradište	2.183.000,00	2.182.671,00	100,0
14.	Općina Gunja	2.091.752,00	2.004.924,00	95,8
15.	Općina Ivankovo	3.752.000,00	3.742.852,00	99,8
16.	Općina Jarmina	1.420.000,00	1.386.655,00	97,7
17.	Općina Lovas	1.000.000,00	1.336.113,00	133,6
18.	Općina Markušica	12.117.000,00	6.028.686,00	49,8
19.	Općina Negoslavci	100.000,00	0,00	0,0
20.	Općina Nijemci	2.160.000,00	954.289,00	44,2
21.	Općina Nuštar	1.920.000,00	1.291.821,00	67,3
22.	Općina Privlaka	10.701.000,00	9.574.697,00	89,5
23.	Općina Stari Jankovci	6.115.000,00	9.272.327,00	151,6
24.	Općina Stari Mikanovci	1.480.000,00	1.111.167,00	75,1
25.	Općina Štitar	10.050.000,00	3.779.867,00	37,6
26.	Općina Tompojevci	1.309.540,00	1.271.125,00	97,1
27.	Općina Tordinci	1.590.000,00	1.850.672,00	116,4
28.	Općina Tovarnik	2.659.950,00	2.624.826,00	98,7
29.	Općina Trpinja	11.130.000,00	9.487.613,00	85,2
30.	Općina Vođinci	2.014.000,00	1.224.257,00	60,8
31.	Općina Vrbanja	6.665.000,00	2.162.870,00	32,5
	Ukupno	202.094.069,00	136.508.686,00	67,6

Rashodi jedinica lokalne samouprave Vukovarsko-srijemske županije za izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture za 2019. planirani su u iznosu od 202.094.069,00 kn, a ostvareni su u iznosu od 136.508.686,00 kn, što je 65.585.383,00 kn ili 32,4 % manje od plana. Općina Negoslavci je u 2019. planirala rashode za građenje komunalne infrastrukture u iznosu od 100.000,00 kn ali ih nije ostvarila. Većina jedinica lokalne samouprave je u programima građenja komunalne infrastrukture planirala i ostvarivala rashode koji se ne odnose na građenje komunalne infrastrukture, kao što su rashodi za građenje građevina za javnu vodoopskrbu i odvodnju otpadnih voda, upravnih zgrada, dječjih vrtića, društvenih i domova kulture, sportskih građevina, rashodi za prostorno i urbanističko planiranje i drugi rashodi. Rashodi koji se ne odnose na građenje komunalne infrastrukture ostvareni su u iznosu od 36.568.464,00 kn i čine 26,8 % ukupno ostvarenih rashoda za izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture za 2019.

Tablica broj 5

Rashodi jedinica lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije, prema podacima o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019.

u kn

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Grad Ilok	2.790.000,00	3.493.339,00	125,2
2.	Grad Otok	2.150.000,00	2.176.298,00	101,2
3.	Grad Vinkovci	23.467.075,00	20.414.086,00	87,0
4.	Grad Vukovar	29.445.000,00	25.976.931,00	88,2
5.	Grad Županja	8.095.000,00	8.284.049,00	102,3
6.	Općina Andrijaševci	2.040.000,00	1.899.806,00	93,1
7.	Općina Babina Greda	1.054.875,00	1.059.192,00	100,4
8.	Općina Bogdanovci	600.000,00	579.559,00	96,6
9.	Općina Borovo	1.747.000,00	1.655.940,00	94,8
10.	Općina Bošnjaci	796.000,00	756.462,00	95,0
11.	Općina Cerna	3.967.000,00	2.912.364,00	73,4
12.	Općina Drenovci	1.416.000,00	1.155.968,00	81,6
13.	Općina Gradište	796.000,00	805.869,00	101,2
14.	Općina Gunja	805.400,00	798.440,00	99,1
15.	Općina Ivankovo	3.987.000,00	3.971.436,00	99,6
16.	Općina Jarmina	735.000,00	662.140,00	90,1
17.	Općina Lovas	330.000,00	362.392,00	109,8
18.	Općina Markušica	1.815.000,00	1.509.818,00	83,2
19.	Općina Negoslavci	1.630.000,00	852.491,00	52,3
20.	Općina Nijemci	10.258.000,00	8.778.660,00	85,6
21.	Općina Nuštar	1.840.000,00	2.305.822,00	125,3
22.	Općina Privlaka	899.460,00	779.772,00	86,7
23.	Općina Stari Jankovci	1.375.000,00	1.427.975,00	103,9
24.	Općina Stari Mikanovci	750.000,00	537.847,00	71,7
25.	Općina Štitar	759.000,00	578.424,00	76,2
26.	Općina Tompojevci	489.750,00	436.317,00	89,1
27.	Općina Tordinci	686.000,00	757.227,00	110,4
28.	Općina Tovarnik	997.849,00	959.619,00	96,2
29.	Općina Trpinja	7.220.000,00	7.054.305,00	97,7
30.	Općina Vođinci	448.000,00	444.391,00	99,2
31.	Općina Vrbanja	1.345.000,00	1.550.636,00	115,3
	Ukupno	114.734.409,00	104.937.575,00	91,5

Rashodi jedinica lokalne samouprave Vukovarsko-srijemske županije za izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019. planirani su u iznosu od 114.734.409,00 kn, a ostvareni su u iznosu od 104.937.575,00 kn, što je 9.796.834,00 kn ili 8,5 % manje od plana. Pojedine jedinice lokalne samouprave su u programima održavanja komunalne infrastrukture planirale i ostvarivale rashode koji se ne odnose na održavanje komunalne infrastrukture, kao što su rashodi za održavanje građevina za javnu vodoopskrbu i odvodnju otpadnih voda, održavanje upravnih zgrada, sportskih i drugih građevina te drugi rashodi. Rashodi koji se ne odnose na održavanje komunalne infrastrukture ostvareni su u iznosu od 5.221.992,00 kn i čine 5,0 % ukupno ostvarenih rashoda za izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019.

Grad Ilok

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Grad Ilok utvrđen je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Vukovarsko-srijemske županije. Površina Grada je 129 km², a obuhvaća četiri naselja sa 6 767 stanovnika.

U tablici broj 6 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Gradu Iloku po vrstama komunalne infrastrukture i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Grada u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 6

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u
 Gradu Iloku, po vrstama komunalne infrastrukture i prema
 vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Grad Ilok	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju
	1	2	3	4	5	6	7
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	102	102	0	0	0
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Pješačke staze	3	3	0	0	0
3.	Javna parkirališta	Parkirališta	3	3	0	0	0
4.	Javne zelene površine	Živice	6	6	0	0	0
		Cvjetnjaci	6	6	0	0	0
		Travnjaci	1	1	0	0	0
		Skupine ili pojedinačna stabla	1	1	0	0	0
		Dječja igrališta s pripadajućom opremom	6	6	0	0	0
		Javni športski i rekreacijski prostori	5	5	0	0	0
		Zelene površine uz ceste i ulice	27	27	0	0	0
5.	Građevine i uređaji javne namjene	Nadstrešnice na stajalištima javnog prometa	10	1	9	0	0
		Javni zdenci	4	4	0	0	0
		Kulturno dobro	1	0	0	0	1
6.	Javna rasvjeta	Sustavi građevina i uređaja za rasvjetljavanje cesta i javnih površina, po ulicama	102	102	0	0	0
7.	Groblja i krematoriji na grobljima	Groblja	11	11	0	0	0
Ukupno			288	278	9	0	1

Grad Ilok je do kolovoza 2020. evidentirao 288 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 278 ili 96,5 % građevina i uređaja u vlasništvu Grada, devet ili 3,1 % u javnom vlasništvu, dok za jednu građevinu ili 0,4 % podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Grad Ilok ustrojio je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, u koju su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 288 građevina i uređaja komunalne infrastrukture. Evidencija sadrži propisane podatke o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture te o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici (osim za dio javnih zelenih površina, pješačku stazu i kulturno dobro) i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi i vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom te osobi koja njome upravlja (osim za kulturno dobro) ali ne i podatke o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture, radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, što nije u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da evidencija komunalne infrastrukture sadrži i navedene podatke.

Državni ured za reviziju nalaže evidenciju komunalne infrastrukture voditi tako da sadrži sve propisane podatke, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje evidenciju komunalne infrastrukture kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja.

Grad Ilok je u 2020. provodio aktivnosti evidentiranja stvarnog stanja nerazvrstanih cesta odnosno pribavljanja geodetskih elaborata izvedenog stanja nerazvrstanih cesta koji se dostavljaju nadležnom tijelu za katastar i nadležnom sudu radi evidentiranja nerazvrstanih cesta u katastru, kako je propisano odredbama članka 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Prema podacima Grada Iloka, Grad u 2019. i 2020. nije donosio odluke o proglašenju druge komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi. Iz podataka navedenih u evidenciji komunalne infrastrukture nije vidljivo za koje je građevine komunalne infrastrukture završen postupak upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru te koja je komunalna infrastruktura upisana u zemljišne knjige i evidentirana u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Grada Iloka.

Državni ured za reviziju nalaže, uz aktivnosti radi upisa i evidentiranja nerazvrstanih cesta, poduzimati aktivnosti radi upisa i druge komunalne infrastrukture na području Grada Iloka u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, a koje se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture te njihovo dostavljanje nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Grada, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje podatke o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, koji se unose u evidenciju komunalne infrastrukture, unositi tako da iz njih bude vidljivo koje su građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Grada Iloka, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti njezin status u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja.

Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Grada Iloka evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture. Vodi se analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svake pojedinačne građevine i uređaja komunalne infrastrukture, koja je u glavnoj knjizi iskazana sintetički, osim za dio cesta i javnu rasvjetu.

Državni ured za reviziju preporučuje voditi analitičke knjigovodstvene evidencije komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine, koja je u glavnoj knjizi iskazana sintetički, tako da iz nje bude vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svake građevine ili uređaja, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Podaci o dijelu građevina i uređaja komunalne infrastrukture (dio cesta evidentiran do 2019. i javna rasvjeta) evidentirani u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji teško su usporedivi s podacima iz evidencije komunalne infrastrukture. Prema pojašnjenju Grada, usklađivanje podataka je u tijeku.

Državni ured za reviziju preporučuje za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijski broj te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Grad Ilok obavio je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisom su obuhvaćene građevine i uređaji komunalne infrastrukture te druga dugotrajna imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi. Popisom nije obuhvaćena komunalna infrastruktura koja nije evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018. (<https://mfin.gov.hr/istaknute teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

Državni ured za reviziju preporučuje procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Grad Ilok je u studenome 2019. donio Odluku o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti kojom je određeno deset komunalnih djelatnosti, propisanih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, koje se obavljaju na području Grada i organizacijski oblici njihova obavljanja.

U tablici broj 7 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Gradu Iloku, prema Odluci o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti.

Tablica broj 7

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Gradu Iloku, prema Odluci o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Trgovačko društvo čiji je osnivač Grad Ilok
2.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	
3.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	
4.	Održavanje javnih zelenih površina	
5.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
6.	Održavanje groblja	
7.	Održavanje čistoće javnih površina	
8.	Usluge ukopa pokojnika	
9.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravna osoba na temelju ugovora o koncesiji
10.	Održavanje javne rasvjete	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti

Obavljanje komunalnih djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta, javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, građevina javne odvodnje oborinskih voda, javnih zelenih površina, građevina, uređaja i predmeta javne namjene, groblja, čistoće javnih površina i usluge ukopa pokojnika povjereni su na neodređeno vrijeme vlastitom trgovačkom društvu.

Odlukom o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti utvrđeno je da će trgovačko društvo povjerene komunalne djelatnosti obavljati u skladu s odlukama Gradskog vijeća, a na temelju ugovora, godišnjeg plana i programa održavanja komunalne infrastrukture. Postupak davanja koncesije provodi se prema propisima kojima se uređuju koncesije, a postupak odabira osobe kojoj se povjerava obavljanje komunalne djelatnosti na temelju ugovora prema propisima o javnoj nabavi.

Grad Ilok je, istodobno s donošenjem proračuna, donio programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavio u službenom glasilu kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Program građenja komunalne infrastrukture za 2019. sadržavao je procjenu troškova građenja odvojeno za svaku građevinu i ukupno s naznakom ukupnih izvora financiranja ali ne i izvora za svaku građevinu odvojeno. U Programu građenja komunalne infrastrukture za 2020. troškovi građenja iskazani su odvojeno za svaku građevinu i ukupno te odvojeno prema izvoru njihova financiranja, kako je propisano odredbom članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Međutim, programima građenja komunalne infrastrukture nije određeno koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, a koje izvan građevinskog područja, što nije u skladu s odredbama članaka 68. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Programi održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. sadrže opis poslova održavanja komunalne infrastrukture s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima te iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarenje programa, s naznakom izvora financiranja (osim za održavanje divljih deponija i zbrinjavanje azbesta) ali ne sadrže opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture što nije u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Opseg poslova održavanja dijelom je određen ugovorima zaključenima s trgovačkim društvom u vlasništvu Grada u prosincu 2019. te siječnju i veljači 2020. za održavanje nerazvrstanih cesta (uključujući zimsko održavanje), staza na grobljima, javnih zelenih površina i čišćenje javnih površina u 2020., dok za održavanje javne rasvjete nije određen. Opseg poslova održavanja odnosi se na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima.

U programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture planirani su rashodi za rekonstrukciju zgrada mjesnih odbora, obnovu Kurije Brnjaković, secesijsku prizemnicu, staru jezgru (kulturno-povijesna cjelina), nabavu zemljišta za potrebe poduzetničke zone, Šarengrad, sanaciju klizišta, izradu projektne dokumentacije, rodnu kuću Julija Benešića, energetska obnovu i opremanje zgrade dječjeg vrtića, infrastrukturu u poslovnoj zoni, izgradnju vodovoda i odvodnje, solarne panele, kamp, održavanje divljih deponija i zbrinjavanje azbesta, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odluci o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti nije građenje odnosno održavanje komunalne infrastrukture.

Državni ured za reviziju nalaže programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrži sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući odredbe o građevinama komunalne infrastrukture koje će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, u uređenim dijelovima građevinskog područja i izvan građevinskog područja, odredbe o postojećim građevinama komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati i načinu rekonstrukcije i građevinama komunalne infrastrukture koje će se uklanjati u programima građenja komunalne infrastrukture te opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture u programima održavanja komunalne infrastrukture. Preporučuje u programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koji se odnose na građenje i održavanje komunalne infrastrukture te građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Grad Ilok izradio je izvješće o stanju u prostoru na svom području za razdoblje od 2013. do 2016.

Gradonačelnica je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnijela predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja komunalne i druge infrastrukture po pojedinim građevinama odnosno djelatnostima te većim dijelom podatke o pojedinačno ostvarenim izvorima financiranja.

Grad Ilok je Odluku o komunalnom doprinosu donio u lipnju 2010., a Izmjene i dopune Odluke o komunalnom doprinosu u prosincu 2010., veljači 2013., svibnju 2014. i srpnju 2018. Odluku o komunalnoj naknadi donio je u svibnju 2014., a Odluku o odgodi plaćanja na ime komunalne naknade te Odluku o izmjeni i dopuni Odluke o komunalnoj naknadi u ožujku, odnosno u svibnju 2020. Odluke su objavljene u službenom glasilu.

Odluke o komunalnom doprinosu i komunalnoj naknadi donesene su na temelju odredaba Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je bio na snazi do kolovoza 2018., a prema odredbi članka 130. Zakona o komunalnom gospodarstvu, koji je stupio na snagu u kolovozu 2018., jedinice lokalne samouprave trebale su donijeti nove odluke o komunalnom doprinosu i komunalnoj naknadi u roku od šest mjeseci od stupanja Zakona na snagu, što Grad Ilok nije učinio.

Državni ured za reviziju nalaže donijeti odluke o komunalnom doprinosu i komunalnoj naknadi, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je na snazi.

Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je odlukom iz studenoga 2018. u iznosu od 3,60 kn/m² korisne površine stambenog prostora u jedinstvenoj zoni.

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su četiri zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Odlukom o izmjeni Odluke o komunalnom doprinosu iz srpnja 2018. privremeno je obustavljena primjena članka koji se odnosi na utvrđena područja zona u Gradu. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za sve zone za stambene građevine i poslovne objekte određena je u iznosu od 1,00/m³, za otvorene bazene u iznosu od 10,00 kn/m², a za nadstrešnice i druge otvorene građevine u iznosu od 0,50 kn/m². Vrijednost komunalnog doprinosa iznosi 0,1 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj. Potpuno ili djelomično oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa predviđeno je za građevine koje su namijenjene zdravstvenoj djelatnosti, socijalnoj skrbi, kulturi i tehničkoj kulturi, sportu, predškolskom, osnovnoškolskom i srednjoškolskom obrazovanju, građevine za potrebe ustanova i trgovačkih društava u vlasništvu Grada Iloka, građevine namijenjene obavljanju proizvodne, obrtničke ili druge djelatnosti te za invalide Domovinskog rada (razmjerno postotku invalidnosti).

Odlukom o komunalnom doprinosu predviđeno je i da Gradsko vijeće može, ako se radi o većim investicijama od interesa za Grad Ilok, na prijedlog gradonačelnika, utvrditi posebne uvjete plaćanja, smanjiti ili osloboditi obveze plaćanja obveznika plaćanja komunalnog doprinosa. U Odluci o komunalnom doprinosu nije pobliže određen interes Grada Iloka odnosno nisu jasno određeni uvjeti i razlozi zbog kojih bi navedeni obveznici mogli biti oslobođeni plaćanja komunalnog doprinosa.

Državni ured za reviziju preporučuje odlukom o komunalnom doprinosu odrediti jasne uvjete i razloge djelomičnog ili potpunog oslobađanja od plaćanja komunalnog doprinosa za sve slučajeve oslobađanja, odnosno jasno odrediti što predstavlja javni interes Grada Iloka kako bi se svim obveznicima plaćanja komunalnog doprinosa osigurala jednaka mogućnost ostvarivanja prava na oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnoj naknadi određeno je područje jedne zone u kojoj se naplaćuje komunalna naknada, koeficijent zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za lokalnu jedinicu koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Koeficijent zone određen je u visini 1,00. Koeficijenti namjene određeni su u propisanim iznosima, osim za skladišni i garažni prostor koji služi za obavljanje proizvodne djelatnosti koji je određen u visini 0,60, a odredbom članka 97. Zakona o komunalnom gospodarstvu određeno je, između ostalog, da koeficijent namjene za garažni prostor iznosi 1,00, odnosno da za poslovni prostor koji služi za proizvodne djelatnosti ne može biti manji od 1,00.

Državni ured za reviziju nalaže koeficijent namjene za skladišni i garažni prostor koji služe za obavljanje proizvodne djelatnosti odrediti u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

U Odluci o komunalnoj naknadi rok plaćanja komunalne naknade određen je 15 dana od dana dospjelosti iznosa komunalne naknade pri čemu nije pobliže određen dan dospjelosti, odnosno plaća li se komunalna naknada godišnje, mjesečno, tromjesečno ili u nekim drugim rokovima. Odredbama članka 95. Zakona o komunalnom gospodarstvu određeno je da predstavničko tijelo jedinice lokane samouprave donosi odluku o komunalnoj naknadi kojom se, između ostalog, određuje rok plaćanja komunalne naknade.

Državni ured za reviziju nalaže odlukom o komunalnoj naknadi preciznije odrediti rok plaćanja komunalne naknade u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Grad Ilok je u srpnju 2019. donio Odluku, a u kolovozu 2020. izmjenu Odluke o komunalnom redu. Odlukom je propisano je uređenje naselja, održavanje površina javne namjene, uređaja i objekata, korištenje uređaja javne namjene, uređaja i objekata, uklanjanje snijega i leda, uklanjanje protupravno postavljenih predmeta, mjere za provedbu komunalnog reda, gospodarenje otpadom, kaznene odredbe te druge odredbe radi uspostave i održavanja komunalnog reda. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provode komunalni redari. U obavljanju nadzora komunalni redari izdaju upozorenja te obavijesti o počinjenom prekršaju s uplatnicom. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Grada Iloka ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

Državni ured za reviziju nalaže odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

– Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Grada Iloka u 2019. i 2020. obavljalo se deset komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti, od čega su dvije uslužne komunalne djelatnosti. Grad Ilok obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Obavljanje osam komunalnih djelatnosti povjereno je vlastitom trgovačkom društvu, jedne pravnoj osobi na temelju ugovora o koncesiji, a jedne pravnoj osobi na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti. S vlastitim trgovačkim društvom zaključeni su za 2020. ugovori o povjeravanju komunalnih poslova koji se odnose na održavanje nerazvrstanih cesta, građevina javne odvodnje oborinskih voda, groblja (staze na grobljima), javnih površina i drugo.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke se objavljuju u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njenim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Trgovačko društvo čiji je osnivač Grad Ilok, a kojemu je povjereno obavljanje uslužne komunalne djelatnosti pružanja usluga ukopa pokojnika donijelo je opće uvjete isporuke i cjenik komunalne usluge uz suglasnost Grada. Opći uvjeti isporuke navedene komunalne usluge objavljeni su u službenom glasilu i na mrežnim stranicama Grada Iloka.

Na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge objavljeni su opći uvjeti isporuke i cjenik komunalne usluge.

Pravnoj osobi kojoj je povjerena uslužna komunalna djelatnost obavljanja dimnjačarskih poslova suglasnost na cjenik je dana prihvaćanjem ponude u postupku povjeravanja obavljanja komunalne djelatnosti i zaključivanjem ugovora o koncesiji. Grad je dao suglasnost na opće uvjete isporuke, koji su objavljeni u službenom glasilu te na mrežnim stranicama Grada. Opći uvjeti isporuke i cjenik komunalne usluge za područje Grada Iloka nisu objavljeni na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Grada Iloka za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 10.401.207,00 kn, od čega se 2.482.773,00 kn odnosi na rashode za rekonstrukciju zgrada mjesnih odbora, obnovu Kurije Brnjaković, secesijsku prizemnicu, Šarengrad, reciklažno dvorište, izradu projektne dokumentacije, rodnu kuću Julija Benešića, energetske obnovu i opremanje zgrade dječjeg vrtića, infrastrukturu u poslovnoj zoni, izgradnju vodovoda i odvodnje, zbrinjavanje azbesta i održavanje mjesnih odbora (usluge tekućeg i investicijskog održavanja, tekuće donacije u novcu te uredska oprema i namještaj) što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odluci o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti nije građenje, odnosno održavanje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 7.918.434,00 kn. Za pojedine rashode za građenje i održavanje komunalne infrastrukture (izgradnje led rasvjete, javni radovi) nisu navedeni izvori financiranja.

Državni ured za reviziju preporučuje u izvješćima o izvršenju programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture navesti izvore financiranja.

Izvori financiranja su sredstva komunalne naknade i šumskog doprinosa, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva (vrijednosno najznačajniji su prihodi od kapitalnih pomoći iz državnog proračuna). Prema podacima iz financijskih izvještaja, Grad Ilok je u 2019. sredstva komunalne naknade i šumskog doprinosa ostvario u iznosu od 920.301,00 kn što čini 11,6 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture. U 2019. prihodi od komunalnog doprinosa nisu ostvareni.

U izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019. nisu navedeni iznosi planirani programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019. što otežava usporedbu planiranih i ostvarenih rashoda.

Državni ured za reviziju preporučuje u izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture navesti iznose planirane programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture radi lakšeg praćenja i usporedbe planiranih i ostvarenih rashoda.

U tablici broj 8 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Grada Iloka za 2019., prema podacima iz programa građenja komunalne infrastrukture za 2019. i izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 8

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture
Grada Iloka za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	2.200.000,00	499.891,00	22,7
2.	Javne prometne površine	1.100.000,00	672.850,00	61,2
3.	Javna rasvjeta	2.960.000,00	2.959.813,00	99,9
4.	Groblja	1.882.000,00	119.258,00	6,3
5.	Građevine i uređaji komunalne namjene	100.000,00	131.833,00	131,8
6.	Javne zelene površine	600.000,00	133.750,00	22,3
7.	Nabava komunalne opreme	526.000,00	0,00	0,0
8.	Rekonstrukcija zgrada mjesnih odbora	960.000,00	360.920,00	37,6
9.	Obnova Kurije Brnjaković	1.615.980,00	124.986,00	7,7
10.	Secesijska prizemnica	450.000,00	461.591,00	102,6
11.	Nabava zemljišta za potrebe poduzetničke zone	100.000,00	0,00	0,0
12.	Šaregrad	250.000,00	58.750,00	23,5
13.	Sanacija klizišta	20.000,00	0,00	0,0
14.	Sanacija odlagališta komunalnog otpada	6.838.500,00	0,00	0,0
15.	Reciklažno dvorište	5.530.000,00	9.000,00	0,2
16.	Projektna dokumentacija	1.400.000,00	23.750,00	1,7
17.	Rodna kuća Julija Benešića	150.000,00	0,00	0,0
18.	Energetska obnova i opremanje zgrade dječjeg vrtića	1.231.000,00	1.250.230,00	101,6
19.	Infrastruktura u poslovnoj zoni	4.595.000,00	43.500,00	0,9
20.	Izgradnja vodovoda i odvodnje	80.000,00	57.746,00	72,2
21.	Kamp	600.000,00	0,00	0,0
	Ukupno	33.188.480,00	6.907.868,00	20,8

Rashodi za izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture za 2019. ostvareni su 26.280.612,00 kn ili 79,2 % manje od plana, a izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture ne sadrži obrazloženje za odstupanje od plana.

U tablici broj 9 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Grada Iloka za 2019., prema podacima iz programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 9

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture
Grada Iloka za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	842.000,00	997.876,00	118,5
2.	Uređenje poljskih putova	537.000,00	557.452,00	103,8
3.	Održavanje javnih zelenih površina – javni radovi	0,00	698.770,00	0,0
4.	Održavanje čistoće javnih površina	911.000,00	737.761,00	81,0
5.	Održavanje javne rasvjete	350.000,00	409.180,00	116,9
6.	Održavanje divljih deponija	100.000,00	0,00	0,0
7.	Zbrinjavanje azbesta	50.000,00	4.409,00	8,8
8.	Održavanje mjesnih odbora	0,00	87.891,00	0,0
	Ukupno	2.790.000,00	3.493.339,00	125,2

Rashodi za izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019. ostvareni su 703.339,00 kn ili 25,2 % više od plana, pri čemu izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture također ne sadrži obrazloženje za prekoračenje plana.

Državni ured za reviziju preporučuje kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.

Rashodi za održavanje javnih zelenih površina, odnose se na rashode za plaće zaposlenika u programu javnih radova Revitalizacija javnih površina na području Grada Iloka. Dio rashoda za održavanje javnih zelenih površina (košnja trave na javnim površinama) planiran je programom održavanja komunalne infrastrukture te iskazan u izvješću o izvršenju navedenog programa u okviru rashoda za održavanje čistoće javnih površina u skupnom iznosu. U okviru rashoda za održavanje nerazvrstanih cesta u skupnom iznosu iskazani su rashodi iza održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima (staza). Odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti, navedene komunalne djelatnosti utvrđene su kao zasebne komunalne djelatnosti. Također, u okviru rashoda za održavanje nerazvrstanih cesta iskazani su rashodi za zimsko održavanje cesta (omogućavanje prohodnosti i sigurnog prometovanja u zimskim uvjetima) koji se odnose na komunalnu djelatnost održavanje čistoće javnih površina.

Državni ured za reviziju preporučuje u programima održavanja komunalne infrastrukture i izvješćima o njihovu izvršenju održavanje javnih zelenih površina i održavanje čistoće javnih površina planirati i iskazivati kao zasebne komunalne djelatnosti, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti.

– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi lokalne jedinice moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Grad llok ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar Jedininstvenog upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Grad llok organizira, financira i nadzire održavanje i građenje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području ali ne provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unapređenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o stanju pojedinih nerazvrstanih cesta u cilju poduzimanja potrebnih mjera i radnji radi održavanja njihove prohodnosti i tehničke ispravnosti te prometne sigurnosti na njima, o stanju pojedinih javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima radi obavljanja popravaka kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost, o stanju pojedinih građevina javne odvodnje oborinskih voda u cilju poduzimanja potrebnih aktivnosti radi efikasnog prihvata i odvodnje oborinskih voda s površina javne namjene, o udjelu javnih zelenih površina i osvijetljenih površina javne namjene u ukupnoj gradskoj površini i o broju parkirnih mjesta na javnim parkiralištima u odnosu na broj registriranih automobila na gradskom području, u cilju njihova povećanja radi poboljšanja kvalitete života građana, o stanju građevina i uređaja javne namjene radi poduzimanja potrebnih aktivnosti za njihovo održavanje, o broju grobnih mjesta na grobljima i broju građana koji čekaju na kupnju grobnog mjesta u cilju povećanja njihova broja i lakše dostupnosti građanima, o prilagođenosti površina javne namjene za kretanje osoba s posebnim potrebama te drugi podaci u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o broju korisnika pojedinih komunalnih usluga u odnosu na broj stanovnika Grada te njihovu zadovoljstvu ili nezadovoljstvu u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Grada, a podaci i saznanja mogu se prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, javnog pogovora i iz drugih izvora.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Gradu Iloku

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Grad Ilok ustrojio i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da provodi aktivnosti radi upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, da je donio odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njegovu području i organizacijski oblici obavljanja, da je donio godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je gradonačelnica podnijela predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donio i primjenjuje odluku o komunalnom redu, da obavljanje komunalnih djelatnosti organizira na propisani način, da su opći uvjeti isporuke i cjenici komunalne usluge za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Grada doneseni uz njegovu suglasnost, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture te nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na unošenje propisanih podataka u evidenciju komunalne infrastrukture, na poduzimanje aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture koja se ne odnosi na nerazvrstane ceste u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, na evidentiranje komunalne infrastrukture u knjigovodstvenim evidencijama, na sadržaj programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, na usklađenost odluka o komunalnom doprinosu, komunalnoj naknadi i odluke o komunalnom redu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, na sadržaj odluke o komunalnom doprinosu u vezi s određenjem jasnih uvjeta i razloga djelomičnog ili potpunog oslobađanja od plaćanja komunalnog doprinosa za sve slučajeve oslobađanja (javni interes Grada), na izvještavanje u programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Gradu Iloku **djelomično učinkovito** te su Gradu dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Očitovanje Grada Iloka

Grad u očitovanju navodi da prihvaća nalaz i mišljenje obavljene revizije učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Gradu Iloku kao i poduzimanje radnji prema uputama i nalogima. Nadalje, navodi dane naloge i preporuke. U vezi s nalogom, odnosno preporukom o vođenju evidencije komunalne infrastrukture i njenom kontinuiranom nadopunjavanju podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja navodi da je usklađivanje u tijeku. Također, navodi da su prijedlogom Plana programa održavanja komunalne infrastrukture za 2022. komunalne djelatnosti održavanje javnih zelenih površina i održavanje čistoće javnih površina planirane kao zasebne komunalne djelatnosti.

Grad Otok

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Grad Otok utvrđen je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Vukovarsko-srijemske županije. Površina Grada je 136 km², a obuhvaća dva naselja sa 6 343 stanovnika.

U tablici broj 10 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Gradu Otoku po vrstama komunalne infrastrukture i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Grada u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 10

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Gradu Otoku, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Grad Otok	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
	1	2	3	4	5	6
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	49	49	0	0
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Pločnici	2	2	0	0
		Biciklistička staza	1	0	1	0
3.	Javna parkirališta	Parkirališta	10	6	3	1
4.	Javne zelene površine	Parkovi	3	3	0	0
		Drvoredi	1	0	1	0
		Dječja igrališta s pripadajućom opremom	4	1	1	2
		Javni športski i rekreacijski prostori	2	2	0	0
5.	Građevine i uređaji javne namjene	Nadstrešnice na stajalištima javnog prometa	5	0	5	0
		Spomenici	2	2	0	0
		Ploče	7	2	5	0
	Druge građevine javne namjene lokalnog značaja	Kulturno dobro	3	2	0	1
6.	Javna rasvjeta	Sustavi građevina i uređaja za rasvjetljavanje cesta i javnih površina, po ulicama	51	50	1	0
7.	Groblja i krematoriji na grobljima	Groblja	4	4	0	0
Ukupno			144	123	17	4

Grad Otok je do kolovoza 2020. evidentirao 144 građevine i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 123 ili 85,4 % građevina i uređaja u vlasništvu Grada, 17 ili 11,8 % u javnom vlasništvu, a 4 ili 2,8 % na zemljištu u privatnom i mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili s neriješenim vlasničkim statusom.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Grad Otok ustrojio je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture u koju su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 144 građevine i uređaja komunalne infrastrukture. Evidencija sadrži propisane podatke o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture te o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini na kojoj se komunalna infrastruktura nalazi i vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, o osobi koja njome upravlja te o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture, radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi.

Državni ured za reviziju preporučuje evidenciju komunalne infrastrukture kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja.

Prema podacima Grada Otoka, Gradsko vijeće je u prosincu 2020. donijelo odluku o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi za dvije javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila, dvije javne zelene površine, četiri groblja te javnu rasvjetu kako je propisano odredbama članaka 61. i 62. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Prema objašnjenju Općine izrada geodetskih elaborata je u tijeku.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Grada Otoka evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički, osim za dio cesta i javne rasvjete.

Državni ured za reviziju preporučuje voditi analitičke knjigovodstvene evidencije komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine, koja je u glavnoj knjizi iskazana sintetički, tako da iz nje bude vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svake građevine ili uređaja, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Usporedba podataka o građevinama i uređajima komunalne infrastrukture evidentiranih u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji s podacima iz evidencije komunalne infrastrukture otežana je.

Državni ured za reviziju preporučuje za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijski broj te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Grad Otok obavio je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi. Popisom nije obuhvaćena komunalna infrastruktura i druga imovina koja nije evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018. (<https://mfin.gov.hr/istaknute teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

Državni ured za reviziju preporučuje procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Grad Otok je u svibnju 2019. donio Odluku o komunalnim djelatnostima kojom je uz 12 djelatnosti propisanih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, određena i djelatnost pružanja usluga crpljenja, odvoza i zbrinjavanja fekalija iz septičkih, sabirnih i crnih jama, kao djelatnost koja se smatra komunalnom djelatnošću od značaja za Grad Otok. Odlukom su određeni organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Gradu Otoku.

U tablici broj 11 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Gradu Otoku, prema Odluci o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 11

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Gradu Otoku, prema Odluci o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Trgovačko društvo čiji je osnivač Grad Otok
2.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	
3.	Održavanje javnih zelenih površina	
4.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
5.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	
6.	Održavanje groblja	
7.	Održavanje čistoće javnih površina	
8.	Usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama	
9.	Usluge javnih tržnica na malo	
10.	Usluge ukopa pokojnika	
11.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
12.	Usluge crpljenja, odvoza i zbrinjavanja fekalija iz septičkih, sabirnih i crnih jama	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
13.	Održavanje javne rasvjete	

Odlukom o komunalnim djelatnostima određeno je da komunalnu djelatnost održavanje nerazvrstanih cesta može obavljati vlastito trgovačko društvo, a njezino obavljanje je u 2019. osim vlastitom trgovačkom društvu, dijelom povjereno i drugim pravnim osobama na temelju narudžbenice, odnosno ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

Državni ured za reviziju preporučuje uskladiti odredbe Odluke o komunalnim djelatnostima kojima se uređuje obavljanje komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta s organizacijskim oblikom obavljanja navedene komunalne djelatnosti.

Odlukom o komunalnim djelatnostima utvrđeno je da vlastito trgovačko društvo, a kojemu je povjereno obavljanje komunalnih djelatnosti ima status javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom.

Također, vlastitom trgovačkom društvu u obavljanju komunalnih djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta i groblja te usluga ukopa pokojnika povjereno je i vršenje javnih ovlasti koje se odnosi na rješavanje u pojedinačnim upravnim stvarima o pravima i obvezama fizičkih i pravnih osoba. Obavljanje komunalnih djelatnosti vlastitom trgovačkom društvu povjereno je na neodređeno vrijeme.

Odlukom o komunalnim djelatnostima utvrđeno je i da se postupak dodjele koncesije provodi prema propisima kojima se uređuju koncesije te da se ugovor o koncesiji za obavljanje komunalne djelatnosti zaključuje na vrijeme od pet godina.

Gradonačelnik i pravna osoba ugovor o povjeravanju komunalnih poslova održavanja javne rasvjete na području Grada Otoka zaključili su u svibnju 2018. Spomenutim ugovorom je, između ostalog, utvrđeno da se vrsta i opseg poslova održavanja javne rasvjete određuju svake godine Programom održavanja komunalne infrastrukture. Programima održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. opseg poslova održavanja javne rasvjete nije određen.

Grad Otok je, istodobno s donošenjem proračuna, donio programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavio u službenom glasilu kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Programi građenja sadrže procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja po pojedinim vrstama komunalne infrastrukture i za svaku građevinu komunalne infrastrukture odvojeno. Određeno je koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi u uređenim dijelovima građevinskog područja, koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi izvan građevinskog područja te postojeće građevine komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati i način rekonstrukcije. Program građenja komunalne infrastrukture za 2019. nije dobro zbrojen, u pojedinim slučajevima iznosi izvora financiranja nisu usklađeni s iznosima rashoda koji se iz njih planiraju financirati, a ukupna planirana sredstva za ostvarenje spomenutog Programa nisu jednaka zbroju pojedinačno planiranih sredstava (izvora).

Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis poslova održavanja komunalne infrastrukture s procjenom pojedinih troškova, po djelatnostima te iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja ali ne i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture što nije u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Opseg poslova održavanja odnosi se na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima.

U programima građenja komunalne infrastrukture iskazani su rashodi za sufinanciranje projekta aglomeracije (izgradnja kanalizacijske mreže), rekonstrukciju i uređenje prostorija te izgradnja krovne konstrukcije tribina na nogometnim stadionima/igralištima što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odluci o komunalnim djelatnostima nije građenje komunalne infrastrukture.

Državni ured za reviziju nalaže programe održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture u programima održavanja komunalne infrastrukture. Preporučuje u programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koji se odnose na građenje i održavanje komunalne infrastrukture te građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom.

Također, u okviru izgradnje javne rasvjete, Programom građenja komunalne infrastrukture za 2019. planirana je izgradnja nogostupa na grobljima u iznosu od 100.000,00 kn, a Programom građenja komunalne infrastrukture za 2020. planirana je izgradnja nogostupa u naseljima u iznosu od 510.000,00 kn.

Državni ured za reviziju preporučuje izgradnju nogostupa na grobljima planirati kao dio izgradnje groblja, a izgradnju nogostupa u naseljima kao izgradnju javnih prometnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima kako je to propisano odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Grad Otok izradio je Izvješće o stanju u prostoru za razdoblje od 2016. do 2019. Gradsko vijeće ga je usvojilo u prosincu 2020.

Gradonačelnik je, predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. podnio u ožujku 2020., a izvješće o izvršenju proračuna za 2019. u svibnju 2020. Odredbama članka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu, između ostalog, propisano je da gradonačelnik izvješća o izvršenju programa građenja, odnosno održavanja komunalne podnosi predstavničkom tijelu istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna jedinica lokale samouprave. Gradsko vijeće je spomenuta izvješća usvojilo te su objavljena u službenom glasilu kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Državni ured za reviziju nalaže izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture podnositi predstavničkom tijelu istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna Grada.

Izvješća o izvršenju programa građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture ne sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja po pojedinim građevinama komunalne infrastrukture (osim za izgradnju dvije ceste, uređenje parkirališta, rekonstrukciju kapele) te po pojedinim komunalnim djelatnostima i vrstama radova. Izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture sadrži ukupno ostvarene izvore financiranja po izvoru ali ne i po pojedinim građevinama. Izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture ne sadrži ostvarene izvore financiranja.

Državni ured za reviziju preporučuje u izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture iskazati troškove građenja, odnosno održavanja po pojedinim građevinama komunalne infrastrukture i po pojedinim komunalnim djelatnostima i vrstama radova. Također preporučuje u izvješću o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture navesti izvore financiranja.

Gradsko vijeće je Odluku o određivanju vrijednosti boda komunalne naknade donijelo u studenome 2018., a Odluku o komunalnoj naknadi i Odluku o komunalnom doprinosu u prosincu 2018. Odluke su objavljene u službenom glasilu kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je odlukom iz studenoga 2018. u iznosu od 4,08 kn/m² korisne površine stambenog prostora u prvoj zoni.

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su tri zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama, način i rokovi plaćanja te oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa.

Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je za prvu zonu u iznosu od 1,50 kn/m³, za drugu zonu u iznosu od 1,00 kn/m³, a za treću zonu u iznosu od 0,50 kn/m³ građevine za koju se komunalni doprinos plaća. Vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 0,1 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena su područja tri zone u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti zone, koeficijenti namjene (osim za stambeni prostor), rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Grad Otok koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade.

Grad Otok je u svibnju 2019. donio Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu Grada Otoka, korištenje površine javne namjene koja je dio željezničke infrastrukture ili javne ceste, uvjeti korištenja javnih parkirališta, javnih garaža, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila, održavanje čistoće i čuvanje površina javne namjene uključujući uklanjanje snijega i leda), prikupljanje, odvoz i postupanje s prikupljenim komunalnim otpadom, uklanjanje protupravno postavljenih predmeta, mjere za provođenje komunalnog reda te prekršajne odredbe. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provodi komunalni redar. U obavljanju nadzora komunalni redar izdaje upozorenja, rješenja te obavijesti o počinjenom djelu s uplatnicom. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Grada Otoka ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

Državni ured za reviziju nalaže odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

– Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Grada Otoka u 2019. i 2020. obavljalo se osam komunalnih djelatnosti propisanih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima, od kojih su dvije uslužne komunalne djelatnosti. Grad Otok obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Obavljanje šest komunalnih djelatnosti, koje se odnose na održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javnih zelenih površina, održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, održavanje groblja i usluge ukopa pokojnika povjerio je vlastitom trgovačkom društvu. Održavanje čistoće javnih površina obavljali su zaposleni u programu javnih radova.

Obavljanje dimnjačarskih poslova, odnosno održavanje javne rasvjete, Grad je povjerio pravnim osobama na temelju ugovora o koncesiji, odnosno na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti. Za obavljanje dimnjačarskih poslova dane su dvije koncesije u 2017. i 2019. na vrijeme od pet godina te godišnje naknade u iznosu od 11.000,00 kn, odnosno u iznosu od 10.000,00 kn.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga.

Opći uvjeti isporuke se objavljuju u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njenim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Pravnoj osobi (ista za obje koncesije) kojoj je povjereno obavljanje uslužne komunalne djelatnosti obavljanje dimnjačarskih poslova suglasnost na cjenike dana je prihvaćanjem ponuda u postupku povjeravanja obavljanja komunalne djelatnosti i zaključivanjem ugovora o koncesiji. Opći uvjeti isporuke komunalne usluge doneseni su uz suglasnost Grada te objavljeni u službenom glasilu na mrežnim stranicama Grada.

Prema obrazloženju Grada Otoka, suglasnost na opće uvjete isporuke za obavljanje uslužne komunalne djelatnosti ukop pokojnika nije dana jer isporučitelj komunalne usluge nije dostavio opće uvjete isporuke. Na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge objavljen je cjenik usluga ukopa pokojnika.

Državni ured za reviziju nalaže osigurati donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke za obavljanje uslužne komunalne djelatnosti ukop pokojnika koja se obavlja na području Grada Otoka u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Grada Otoka za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 8.817.090,00 kn, od čega se 3.139.447,00 kn odnosi na rashode za sufinanciranje projekta aglomeracije (izgradnja kanalizacijske mreže), rekonstrukciju i proširenje vodovodne mreže, opskrbu pitkom vodom, navodnjavanje stadiona, uređenje poslovnih prostora u stambenoj zgradi i poslovnih prostora, rekonstrukciju stadiona, aktivnosti na zaštiti okoliša, obavljanje poslova deratizacije i dezinsekcije te preuređenje prostora osnovne škole za potrebe dječjeg vrtića što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odluci o komunalnim djelatnostima nije građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

Također, rashodi u iznosu od 911.445,00 kn (dio rashoda za održavanje nerazvrstanih cesta te rashodi za nabavu komunalne opreme i izgradnju nogostupa) iskazani su i u izvješću o izvršenju programa građenja i u izvješću o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture. S obzirom na navedeno rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 4.766.198,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva.

Prema podacima iz financijskih izvještaja, Grad Otok je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa ostvario u iznosu od 2.679.534,00 kn, što čini 56,2 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019. nisu navedeni iznosi rashoda planirani programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019. što otežava usporedbu planiranih i ostvarenih rashoda. Također, zbog različitih naziva građevina i uređaja komunalne infrastrukture, odnosno komunalnih djelatnosti, otežana je usporedba podataka iskazanih u programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture i izvješćima o izvršenju navedenih programa.

Državni ured za reviziju preporučuje u izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture navesti iznose planirane programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture radi lakšeg praćenja i usporedbe planiranih i ostvarenih rashoda.

U tablici broj 12 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Grada Otoka za 2019., prema podacima iz programa građenja komunalne infrastrukture u 2019. i podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 12

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture
Grada Otoka za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste i poljski putovi	1.698.000,00	589.019,00	34,7
2.	Javne prometne površine	460.400,00	733.175,00	159,2
3.	Javna parkirališta	10.000,00	148.903,00	1 489,00
4.	Javne zelene površine	906.750,00	1.965.542,00	216,8
5.	Građevine i uređaji javne namjene	185.000,00	0,00	0,0
6.	Javna rasvjeta	20.000,00	321.343,00	1 606,7
7.	Groblja	100.000,00	260.095,00	260,1
8.	Sanacija kanalske mreže	0,00	84.500,00	0,0
9.	Gradnja građevina za gospodarenje komunalnim otpadom	40.000,00	0,00	0,0
10.	Nabava i postavljanje komunalne opreme	0,00	189.594,00	0,0
11.	Sufinanciranje projekta aglomeracije (izgradnja kanalizacijske mreže)	1.200.000,00	932.533,00	0,0
12.	Video nadzor javnih površina	150.000,00	0,00	0,0
13.	Rekonstrukcija i proširenje vodovodne mreže	0,00	399.485,00	0,0
14.	Opskrba pitkom vodom	0,00	778.081,00	0,0
15.	Navodnjavanje stadiona	0,00	124.062,00	0,0
17.	Uređenje poslovnih prostora u stambenoj zgradi i poslovnih prostora	0,00	114.460,00	0,0
	Ukupno	4.770.150,00	6.640.792,00	139,2

Vrijednosno značajnije odstupanje je kod rashoda za nerazvrstane ceste koji su ostvareni 1.108.981,00 kn ili 65,3 % manje i rashoda za javne zelene površine koji su ostvareni 1.058.792,00 kn ili 116,8 % više od plana, a izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture ne sadrži obrazloženje za odstupanje od plana.

U tablici broj 13 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Grada Otoka za 2019., prema podacima iz programa održavanja komunalne infrastrukture u 2019. i podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 13

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture
Grada Otoka za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	450.000,00	209.304,00	46,5
2.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	150.000,00	0,00	0,0
3.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	400.000,00	242.252,00	60,6
4.	Održavanje javnih zelenih površina – sadnja hortikulture	550.000,00	163.525,00	29,7
5.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	110.000,00	0,00	0,0
6.	Održavanje groblja	60.000,00	0,00	0,0
7.	Održavanje čistoće javnih površina	80.000,00	0,00	0,0
8.	Održavanje javne rasvjete	350.000,00	0,00	0,0
9.	Izgradnja nogostupa	0,00	580.797,00	0,0
10.	Nabava komunalne opreme	0,00	189.594,00	0,0
11.	Rekonstrukcija stadiona Otok	0,00	487.586,00	0,0
12.	Aktivnosti na zaštiti okoliša	0,00	101.254,00	0,0
13.	Obavljanje poslova deratizacije i dezinfekcije	0,00	87.526,00	0,0
14.	Preuređenje prostora osnovne škole za potrebe dječjeg vrtića	0,00	114.460,00	0,0
	Ukupno	2.150.000,00	2.176.298,00	101,2

Rashodi za održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene te održavanje čistoće javnih površina planirani su u iznosu od 340.000,00 kn, a nisu ostvareni. Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda i održavanje javnih zelenih površina ostvareni su 784.919,00 kn ili 56,1 % manje od plana. Izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture također ne sadrži obrazloženje za odstupanje od plana.

Državni ured za reviziju preporučuje kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.

Program održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i izvješće o izvršenju navedenog programa ne sadrže planirane i ostvarene rashode za održavanje groblja te održavanje i rekonstrukciju javne rasvjete. Obavljanje komunalne djelatnosti održavanje groblja povjereno je vlastitom trgovačkom društvu, a održavanje javne rasvjete pravnoj osobi na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti. Obavljanje spomenutih komunalnih djelatnosti određeno je Odlukom o komunalnim djelatnostima.

Državni ured za reviziju preporučuje u programima građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture i izvješćima o njihovu izvršenju iskazivati sve rashode koji se odnose na građenje odnosno održavanje komunalne infrastrukture.

– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom doprinosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Grad Otok ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar Upravnog odjela za komunalno gospodarstvo i pravne poslove, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Grad Otok organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području, ali ne provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom. Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o stanju pojedinih nerazvrstanih cesta u cilju poduzimanja potrebnih mjera i radnji radi održavanja njihove prohodnosti i tehničke ispravnosti te prometne sigurnosti na njima, o stanju pojedinih javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima radi obavljanja popravaka kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost, o stanju pojedinih građevina javne odvodnje oborinskih voda u cilju poduzimanja potrebnih aktivnosti radi efikasnog prihvata i odvodnje oborinskih voda s površina javne namjene, o udjelu javnih zelenih površina i osvijetljenih površina javne namjene u ukupnoj gradskoj površini i o broju parkirnih mjesta na javnim parkiralištima u odnosu na broj registriranih automobila na gradskom području, u cilju njihova povećanja radi poboljšanja kvalitete života građana, o stanju građevina i uređaja javne namjene radi poduzimanja potrebnih aktivnosti za njihovo održavanje, o broju grobnih mjesta na grobljima i broju građana koji čekaju na kupnju grobnog mjesta u cilju povećanja njihova broja i lakše dostupnosti građanima, o prilagođenosti površina javne namjene za kretanje osoba s posebnim potrebama te drugi podaci u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o broju korisnika pojedinih komunalnih usluga u odnosu na broj stanovnika Grada te njihovu zadovoljstvu ili nezadovoljstvu u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Grada, a podaci i saznanja mogu se prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, javnog pogovora i iz drugih izvora.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti.

Preporučuje uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Gradu Otoku

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Grad Otok ustrojio i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da je donio odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njegovu području i organizacijski oblici obavljanja, da je donio odluku o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi, da je donio godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je gradonačelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donio i primjenjuje odluku o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na evidentiranje komunalne infrastrukture u knjigovodstvenim evidencijama, na usklađenost odluke o komunalnim djelatnostima u dijelu koji se odnosi na obavljanje komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta s organizacijskim oblikom obavljanja komunalne djelatnosti, na sadržaj programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, na podnošenje izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture predstavničkom tijelu prije izvješća o izvršenju proračuna Grada, na otežanu usporedbu podataka iskazanih u programima građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture i izvješćima o izvršenju navedenih programa, na usklađenost odluke o komunalnom redu s odredbom Zakona o komunalnom gospodarstvu, na donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke za obavljanje uslužne komunalne djelatnosti, na izvještavanje u programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Gradu Otoku **djelomično učinkovito** te su Gradu dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Očitovanje Grada Otoka

Grad u očitovanju navodi da nema primjedbi na Nacrt izvješća o reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije, u dijelu koji se odnosi na Grad Otok.

Grad Vinkovci

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Grad Vinkovci utvrđen je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Vukovarsko-srijemske županije. Površina Grada je 94 km², a obuhvaća dva naselja s 35 312 stanovnika.

U tablici broj 14 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Gradu Vinkovcima po vrstama komunalne infrastrukture i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Grada u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 14

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u
 Gradu u gradu Vinkovcima, po vrstama i prema vlasništvu
 nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Grad Vinkovci	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
	1	2	3	4	5	6
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste, putovi, odvojeci, podvožnjak i mostovi	372	286	46	40
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Trgovi	6	2	3	1
		Šetališta	2	1	1	0
		Javni prolazi	3	3	0	0
3.	Javna parkirališta	Parkirališta	31	24	7	0
4.	Javne zelene površine	Parkovi	7	7	0	0
		Drvoredi	49	48	1	0
		Živice	12	12	0	0
		Dječja igrališta s pripadajućom opremom	37	35	0	2
		Javni športski i rekreacijski prostori	7	7	0	0
		Zelene površine uz ceste i ulice	108	96	11	1
5.	Građevine i uređaji javne namjene	Nadstrešnice i ugibališta na stajalištima javnog prometa	54	35	19	0
		Javni zdenci	3	1	2	0
		Fontane	3	1	2	0
		Spomenici i skulpture	21	11	9	1
		Javni satovi	1	1	0	0
6.	Javna rasvjeta	Sustavi građevina i uređaja za rasvjetljavanje cesta i javnih površina, po ulicama	372	285	45	42
7.	Groblja i krematoriji na grobljima	Groblja	3	3	0	0
Ukupno			1 091	858	146	87

Grad Vinkovci je do kolovoza 2020. evidentirao 1 091 građevinu i uređaj komunalne infrastrukture, od čega je 858 ili 78,6 % građevina i uređaja u vlasništvu Grada, 146 ili 13,4 % u javnom vlasništvu, a 87 ili 8,0 % na zemljištu u privatnom i mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili na zemljištu s neriješenim vlasničkim statusom.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Grad Vinkovci ustrojio je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture u koju su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 1 091 građevinu i uređaj komunalne infrastrukture. Evidencija sadrži propisane podatke o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini na kojoj se komunalna infrastruktura nalazi i vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom (osim za manji dio nerazvrstanih cesta i javne rasvjete) te o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture, radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi. Evidencija komunalne infrastrukture ne sadrži podatak o osobi koja upravlja komunalnom infrastrukturom što nije u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da evidencija komunalne infrastrukture sadrži i navedene podatke.

Državni ured za reviziju nalaže evidenciju komunalne infrastrukture voditi tako da sadrži sve propisane podatke, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje evidenciju komunalne infrastrukture kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja.

Prema podacima Grada Vinkovaca, Grad provodi aktivnosti radi evidentiranja komunalne infrastrukture na svom području u katastru i zemljišnim knjigama, a odnose se na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture koji se dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Grada, kako je propisano odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

U 2020. Grad Vinkovci je na temelju tabularne isprave Ministarstva državne imovine u zemljišnim knjigama ishodio uknjižbu prava vlasništva na nekretnini (kanal Gundulićeva) u svoje ime i u svoje vlasništvo uz istovremeno brisanje tog prava s imena i iz vlasništva Republike Hrvatske.

Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture u siječnju 2020. donijelo je Odluku o razvrstavanju javnih cesta (Narodne novine 17/20) prema kojoj su određeni dijelovi državnih cesta na području grada Vinkovaca promijenili status i postali nerazvrstane ceste na kojima je potrebno uknjižiti vlasništvo Grada. Upis vlasništva u zemljišne knjige i katastar proveden je.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima.

Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Grada Vinkovaca evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički. Dio imovine Grada, koji se odnosi na zemljište (putovi i ulice) evidentiran je u poslovnim knjigama bez vrijednosti.

Prema pojašnjenju Grada podaci o građevinama i uređajima komunalne infrastrukture evidentirani u analitičkim knjigovodstvenim evidencijama i evidenciji komunalne infrastrukture djelomično su usklađeni. Usklađenje s analitičkim knjigovodstvenim evidencijama namjerava se provesti kada bude izrađen novi informatički program i podaci o komunalnoj infrastrukturi budu ažurirani

Državni ured za reviziju preporučuje za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijski broj te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Grad Vinkovci obavio je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi. Popisom nije obuhvaćena komunalna infrastruktura i druga imovina koja nije evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018. (<https://mfin.gov.hr/istaknute teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

Državni ured za reviziju preporučuje procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Grad Vinkovci je u prosincu 2019. donio odluke o određivanju komunalnih djelatnosti koje se obavljaju na temelju ugovora, o određivanju komunalne djelatnosti koja se obavlja na temelju ugovora i o određivanju djelatnosti koja se smatra komunalnom djelatnosti kojima je, uz 13 djelatnosti propisanih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, određeno i hvatanje i zbrinjavanje životinja bez nadzora te uklanjanje uginulih životinja s javnih površina kao djelatnost koja se smatra komunalnom djelatnosti od značaja za Grad. Odlukama su određeni organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Gradu Vinkovcima.

Odluka o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti trgovačkim društvima čiji je osnivač ili suosnivač Grad Vinkovci nije donesena. Prema mišljenju Ministarstva graditeljstva i prostornog uređenja iz prosinca 2018. i odredbi članka 133. Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je na snazi od kolovoza 2018., propisano je, između ostalog, da trgovačko društvo osnovano za obavljanje komunalne djelatnosti na temelju Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je bi na snazi do kolovoza 2018. nastavljaju s radom te spomenutu odluku nije potrebno donijeti.

U tablici broj 15 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Gradu Vinkovcima, prema odlukama o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 15

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u
Gradu Vinkovcima, prema odlukama o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema odlukama Grada Vinkovaca može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	Trgovačko društvo čiji je osnivač ili suosnivač Grad Vinkovci
2.	Održavanje groblja	
3.	Usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama	
4.	Usluge javnih tržnica na malo	
5.	Usluge ukopa pokojnika	
6.	Komunalni linijski prijevoz putnika	
7.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
8.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
9.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	
10.	Održavanje javnih zelenih površina	
11.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
12.	Održavanje čistoće javnih površina	
13.	Održavanje javne rasvjete	
14.	Hvatanje i zbrinjavanje životinja bez nadzora te uklanjanje uginulih životinja s javnih površina	

Odlukom o povjeravanju obavljanja javnih ovlasti u obavljanju komunalnih djelatnosti trgovačkom društvu čiji je suosnivač Grad Vinkovci povjereno je obavljanje javnih ovlasti u obavljanju komunalnih djelatnosti održavanje groblja i usluge ukopa pokojnika (rješavanje u pojedinačnim upravnim stvarima o pravima i obvezama fizičkih i pravnih osoba).

Odlukama o komunalnim djelatnostima određeno je da se postupak odabira osobe kojoj se obavljanje komunalnih djelatnosti povjerava na temelju koncesije provodi prema propisima kojima se uređuju koncesije, a postupak odabira osobe kojoj se obavljanje komunalnih djelatnosti povjerava na temelju ugovora prema propisima o javnoj nabavi.

Grad Vinkovci je, istodobno s donošenjem proračuna, donio programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavio u službenom glasilu kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Programi građenja sadrže procjenu troškova građenja komunalne infrastrukture odvojeno za svaku građevinu i ukupno. Kao izvori financiranja navedeni su komunalni doprinos, komunalna naknada, šumski doprinos, naknada od koncesija, sredstva fondova Europske unije i proračun Grada ali bez iznosa.

Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture s procjenom pojedinih troškova, po djelatnostima te iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa. Kao izvori financiranja navedeni su komunalna naknada, komunalni doprinos, dio godišnje naknade za uporabu javnih cesta, dio naknade za financiranje građenja i održavanja javnih cesta, naknada za obavljanje poslova utvrđivanja i naplate naknade za uređenje voda, naknade od koncesija, vodni doprinos, naknade za osnivanje prava služnosti na nerazvrstanim cestama i proračun Grada ali bez iznosa.

Državni ured za reviziju preporučuje u programima građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture planirati iznos pojedinog izvora financiranja čime bi se osigurala kontrola izvršenja navedenih programa iz pojedinih izvora.

Gradsko vijeće donijelo je i programe obavljanja komunalne djelatnosti hvatanja i zbrinjavanja životinja bez nadzora te uklanjanja uginulih životinja s javnih površina za 2019. i 2020. Program sadrži opseg svake pojedine usluge, a kao izvor financiranja navedeni su porezni prihodi.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Grad Vinkovci nije izradio izvješće o stanju u prostoru na svom području. Prema podacima Grada izrada izvješća stanja u prostoru za razdoblje od 2017. do 2020. je u tijeku (zatraženi su i pribavljeni podaci od javnopravnih tijela iz djelokruga njihove nadležnosti potrebni za izradu izvješća o stanju u prostoru).

Gradonačelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. koja su objavljena u službenom glasilu kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja po pojedinim građevinama komunalne infrastrukture te po pojedinim komunalnim djelatnostima.

U Izvješću o izvršenju Programa građenja komunalne infrastrukture navedena su planirana i utrošena sredstva za svaku građevinu (osim za semafore, autobusne nadstrešnice i biciklističke staze) dok su izvori financiranja građenja komunalne infrastrukture (komunalna naknada, komunalni doprinos, šumski doprinos, naknada od koncesija i proračun Grada Vinkovci) samo navedeni bez iznosa. U Izvješću o izvršenju Programa održavanja komunalne infrastrukture navedeni su vrsta poslova održavanja komunalne infrastrukture, planirana i utrošena sredstva za svaku pojedinu vrstu posla, a nisu navedeni izvori financiranja.

Gradsko vijeće je donijelo i Izvješće o izvršenju Programa obavljanja komunalne djelatnosti hvatanja i zbrinjavanja životinja bez nadzora te uklanjanja uginulih životinja s javnih površina za 2019. Izvješće sadrži vrstu usluge, planirana i utrošena sredstva za svaku pojedinu vrstu usluge ali ne sadrži izvor financiranja.

Državni ured za reviziju preporučuje u izvješćima o izvršenju programa građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture i hvatanja i zbrinjavanja životinja bez nadzora te uklanjanja uginulih životinja s javnih površina navesti izvore financiranja.

Grad Vinkovci je u prosincu 2018. donio odluke o komunalnom doprinosu, komunalnoj naknadi i vrijednosti boda komunalne naknade. Odluke su objavljene u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su četiri zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se može u pojedinim slučajevima odobriti djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu određena je u iznosu od 50,00 kn/m³, drugu zonu u iznosu od 40,00 kn/m³, treću zonu u iznosu od 30,00 kn/m³ i četvrtu zonu u iznosu od 1,00 kn/m³. Komunalni doprinos u iznosu od 1,00 kn/m³ plaća obveznik koji na području Grada Vinkovaca gradi građevine gospodarsko – poslovne i poljoprivredne namjene, ozakonjuje nezakonito izgrađene zgrade za obavljanje poljoprivredne djelatnosti u trećoj zoni i pretežno stambene zgrade i pomoćne zgrade u funkciji osnovne stambene zgrade (korisnik pomoći za uzdržavanje, nezaposlen, invalid i umirovljenik ovisno o visini godišnjeg dohotka u prethodnoj godini). Umanjenja komunalnog doprinosa utvrđena su za nezakonito izgrađene pretežno stambene zgrade (od 30,0 % do 70,0 % prema utvrđenim kriterijima). Vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 3,6 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena su područja četiri zone u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti zona, koeficijenti namjene za poslovni prostor i građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Grad Vinkovce koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade.

Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u iznosu od 6,00 kn/m² korisne površine stambenog prostora u prvoj zoni.

Grad Vinkovci je u listopadu 2018. donio Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, održavanje čistoće, čuvanje javnih površina i uklanjanje snijega i leda, uređenje i korištenje površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu Grada Vinkovaca za gospodarske i druge svrhe, održavanje reda na tim površinama, uvjeti korištenja javnih parkirališta, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila, uklanjanje protupravno postavljenih predmeta i vozila, osiguranje provođenja mjera asanacije (sanitacije), držanje životinja, nadzor te prekršajne odredbe. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provode komunalni redari. U obavljanju nadzora komunalni redari izdaju opomene i upozorenja te pozive za plaćanje novčane kazne zbog učinjenog prekršaja. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Grada Vinkovaca ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

Državni ured za reviziju nalaže odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

– Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Grada Vinkovaca u 2019. i 2020. obavljalo se 13 komunalnih djelatnosti propisanih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i odlukama o komunalnim djelatnostima, od čega je pet uslužnih komunalnih djelatnosti. Grad Vinkovci obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno.

Obavljanje šest komunalnih djelatnosti povjerio je trgovačkim društvima čiji je Grad osnivač ili suosnivač, jedne pravnim osobama na temelju ugovora o koncesiji, a šest pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

Prema objašnjenju Grada, u 2019. i 2020. provedeni su, u suradnji s Hrvatskim zavodom za zapošljavanje program javnih radova kojima su obuhvaćeni komunalni poslovi koji se ne nalaze u programu održavanja komunalne infrastrukture na području Grada (na primjer pomoć prilikom uređivanja i održavanja spomenika kulture, arheoloških lokaliteta i nalazišta, parka u centru grada, čišćenje zatravnjenih površina na nogostupima, čišćenje kolnih prijelaza i pješačkih staza od snijega, te čišćenje snijega ispred napuštenih objekata, čišćenje drveća, niskog raslinja, skupljanje trave i ostali pomoćni poslovi, čišćenje sustava odvodnje oborinske vode u svrhu uspostavljanja protočnosti, bojanje drvenih dijelova klupa za sjedenje, katni za otpatke i ograda na području grada osobito u parkovima i uz šetnjicu uz rijeku Bosut i slično).

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke se objavljuju u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njenim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Isporučitelji kojima je povjereno obavljanje komunalnih usluga parkiranja na uređenim javnim površinama, javnih tržnica na malo, ukopa pokojnika, komunalnog linijskog prijevoza i obavljanja dimnjačarskih poslova donijeli su opće uvjete isporuke uz suglasnost Grada Vinkovaca. Opći uvjeti isporuke objavljeni su u službenom glasilu i mrežnim stranicama Grada Vinkovaca te mrežnim stranicama isporučitelja komunalnih usluga (osim jednog isporučitelja komunalne usluge obavljanje dimnjačarskih poslova koji nema vlastite mrežne stranice).

Cjenici komunalnih usluga objavljeni su na mrežnim stranicama isporučitelja komunalnih usluga, osim jednog isporučitelja komunalne usluge obavljanje dimnjačarskih poslova koji nema vlastite mrežne stranice.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019. te Izvješća o izvršenju Programa obavljanja komunalne djelatnosti hvatanja i zbrinjavanja životinja bez nadzora te uklanjanja uginulih životinja s javnih površina za 2019., rashodi Grada Vinkovci za izvršenje navedenih programa iznose 25.259.202,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Grad Vinkovci je sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i doprinosa za šume ostvario u iznosu od 13.351.199,00 kn, što čini 52,9 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture. Na temelju Zakona o cestama i Pravilnika o naplati godišnje naknade za uporabu javnih cesta što se plaća pri registraciji motornih i priključnih vozila, Grad Vinkovci je u 2019. ostvario i sredstva naknade za uporabu javnih cesta u iznosu od 1.794.993,00 kn, koja se raspoređuju velikim gradovima, a koriste se za financiranje građenja i održavanja nerazvrstanih cesta.

Tako je Grad Vinkovci sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade, šumskog doprinosa i naknade za uporabu javnih cesta ostvario u iznosu od 15.146.192,00 kn što čini 60,0 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 16 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Grada Vinkovaca za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 16

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture
Grada Vinkovci za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	1.300.000,00	291.394,00	22,4
2.	Javne prometne površine	300.000,00	278.600,00	92,9
3.	Građevine i uređaji javne namjene	150.000,00	140.312,00	93,5
4.	Javna rasvjeta	3.976.070,00	3.938.022,00	99,0
5.	Groblja	200.000,00	196.788,00	98,4
	Ukupno	5.926.070,00	4.845.116,00	81,8

Rashodi za građenje nerazvrstanih cesta planirani su u iznosu od 1.300.000,00 kn, a ostvareni su u iznosu od 291.394,00 kn što je 1.008.606,00 kn ili 77,6 % manje od plana pri čemu izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture ne sadrži obrazloženje za odstupanje od plana.

U tablici broj 17 daju se podaci izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture i programa obavljanja komunalne djelatnosti hvatanja i zbrinjavanja životinja bez nadzora te uklanjanja uginulih životinja s javnih površina Grada Vinkovci za 2019. prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenih programa.

Tablica broj 17

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture i programa obavljanja komunalne djelatnosti hvatanja i zbrinjavanja životinja bez nadzora te uklanjanja uginulih životinja s javnih površina Grada Vinkovci za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	12.266.975,00	10.035.292,00	81,8
2.	Održavanje javnih zelenih površina	4.519.344,00	4.431.463,00	98,1
3.	Održavanje čistoće javnih površina	2.399.756,00	2.388.150,00	99,5
4.	Održavanje javne rasvjete	3.300.000,00	2.580.869,00	78,2
5.	Hvatanje i zbrinjavanje životinja bez nadzora te uklanjanje uginulih životinja s javnih površina	981.000,00	978.312,00	99,7
	Ukupno	23.467.075,00	20.414.086,00	87,0

Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta i javne rasvjete planirani su u iznosu od 15.566.975,00 kn, a ostvareni su u iznosu od 12.616.161,00 kn što je 2.950.814,00 kn ili 18,9 % manje od plana, pri čemu izvješće o izvršenju programa održavanja također ne sadrži obrazloženje za odstupanje od plana.

Državni ured za reviziju preporučuje kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.

Program održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i izvješće o izvršenju navedenog programa ne sadrže planirane i ostvarene rashode za održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene (fontane). Rashodi za održavanje fontana sadržani su u programu održavanja komunalne infrastrukture za 2020. Prema objašnjenju Grada, rashodi za održavanje groblja sadržani su u programu građenja komunalne infrastrukture.

Rashodi za održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda planirani su programom održavanja komunalne infrastrukture te su iskazani u izvješću o izvršenju navedenog programa unutar rashoda za održavanje javnih zelenih površina iako su navedene djelatnosti Zakonom o komunalnom gospodarstvu i odlukama o komunalnim djelatnostima utvrđene kao zasebne komunalne djelatnosti.

Državni ured za reviziju preporučuje u programima održavanja komunalne infrastrukture i izvješćima o njihovom izvršenju održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda planirati i iskazivati kao zasebnu komunalnu djelatnost, u skladu sa Zakonom o komunalnom gospodarstvu i odlukama o komunalnim djelatnostima.

– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom doprinosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Grad Vinkovci ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika. Poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar Upravnog odjela komunalnog gospodarstva i uređenja grada, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Pema prikupljenim podacima, Grad Vinkovci organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području. Prati potrebe građana na način da prije donošenja proračuna građani putem javnih tribina u mjesnim odborima izražavaju svoje potrebe kao i zadovoljstvo, odnosno nezadovoljstvo u vezi s građenjem i održavanjem komunalne infrastrukture. Grad Vinkovci omogućava građanima prijavu problema u vezi s komunalnom infrastrukturom putem CityHub aplikacije (web aplikacija koja omogućuje direktnu komunikaciju građana i Grada Vinkovci).

Na navedeni način Grad Vinkovci provodi djelomičnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom. Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o stanju pojedinih nerazvrstanih cesta u cilju poduzimanja potrebnih mjera i radnji radi održavanja njihove prohodnosti i tehničke ispravnosti te prometne sigurnosti na njima, o stanju pojedinih javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima radi obavljanja popravaka kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost, o stanju pojedinih građevina javne odvodnje oborinskih voda u cilju poduzimanja potrebnih aktivnosti radi efikasnog prihvata i odvodnje oborinskih voda s površina javne namjene, o udjelu javnih zelenih površina i osvijetljenih površina javne namjene u ukupnoj gradskoj površini i o broju parkirnih mjesta na javnim parkiralištima u odnosu na broj registriranih automobila na gradskom području, u cilju njihova povećanja radi poboljšanja kvalitete života građana, o stanju građevina i uređaja javne namjene radi poduzimanja potrebnih aktivnosti za njihovo održavanje, o broju grobnih mjesta na grobljima i broju građana koji čekaju na kupnju grobnog mjesta u cilju povećanja njihova broja i lakše dostupnosti građanima, o prilagođenosti površina javne namjene za kretanje osoba s posebnim potrebama te drugi podaci u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o broju korisnika pojedinih komunalnih usluga u odnosu na broj stanovnika Grada te njihovu zadovoljstvu ili nezadovoljstvu u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Grada, a podaci i saznanja mogu se prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, javnog pogovora i iz drugih izvora.

Grad Vinkovci, kao obveznik uspostave unutarnje revizije u skladu s odredbama Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 78/15 i 102/19) i Pravilnika o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru (Narodne novine 42/16 i 77/19) unutarnjim revizijama obavljenim tijekom 2019. i 2020. nije obuhvatio aktivnosti i procese u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Gradu Vinkovcima

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Grad Vinkovci ustrojio i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da provodi aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, da je donio odluke o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njegovu području i organizacijski oblici obavljanja, da je donio godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je gradonačelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donio i primjenjuje odluku o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da obavljanje komunalnih djelatnosti organizira na propisani način, da su opći uvjeti isporuke komunalne usluge za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Grada doneseni uz njegovu suglasnost i objavljeni, da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području te da provodi djelomičnu analizu upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu. Utvrđeni propusti odnose se na unošenje propisanih podataka u evidenciju komunalne infrastrukture, na evidentiranje komunalne infrastrukture u knjigovodstvenim evidencijama, na sadržaj programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, na usklađenost odluke o komunalnom redu s odredbom Zakona o komunalnom gospodarstvu, na izvještavanje u programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture te na kontinuirano provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Gradu Vinkovcima **učinkovito**, te su Gradu su dani nalozi i preporuke radi otklanjanja utvrđenih propusta.

Očitovanje Grada Vinkovaca

Grad u očitovanju navodi da prihvaća dostavljeni Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije, u dijelu koji se odnosi na Grad Vinkovce.

Grad Vukovar

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Grad Vukovar utvrđen je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Vukovarsko-srijemske županije. Površina Grada je 100 km², a obuhvaća četiri naselja s 27 683 stanovnika.

U tablici broj 18 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Gradu Vukovaru po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Grada u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 18

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u
 Gradu Vukovaru, po vrstama i prema vlasništvu
 nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Grad Vukovar	Javno (RH, više javnih vlasnika, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju
	1	2	3	4	5	6	7
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	228	212	8	8	0
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Trgovi	8	7	0	1	0
		Šetališta	35	12	23	0	0
		Pješačke staze	64	59	0	5	0
		Nadvožnjaci	2	1	1	0	0
		Mostovi	1	0	1	0	0
3.	Javna parkirališta	Parkirališta	29	26	0	3	0
4.	Javne zelene površine	Parkovi	4	4	0	0	0
		Dječja igrališta s pripadajućom opremom	39	29	1	9	0
		Javni športski i rekreacijski prostori	11	10	0	1	0
5.	Građevine i uređaji javne namjene	Nadstrešnice i ugibališta na stajalištima javnog prometa	16	10	4	2	0
		Fontane	4	4	0	0	0
		Javni satovi	1	1	0	0	0
		Oznake sadržaja turističke namjene	1	1	0	0	0
		Spomenici i skulpture	6	6	0	0	0
6.	Javna rasvjeta	Rasvjetna tijela	3 369	0	0	0	3 369
7.	Groblja i krematoriji na grobljima	Groblja	9	3	1	5	0
Ukupno			3 827	385	39	34	3 369

Grad Vukovar je do kolovoza 2020. evidentirao 3 827 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 385 ili 10,1 % građevina i uređaja u vlasništvu Grada, 39 ili 1,0 % u javnom vlasništvu, 34 ili 0,9 % na zemljištu u privatnom i mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili na zemljištu s neriješenim vlasničkim statusom dok za 3 369 rasvjetnih tijela (u 231 ulici) ili 88,1 % podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Grad Vukovar ustrojio je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture u koju su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 3 827 građevina i uređaja komunalne infrastrukture. Evidencija sadrži propisane podatke o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini na kojoj se komunalna infrastruktura nalazi i vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom (osim za javnu rasvjetu) i podatke o osobi koja njome upravlja (osim za javnu rasvjetu i javne zelene površine). Spomenuta evidencija ne sadrži podatke o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture, radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi što nije u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da evidencija komunalne infrastrukture sadrži i navedene podatke.

Državni ured za reviziju nalaže evidenciju komunalne infrastrukture voditi tako da sadrži sve propisane podatke, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje evidenciju komunalne infrastrukture kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja.

Prema podacima Grada Vukovara, Grad u 2019. i 2020. nije donosio odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi. Provodio je aktivnosti na evidentiranju stvarnog stanja nerazvrstanih cesta odnosno pribavljanju geodetskih elaborata izvedenog stanja nerazvrstanih cesta i potvrda Grada koji se dostavljaju nadležnom tijelu za katastar i nadležnom sudu radi evidentiranja nerazvrstanih cesta u katastru i zemljišnim knjigama, kako je propisano odredbama članka 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Propisani podaci o radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture ne unose se u evidenciju komunalne infrastrukture te iz nje nije vidljivo koja je komunalne infrastruktura upisana u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu Grada Vukovara i kao takva evidentirana u katastru.

Državni ured za reviziju nalaže, uz aktivnosti radi upisa i evidentiranja nerazvrstanih cesta, poduzimati aktivnosti radi upisa i druge komunalne infrastrukture na području Grada Vukovara u zemljišne knjige i u katastru, a koje se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture te njihovo dostavljanje nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Grada, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje podatke o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, koji se unose u evidenciju komunalne infrastrukture, unositi tako da iz njih bude vidljivo koje su građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Grada Vukovara, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti njezin status u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja.

Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja.

Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Grada Vukovara evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički. Veći dio objekata i uređaja komunalne infrastrukture evidentiran u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji moguće je putem naziva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture dok je za dio komunalne infrastrukture usporedba podataka otežana.

Državni ured za reviziju preporučuje za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijski broj te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Grad Vukovar obavio je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi. Popisom nije obuhvaćena komunalna infrastruktura i druga imovina koja nije evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., (<https://mfin.gov.hr/istaknute teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja.

Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

Državni ured za reviziju preporučuje procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Grad Vukovar je u srpnju 2017. i prosincu 2019. donio odluke o izmjeni i dopuni Odluke o ustrojstvu upravnih tijela Grada Vukovara kojom je ustrojena Služba – vlastiti pogon. Odluku o povjeravanju komunalnih djelatnosti, Odluku o određivanju komunalnih djelatnosti koje se obavljaju na temelju ugovora i Odluku o određivanju komunalnih djelatnosti koje se mogu obavljati temeljem ugovora o koncesiji Grad je donio u prosincu 2018. U veljači 2021. Grad je donio Odluku o djelatnostima od lokalnog značaja koje se smatraju komunalnim djelatnostima (održavanje sustava vanjske hidrantske mreže za gašenje požara na području grada Vukovara) te Odluku o izmjenama i dopunama Odluke o povjeravanju komunalnih djelatnosti (na snazi su od veljače 2021.). Odlukama su određeni organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Gradu Vukovaru.

U tablici broj 19 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Gradu Vukovaru, prema Odluci o ustrojstvu upravnih tijela Grada Vukovara i odlukama o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 19

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u
 Gradu Vukovaru, prema Odluci o ustrojstvu upravnih tijela Grada Vukovara i
 odlukama o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o ustrojstvu upravnih tijela Grada Vukovara i odlukama o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
1	2	3
1.	Redovno održavanje nerazvrstanih cesta	Trgovačko društvo čiji je osnivač ili suosnivač Grad Vukovar
2.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	
3.	Održavanje javnih zelenih površina	
4.	Održavanje groblja	
5.	Održavanje čistoće javnih površina	
6.	Usluge parkiranja na uređenim javnim površinama	
7.	Usluge ukopa pokojnika	
8.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	
9.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	
10.	Održavanje sustava vanjske hidrantske mreže za gašenje požara na području grada Vukovara	
11.	Usluge javnih tržnica na malo	Vlastiti komunalni pogon
12.	Komunalni linijski prijevoz putnika	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
13.	Izvanredno održavanje nerazvrstanih cesta	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
14.	Održavanje javnih zelenih površina – šuma Adica	
15.	Održavanje građevina i uređaja javne namjene	
16.	Održavanje javne rasvjete	

Odlukom o ustrojstvu upravnih tijela Grada Vukovara utvrđeno je da vlastiti komunalni pogon obavlja komunalnu djelatnost usluge javnih tržnica na malo. Vlastiti pogon navedenu komunalnu djelatnost obavlja na području Grada Vukovara kao jedinstvena ustrojbeno jedinica bez svojstva pravne osobe. Odlukama o komunalnim djelatnostima utvrđeno je da se obavljanje komunalnih djelatnosti trgovačkim društvima u vlasništvu i suvlasništvu Grada Vukovara povjerava na neodređeno vrijeme i određene su obveze društava prema Gradu. Postupak odabira osobe kojoj se obavljanje komunalnih djelatnosti povjerava na temelju koncesije provodi se prema propisima kojima se uređuju koncesije, a postupak odabira osobe kojoj se obavljanje komunalnih djelatnosti povjerava na temelju ugovora prema propisima o javnoj nabavi.

Odlukom o povjeravanju obavljanja javnih ovlasti u obavljanju komunalnih djelatnosti trgovačkom društvu čiji je osnivač Grad Vukovar povjereno je obavljanje javnih ovlasti u obavljanju komunalnih djelatnosti održavanje groblja i usluge ukopa pokojnika (rješavanje u pojedinačnim upravnim stvarima o pravima i obvezama fizičkih i pravnih osoba).

Grad Vukovar je, istodobno s donošenjem proračuna, donio programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavio u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja, s naznakom izvora financiranja.

Troškovi građenja su iskazani odvojeno za svaku građevinu (ne i ukupno) te odvojeno prema izvoru financiranja.

Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis poslova održavanja komunalne infrastrukture s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja ali ne i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture s procjenom pojedinih troškova (osim za održavanje javnih površina), što nije u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojem je propisano da se programom održavanja komunalne infrastrukture određuje i opseg poslova održavanja. Opseg poslova održavanja odnosi se na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima.

Državni ured za reviziju nalaže programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture u programima održavanja komunalne infrastrukture.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Grad Vukovar izradio je izvješće o stanju u prostoru na svom području za razdoblje od 2013. do 2016.

Gradonačelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja po pojedinim vrstama i građevinama komunalne infrastrukture odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima i vrstama radova te po izvorima njihova financiranja.

Grad Vukovar je u studenome 2018. donio Odluku o vrijednosti boda za obračunavanje komunalne naknade, a u siječnju 2019. odluke o komunalnom doprinosu i komunalnoj naknadi. Odluke su objavljene u službenom glasilu kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određeno je pet zona za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinoj zoni, način i rokovi plaćanja te uvjeti i razlozi zbog kojih se može u pojedinim slučajevima odobriti djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu određena je u iznosu od 70,00 kn/m³, drugu zonu u iznosu od 50,00 kn/m³, treću zonu u iznosu od 30,00 kn/m³, četvrtu zonu u iznosu od 20,00 kn/m³ i petu zonu u iznosu od 10,00 kn/m³. Vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 5,1 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena su područja pet zona u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti zona, koeficijenti namjene za poslovne prostore i građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Grad Vukovar koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade.

Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u iznosu od 6,00 kn/m² korisne površine stambenog prostora u prvoj zoni.

Grad Vukovar je u veljači 2020. donio Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, uređenje i korištenje površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu Grada Vukovara za gospodarske i druge svrhe, održavanje čistoće, čuvanje javnih površina, uklanjanje snijega i leda, uvjeti korištenja javnih parkirališta, javnih garaža, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila, uklanjanje protupravno postavljenih predmeta, mjere za provođenje komunalnog reda i prekršajne odredbe. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provode komunalni redari. U obavljanju nadzora komunalni redari izdaju službene bilješke, obvezne prekršajne naloge kojima se izriču novčane kazne. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Grada sadrži odredbe kojima se propisuje građenje pojedinih građevina i uređaja komunalne infrastrukture tako da ih mogu koristiti osobe s posebnim potrebama.

– Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Grada Vukovara u 2019. i 2020. obavljalo se 15 komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, Odlukom o ustrojstvu upravnih tijela Grada Vukovara i odlukama o komunalnim djelatnostima, od čega je pet uslužnih komunalnih djelatnosti. Grad Vukovar obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Obavljanje devet komunalnih djelatnosti koje se odnose na redovno održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje javnih zelenih površina, održavanje groblja, održavanje čistoće javnih površina, usluge parkiranja na uređenim javnim površinama, održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda i obavljanje dimnjačarskih poslova povjerio je trgovačkim društvima čiji je osnivač ili suosnivač. Obavljanje komunalne djelatnosti usluge javnih tržnica na malo povjereno je vlastitom komunalnom pogonu. Pravnoj osobi je na temelju ugovora o koncesiji povjereno obavljanje komunalne djelatnosti komunalni linijski prijevoz putnika. Ugovor o koncesiji zaključen je za razdoblje od siječnja 2019. do konca prosinca 2020. i naknadu u visini 5,0 % prihoda ostvarenih obavljanjem djelatnosti za koju je koncesija dana. Obavljanje komunalnih djelatnosti izvanredno održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javnih zelenih površina – šuma Adica, održavanje građevina i uređaja javne namjene te održavanje javne rasvjete povjereno je pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti ili narudžbenica. Ugovori o obavljanju komunalne djelatnosti sadrže odredbe o vremenu na koje su zaključeni, vrsti i opsegu ugovorenih komunalnih djelatnosti i načinu određivanja njihove cijene i jamstvu izvršitelja o ispunjenju ugovora, kako je propisano odredbom članka 49. Zakona o komunalnom gospodarstvu, te druge odredbe o obavljanju ugovorenih komunalnih djelatnosti.

Prema objašnjenju Grada, u 2019. proveden je, u suradnji s Hrvatskim zavodom za zapošljavanje putem mjere Javni radovi, program javnih radova kojim je obuhvaćeno uređenje i revitalizacija površina koje se ne nalaze u redovnom programu održavanja na području Grada (uređenje zapuštenih parcela u vlasništvu Republike Hrvatske, uklanjanje korova i drugog raslinja na pristupu Dunavu, uređenje drugih zapuštenih površina za koje je ponekad nepoznat vlasnik).

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke se objavljuju u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njenim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Isporučitelji kojima je povjereno obavljanje komunalnih usluga parkiranja na uređenim javnim površinama, javnih tržnica na malo, ukopa pokojnika, komunalnog linijskog prijevoza i obavljanja dimnjačarskih poslova donijeli su opće uvjete isporuke uz suglasnost Grada Vukovara. Opći uvjeti isporuke objavljeni su u službenom glasilu i mrežnim stranicama Grada Vukovara te mrežnim stranicama isporučitelja komunalnih usluga.

Cjenici komunalnih usluga objavljeni su na mrežnim stranicama isporučitelja komunalnih usluga i Grada Vukovara (vlastiti komunalni pogon – javni natječaj za zakup poslovnih prostorija u vlasništvu Grada Vukovara na gradskoj tržnici).

U studenome 2019. isporučitelj komunalne usluge parkiranja na uređenim javnim površinama zatražio je i od gradonačelnika dobio prethodnu suglasnost na izmjenu cjenika. Obavijest o promijeni cijena gradonačelnik je dostavio središnjem tijelu državne uprave i upravnom tijelu Vukovarsko-srijemske županije nadležnima za poslove gospodarstva.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Grada Vukovara za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 47.532.553,00 kn, od čega se 184.541,00 kn odnosi na rashode za gradnju građevina za gospodarenje komunalnim otpadom, a 198.750,00 kn na rashode za održavanje sustava hidrantske mreže što prema Zakonu o komunalnom gospodarstvu i odlukama o komunalnim djelatnostima iz 2018. nije građenje i održavanje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 47.149.262,00 kn. Izvori financiranja su uz sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva (vrijednosno najznačajnije su pomoći od Fonda za obnovu i razvoj grada Vukovara). Prema podacima iz financijskih izvještaja, Grad Vukovar je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa ostvario u iznosu od 8.648.864,00 kn, što čini 18,3 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture. Na temelju Zakona o cestama i Pravilnika o naplati godišnje naknade za uporabu javnih cesta što se plaća pri registraciji motornih i priključnih vozila, Grad Vukovar je u 2019. ostvario i sredstva naknade za uporabu javnih cesta u iznosu od 1.396.528,00 kn, koja se raspoređuju gradovima koji su sjedišta županija, a koriste se za financiranje građenja i održavanja nerazvrstanih cesta. Tako je Grad sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade, šumskog doprinosa i naknade za uporabu javnih cesta ostvario u iznosu od 10.045.392,00 kn što čini 21,3 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U izvješćima o izvršenju programa građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. nisu navedeni iznosi planirani programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019. što otežava usporedbu planiranih i ostvarenih rashoda.

Državni ured za reviziju preporučuje u izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture navesti iznose planirane programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture radi lakšeg praćenja i usporedbe planiranih i ostvarenih rashoda.

U tablici broj 20 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Grada Vukovara za 2019., prema podacima iz programa građenja komunalne infrastrukture za 2019. i podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 20

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture
Grada Vukovara za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	4.900.000,00	4.822.086,00	98,4
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	515.000,00	519.683,00	100,9
3.	Javna parkirališta	587.000,00	586.465,00	99,9
4.	Građevine i uređaji javne namjene	14.950.000,00	13.992.814,00	93,6
5.	Javna rasvjeta	1.719.000,00	1.450.033,00	84,4
6.	Građevine za gospodarenje komunalnim otpadom – sanacija odlagališta komunalnog otpada	195.000,00	184.541,00	94,6
Ukupno		22.866.000,00	21.555.622,00	94,3

U tablici broj 21 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Grada Vukovara za 2019., prema podacima iz programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 21

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture
Grada Vukovara za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	11.270.000,00	9.998.984,00	88,7
2.	Održavanje javnih prometnih površina na kojima nije dopušten promet motornih vozila	5.500.000,00	4.341.347,00	79,9
3.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	600.000,00	599.826,00	99,9
4.	Održavanje javnih zelenih površina i održavanje čistoće javnih površina	5.910.000,00	5.696.895,00	96,4
5.	Održavanje građevina i uređaja javne namjene	975.000,00	687.528,00	70,5
6.	Održavanje javne rasvjete	5.190.000,00	4.652.351,00	89,6
Ukupno		29.445.000,00	25.976.931,00	88,2

Rashodi za izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019. ostvareni su 3.468.069,00 kn ili 11,8 % manje od plana, pri čemu se najznačajnije odstupanje odnosi na ostvarenje rashoda za održavanje nerazvrstanih cesta i održavanje javnih prometnih površina na kojima nije dopušten promet motornih vozila, a izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture ne sadrži obrazloženje za odstupanje od plana.

Državni ured za reviziju preporučuje kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.

Rashodi za održavanje javnih zelenih površina, održavanje čistoće javnih površina i održavanje javnih zelenih površina – šuma Adica planirani su programom održavanja komunalne infrastrukture te iskazani u izvješću o izvršenju navedenog programa u okviru rashoda za održavanje javnih zelenih površina i održavanje čistoće javnih površina. Također, rashodi za izvanredno održavanje nerazvrstanih cesta planirani su i iskazani u okviru rashoda za održavanje nerazvrstanih cesta. Odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i odlukama o komunalnim djelatnostima spomenute komunalne djelatnosti propisane su kao zasebne komunalne djelatnosti.

Državni ured za reviziju preporučuje programima održavanja komunalne infrastrukture i izvješćima o njihovom izvršenju održavanje javnih zelenih površina, održavanje čistoće javnih površina, održavanje javnih zelenih površina – šuma Adica te izvanredno održavanje nerazvrstanih cesta planirati i iskazivati kao zasebne komunalne djelatnosti, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i odlukama o komunalnim djelatnostima.

Prema objašnjenju Grada komunalna djelatnost održavanje groblja obavljena je ali Grad nije izdvajao sredstva jer je obavljanje spomenute komunalne djelatnosti povjereno vlastitom trgovačkom društvu koje ostvaruje prihod od obavljanja uslužne komunalne djelatnosti ukop pokojnika te i održava povjerena groblja.

– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi lokalne jedinice moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Grad Vukovar ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika. Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar Upravnog odjela za komunalno gospodarstvo, graditeljstvo i zaštitu okoliša, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Donesene su procedure u vezi s održavanjem i upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

Sastoje se od procesa (Održavanje komunalne infrastrukture, Utvrđivanje obveznika komunalne naknade i doprinosa te Gospodarenje javnim površinama) i postupaka (Donošenje programa održavanja komunalne infrastrukture, Tekuće održavanje javnih površina i javne rasvjete, Investicijsko održavanje javnih površina i javne rasvjete, Podnošenje izvještaja o realizaciji programa Gradskom vijeću, Utvrđivanje obveznika komunalnog doprinosa, Utvrđivanje obveznika komunalne naknade, Gospodarenje javnim površinama). Grad Vukovar organizira, financira i nadzire održavanje i građenje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području ali ne provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unapređenja upravljanja komunalnom infrastrukturom. Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o stanju pojedinih nerazvrstanih cesta u cilju poduzimanja potrebnih mjera i radnji radi održavanja njihove prohodnosti i tehničke ispravnosti te prometne sigurnosti na njima, o stanju pojedinih javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima radi obavljanja popravaka kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost, o stanju pojedinih građevina javne odvodnje oborinskih voda u cilju poduzimanja potrebnih aktivnosti radi efikasnog prihvata i odvodnje oborinskih voda s površina javne namjene, o udjelu javnih zelenih površina u ukupnoj gradskoj površini i osvjetljenosti javnih površina, u cilju njihova povećanja radi poboljšanja kvalitete života građana. Također se mogu koristiti i podaci o stanju građevina i uređaja javne namjene radi poduzimanja potrebnih aktivnosti za njihovo održavanje, o potrebama za parkirnim i grobnim mjestima u cilju povećanja njihova broja i lakše dostupnosti građanima, o prilagođenosti javnih površina za kretanje osoba s posebnim potrebama te drugi podaci u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o broju korisnika pojedinih komunalnih usluga u odnosu na broj stanovnika Grada Vukovara te njihovu zadovoljstvu ili nezadovoljstvu u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Grada, a podaci i saznanja mogu se prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, javnog pogovora i iz drugih izvora.

Grad Vukovar, kao obveznik uspostave unutarnje revizije u skladu s odredbama Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 78/15 i 102/19) i Pravilnika o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru (Narodne novine 42/16 i 77/19) unutarnjim revizijama obavljenim tijekom 2019. i 2020. nije obuhvatio aktivnosti i procese u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. U 2018. obavljena je revizija procesa planiranja i izvršenja programa održavanja komunalne infrastrukture.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Gradu Vukovaru

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Grad Vukovar ustrojio i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, provodi aktivnosti radi upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, da je donio odluke o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njegovu području i organizacijski oblici obavljanja, da je donio godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je gradonačelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donio i primjenjuje odluku o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da obavljanje komunalnih djelatnosti organizira na propisani način, da su opći uvjeti isporuke komunalne usluge za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Grada doneseni uz njegovu suglasnost i objavljeni te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Utvrđeni propusti odnose se na unošenje propisanih podataka u evidenciju komunalne infrastrukture, na poduzimanje aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture koja se ne odnosi na nerazvrstane ceste u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, na evidentiranje komunalne infrastrukture u knjigovodstvenim evidencijama, na sadržaj programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, na izvještavanje u programu održavanja komunalne infrastrukture te na kontinuirano provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Gradu Vukovaru **učinkovito**, te su Gradu su dani nalozi i preporuke radi otklanjanja utvrđenih propusta.

Očitovanje Grada Vukovara

Grad u očitovanju na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije, u dijelu koji se odnosi na Grad Vukovar navodi da prihvaća navedene naloge i preporuke. U vezi s nalogom da uz aktivnosti koje provodi na evidentiranju nerazvrstanih cesta poduzme aktivnosti za evidentiranje druge komunalne infrastrukture te u evidenciju komunalne infrastrukture unese podatke o vlasništvu, navodi da je u skladu s Odlukom o postupku izdavanja isprava podobnih za upis prava vlasništva jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i ustanova, u prosincu 2019. uputio tada nadležnom Ministarstvu državne imovine zahtjeve za izdavanje isprave podobne za upis prava vlasništva u korist Grada za nekretnine koje u naravi predstavljaju komunalnu infrastrukturu (parkovi, dječja igrališta, nogostupi). S obzirom da Grad nije dobio tražene isprave, za veliki dio nekretnina koje u naravi predstavljaju komunalnu infrastrukturu, Grad nema riješene imovinsko-pravne odnose zbog čega u evidenciji komunalne infrastrukture nedostaju podaci koji se odnose na status vlasništva komunalne infrastrukture. Nadalje, navodi da će nakon uređenja registra komunalne infrastrukture i druge evidencije o imovini, putem identifikacijskih brojeva povezati analitičke knjigovodstvene evidencije s evidencijama komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini. Navodi i da će procjenu vrijednosti neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine obaviti povjerenstvo prema podacima nadležnih upravnih odjela Grada te će se u skladu s dostavljenim nalogom povjerenstva ažurirati poslovne knjige. S obzirom da su programi građenja i održavanja za 2022. doneseni na sjednici Gradskog vijeća održanoj 14. rujna 2021., odnosno prije dostave spomenutog Nacrta izvješća, na jednoj od slijedećih sjednica Gradskom vijeću će se predložiti izmjene i dopune navedenih programa koji će sadržavati sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu te u skladu s danom preporukom zasebno iskazane pojedine komunalne djelatnosti. Isto tako, u očitovanju Grad navodi da se sva problematika, kriteriji i razlozi značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane rashode iznose i o njima se raspravlja na sjednicama Gradskog vijeća čime se osigurava potpuna obaviještenost predstavničkog tijela, a neposredno i javnosti. Radi lakšeg praćenja i usporedbe planiranih i ostvarenih rashoda, u izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture će se navesti iznosi planirani programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture te ukoliko bude potrebno i razlozi značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda u odnosu na planirane.

Grad Županja

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Grad Županja utvrđen je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Vukovarsko-srijemske županije. Površina Grada je 89 km², a obuhvaća jedno naselje s 12 090 stanovnika.

U tablici broj 22 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Gradu Županji po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Grada u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 22

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u
 Gradu Županji, po vrstama i prema vlasništvu
 nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Grad Županja	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
	1	2	3	4	5	6
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	107	88	19	0
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Šetališta	1	0	1	0
3.	Javne zelene površine	Drvoredi	108	94	14	0
		Cvjetnjaci	9	5	2	2
		Dječja igrališta s pripadajućom opremom	10	8	0	2
		Javni športski i rekreacijski prostori	3	0	0	3
		Zelene površine uz ceste i ulice	25	13	5	7
4.	Građevine i uređaji javne namjene	Nadstrešnice i ugibališta na stajalištima javnog prometa	8	0	8	0
		Fontane	1	1	0	0
		Javni satovi	2	2	0	0
		Spomenici i skulpture	2	1	0	1
		Druge građevine – kapelice, zavjetni križevi i krajputaši	18	3	8	7
5.	Javna rasvjeta	Sustavi građevina i uređaja za rasvjetljavanje cesta i javnih površina, po ulicama	101	84	17	0
6.	Groblja i krematoriji na grobljima	Groblja	1	1	0	0
Ukupno			396	300	74	22

Grad Županja je do kolovoza 2020. evidentirao 396 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 300 ili 75,8 % građevina i uređaja u vlasništvu Grada, 74 ili 18,7 % u javnom vlasništvu, a 22 ili 5,5 % na zemljištu u privatnom i mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili s neriješenim vlasničkim statusom.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Grad Županja ustrojio je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture u koju su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 396 građevina i uređaja komunalne infrastrukture. Podaci o nogostupima navedeni su uz nerazvrstane ceste, odnosno ima li ih ili nema, s jedne ili obje strane ulice te dužina. Evidencija sadrži propisane podatke o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini na kojoj se komunalna infrastruktura nalazi i vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom. Ne sadrži podatke o osobi koja njome upravlja, o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture, o radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, što nije u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da evidencija komunalne infrastrukture sadrži i navedene podatke. Pojedini podaci nisu sistematizirani (javna rasvjeta, nogostupi, javne zelene površine), što otežava praćenje broja evidentiranih građevina komunalne infrastrukture. Grad vodi zasebnu evidenciju s podacima o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i druge imovine i aktima s tim u vezi te je navedene podatke koji se odnose na komunalnu infrastrukturu potrebno unijeti u evidenciju komunalne infrastrukture.

Državni ured za reviziju nalaže evidenciju komunalne infrastrukture voditi tako da sadrži sve propisane podatke za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje evidenciju komunalne infrastrukture kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja te unesene podatke sistematizirati kako bi se mogao pratiti broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture.

Prema podacima Grada Županje, Grad provodi aktivnosti radi upisa vlasništva nad nerazvrstanim cestama na svom području, a odnose se na donošenje odluka o proglašenju nerazvrstanih cesta javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja nerazvrstanih cesta koji se dostavljaju nadležnom tijelu za katastar i nadležnom sudu radi evidentiranja nerazvrstanih cesta u katastru i provedbe upisa statusa nerazvrstanih cesta kao javnog dobra u općoj uporabi u vlasništvu Grada u zemljišne knjige, kako je propisano odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Iz podataka navedenih u evidenciji komunalne infrastrukture nije vidljivo za koje je građevine komunalne infrastrukture završen postupak upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru te koja je komunalna infrastruktura upisana u zemljišne knjige i evidentirana u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Grada Županje.

Državni ured za reviziju nalaže, uz aktivnosti radi upisa i evidentiranja nerazvrstanih cesta, poduzimati aktivnosti radi upisa i druge komunalne infrastrukture na području Grada Županje u zemljišnim knjigama i u katastru, a koje se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture te njihovo dostavljanje nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Grada, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Preporučuje podatke o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, koji se unose u evidenciju komunalne infrastrukture, unositi tako da iz njih bude vidljivo koje su građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Grada Županje, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti njezin status u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja.

Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Grada Županje dijelom je evidentirana komunalna infrastruktura, a dijelom ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture. Ne vodi se analitička knjigovodstvena evidencija iz koje bi bila vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički (dio cesta, javna rasvjeta).

Državni ured za reviziju preporučuje voditi analitičke knjigovodstvene evidencije komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine, koja je u glavnoj knjizi iskazana sintetički, tako da iz nje bude vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svake građevine ili uređaja, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Dio objekata i uređaja komunalne infrastrukture evidentiran u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji moguće je putem naziva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture dok je za veći dio komunalne infrastrukture usporedba podataka otežana.

Državni ured za reviziju preporučuje za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijski broj te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Grad Županja obavio je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi. Popisom nije obuhvaćena komunalna infrastruktura i druga imovina koja nije evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., (<https://mfin.gov.hr/istaknute teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

Državni ured za reviziju preporučuje procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Grad Županja je u siječnju 2019. donio Odluku o povjeravanju komunalnih djelatnosti kojom su određene komunalne djelatnosti čije obavljanje se povjerava trgovačkom društvu u vlasništvu Grada. U prosincu 2020. donio je Odluku o komunalnim djelatnostima na području Grada Županje, Odluku o obavljanju komunalnih djelatnosti na području grada Županje temeljem pisanog ugovora i Odluku o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti parkiranja na uređenim javnim površinama.

U tablici broj 23 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Gradu Županji, prema odlukama o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 23

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u
 Gradu Županji, prema odlukama o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema odlukama o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
1	2	3
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Trgovačko društvo čiji je osnivač Grad Županja te pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
2.	Održavanje javnih zelenih površina	Trgovačka društva čiji je osnivač Grad Županja
3.	Održavanje čistoće javnih površina	
4.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
5.	Održavanje groblja	
6.	Usluge javnih tržnica na malo	
7.	Usluge ukopa pokojnika	
8.	Usluge parkiranja na uređenim javnim površinama	
9.	Održavanje javne rasvjete	
10.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	-
11.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	
13.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	

Odlukom o povjeravanju komunalnih djelatnosti i Odlukom o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti parkiranja na uređenim javnim površinama utvrđeno je da se obavljanje komunalnih djelatnosti trgovačkim društvima u vlasništvu Grada Županje povjerava na neodređeno vrijeme i određene su obveze društava prema Gradu. Odlukom o povjeravanju obavljanja javnih ovlasti u obavljanju komunalnih djelatnosti trgovačkom društvu čiji je osnivač Grad Županje povjereno je obavljanje javnih ovlasti u obavljanju komunalnih djelatnosti održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje groblja i usluge ukopa pokojnika (rješavanje u pojedinačnim upravnim stvarima o pravima i obvezama fizičkih i pravnih osoba).

Odlukom o komunalnim djelatnostima nije određen organizacijski oblik obavljanja svake pojedine komunalne djelatnosti. Određuje se posebnim odlukama Gradskog vijeća. Do vremena obavljanja revizije odluka kojom bi se odredile komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju ugovora o koncesiji nije donesena. Odborom članaka 44. Zakona o komunalnom gospodarstvu propisano je da predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odlukom određuje komunalne djelatnosti koje se na njezinu području obavljaju na temelju koncesije. U 2019. i 2020. na temelju ugovora o koncesiji obavljana je uslužna komunalna djelatnost obavljanje dimnjačarskih poslova. Ugovor je s trgovačkim društvom zaključen u 2015. na vrijeme od pet godina. Dodatak ugovoru kojim je produženo vrijeme obavljanja komunalne djelatnosti do okončanja postupka izbora novog koncesionara zaključen je u siječnju 2020. Do vremena obavljanja revizije nisu poduzete aktivnosti za izbor novog isporučitelja komunalne usluge.

Također, nije donesena odluka kojom je određen organizacijski oblik obavljanja komunalnih djelatnosti održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima i održavanje građevina javne odvodnje.

Državni ured za reviziju preporučuje odlukom odrediti koje komunalne djelatnosti se obavljaju na temelju ugovora o koncesiji. Nadalje, preporučuje odlukom odrediti i organizacijski oblik obavljanja komunalnih djelatnosti održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima i održavanje građevina javne odvodnje. Također, Državni ured za reviziju preporučuje poduzeti aktivnosti za izbor isporučitelja komunalne usluge obavljanje dimnjačarskih poslova.

Prema odluci o komunalnim djelatnostima postupak davanja koncesije provodi se prema propisima kojima se uređuju koncesije, a postupak odabira osobe kojoj se povjerava obavljanje komunalne djelatnosti na temelju ugovora prema propisima o javnoj nabavi.

Grad Županja je, istodobno s donošenjem proračuna, donio programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavio u službenom glasilu kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Programima građenja komunalne infrastrukture nije određeno koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, a koje izvan građevinskog područja, što nije u skladu s odredbama članka 68. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja, s naznakom izvora financiranja. Troškovi građenja iskazani su odvojeno za svaku građevinu te ukupno ali ne i odvojeno prema izvoru financiranja što nije u skladu s odredbom članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu prema kojoj se troškovi građenja u programu građenja komunalne infrastrukture iskazuju odvojeno prema izvoru njihova financiranja.

Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja.

U programima građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture planirani su rashodi za povrat plaćenih komunalnih doprinosa, sufinanciranje izgradnje, izgradnju i uređenje vodovoda i kanalizacije, povrat kamata trgovačkom društvu u vlasništvu Grada, razvoj infrastrukture širokopojasnog interneta, poligon za kampere, azil za pse, nepredviđene radove (nisu specificirani) i održavanje objekata predškolskog odgoja, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i odlukama o komunalnim djelatnostima nije građenje odnosno održavanje komunalne infrastrukture. Rashodi za nepredviđene radove planirani su u iznosu od 900.000,00 kn, od čega je 300.000,00 kn planirano za sufinanciranje rada reciklažnog dvorišta, a za 600.000,00 kn nije navedeno na što se rashodi odnose.

Državni ured za reviziju nalaže programe građenja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući odredbe o građevinama komunalne infrastrukture koje će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, u uređenim dijelovima građevinskog područja i izvan građevinskog područja, odredbe o postojećim građevinama komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati i načinu rekonstrukcije i građevinama komunalne infrastrukture koje će se uklanjati u programima građenja komunalne infrastrukture i iskazivanje troškova građenja prema izvoru njihova financiranja u programima građenja komunalne infrastrukture. Preporučuje programom održavanja komunalne infrastrukture pojedinačno planirati rashode za nepredviđene radove. Također, preporučuje u programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koji se odnose na građenje i održavanje komunalne infrastrukture te građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Grad Županja izradio je izvješće o stanju u prostoru na svom području za razdoblje od 2015. do 2019.

Gradonačelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja po pojedinim vrstama i građevinama komunalne infrastrukture odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima i vrstama radova te po izvorima njihova financiranja.

Grad Županja je odluke o komunalnom doprinosu i o komunalnoj naknadi donio u prosincu 2018. Odluku te izmjene i dopune odluke o vrijednosti boda za komunalnu naknadu donio je u prosincu 2018., odnosno u travnju 2019. Odluke o oslobađanju plaćanja dijela komunalne naknade zbog epidemije koronavirusa COVID – 19 donesene su u svibnju 2020. Navedene odluke objavljene su u službenom glasilu kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su dvije zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinoj zoni, način i rokovi plaćanja te uvjeti i razlozi zbog kojih se može u pojedinim slučajevima odobriti djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi od 5,00 do 60,00 kn/m³, a za drugu zonu od 5,00 do 50,00 kn/m³. U slučaju kada se obveza plaćanja komunalnog doprinosa utvrđuje nakon ishođenja rješenja o izvedenom stanju u postupku vođenom prema odredbama Zakona o postupanju s nezakonito izgrađenim zgradama (Narodne novine 86/12, 143/13, 65/17 i 14/19) jedinične vrijednosti komunalnog doprinosa umanjuju se za 30,0 %. Najviša jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 4,3 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena su područja četiri zone u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti zona, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Grad Županju koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u iznosu od 5,16 kn/m² korisne površine stambenog prostora u prvoj zoni.

Grad Županja je u srpnju 2019. donio Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu Grada Županje za gospodarske i druge svrhe, uvjeti korištenja javnih parkirališta, garaža, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila, održavanje čistoće i čuvanje površina javne namjene, uređenje i održavanje javnih zelenih površina uključujući uklanjanje snijega i leda, skupljanje, odvoz i zbrinjavanje otpada, uklanjanje protupravno postavljenih predmeta, nadzor i mjere za provođenje komunalnog reda i kaznene odredbe. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provodi komunalni redar. U obavljanju nadzora komunalni redar izdaje opomene, donosi rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda.

Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Grada Županje ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

Državni ured za reviziju nalaže odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

– Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Grada Županje u 2019. i 2020. obavljalo se deset komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i odlukama o komunalnim djelatnostima, od čega su četiri uslužne djelatnosti. Grad Županja obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Obavljanje sedam komunalnih djelatnosti, povjerio je trgovačkim društvima čiji je osnivač, jedne trgovačkom društvu čiji je osnivač i pravnoj osobi na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti, jedne pravnoj osobi na temelju ugovora o koncesiji i jedne pravnoj osobi na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti. U obavljanju komunalnih djelatnosti održavanje čistoće i održavanje javnih prometnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima sudjelovali su zaposleni u programu javnih radova.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga.

Opći uvjeti isporuke se objavljuju u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njenim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Isporučitelji kojima je povjereno obavljanje komunalnih usluga parkiranja na uređenim javnim površinama, javnih tržnica na malo i ukopa pokojnika donijeli su opće uvjete isporuke uz suglasnost Grada Županje. Opći uvjeti isporuke objavljeni su u službenom glasilu objavljenom na mrežnim stranicama Grada te mrežnim stranicama isporučitelja komunalnih usluga. Cjenici navedenih komunalnih usluga objavljeni su na mrežnim stranicama isporučitelja komunalnih usluga.

Prema obrazloženju Grada Županje, suglasnost na opće uvjete isporuke za obavljanje dimnjačarskih poslova nije dana jer isporučitelj komunalne usluge nije dostavio opće uvjete isporuke. Isporučitelj komunalne usluge obavljanje dimnjačarskih poslova nema mrežne stranice.

Državni ured za reviziju nalaže osigurati donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalne usluge za sve uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Grada Županje, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Grada Županje za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 20.801.035,00 kn, od čega se 2.185.253,00 kn odnosi na rashode za povrat plaćenih komunalnih doprinosa, sufinanciranje izgradnje i rada reciklažnog dvorišta, povrat kamata trgovačkom društvu u vlasništvu Grada, razvoj infrastrukture širokopojsnog interneta, sanaciju deponije komunalnog otpada, izradu prostornih planova, dio nepredviđenih radova i održavanje objekata predškolskog odgoja što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i odlukama o komunalnim djelatnostima nije građenje i održavanje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 18.615.782,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade, šumskog doprinosa kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva (vrijednosno najznačajnija su primici od kreditnog zaduženja). Prema podacima iz financijskih izvještaja, Grad Županja je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, ostvario u iznosu od 7.576.393,00 kn što čini 40,7 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture. Primici od kreditnog zaduženja u 2019. ostvareni su u iznosu od 9.670.867,00 kn.

U tablici broj 24 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Grada Županje za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 24

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture
Grada Županje za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	11.920.000,00	11.456.657,00	96,1
2.	Javna rasvjeta	28.000,00	27.287,00	97,5
3.	Izrada projektne dokumentacije komunalne infrastrukture	500.000,00	554.750,00	110,9
4.	Financiranje povrata plaćenih komunalnih doprinosa	130.000,00	128.101,00	98,5
5.	Sufinanciranje izgradnje reciklažnog dvorišta na području Grada	209.000,00	65.794,00	31,5
6.	Izgradnja i uređenje vodovoda	4.000,00	0,00	0,0
7.	Izgradnja i uređenje kanalizacije	7.000,00	0,00	0,0
8.	Refundacija kamata trgovačkom društvu u vlasništvu Grada	63.000,00	64.750,00	102,8
9.	Razvoj infrastrukture širokopojsnog interneta	65.200,00	75.634,00	116,0
10.	Sanacija deponije komunalnog otpada	0,00	34.380,00	0,0
11.	Izrada prostornih planova	0,00	109.633,00	0,0
	Ukupno	12.926.200,00	12.516.986,00	96,8

U tablici broj 25 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Grada Županje za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 25

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture
Grada Županje za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	1.665.000,00	1.734.195,00	104,2
2.	Održavanje javnih površina	1.860.000,00	1.988.688,00	106,9
3.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	185.000,00	119.647,00	64,7
4.	Održavanje javnih zelenih površina	810.000,00	793.098,00	97,9
5.	Održavanje groblja	5.000,00	5.000,00	100,0
6.	Održavanje građevina javne sportske namjene	210.000,00	235.793,00	112,3
7.	Održavanje javne rasvjete	1.500.000,00	1.558.704,00	103,9
8.	Nepredviđeni radovi	900.000,00	896.120,00	92,4
9.	Održavanje objekata predškolskog odgoja	960.000,00	952.804,00	99,2
	Ukupno	8.095.000,00	8.284.049,00	102,3

Prema Izvješću o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019. rashodi za nepredviđene radove odnose se na zbrinjavanje i odvoz životinjskog otpada, izmještanje i rekonstrukciju hidrantske mreže, proširenje instalacija odvodnje, izradu priključaka na vodovodnu mrežu, uređenje parkirališta i javne površine, nabavu strojeva i opreme za zaposlenike u programu javnih radova, dodatno košenje trave, emitiranje radio obavijesti, usluge tehničkog pregleda izgradnje javne rasvjete, ceste, parkirališta i nogostupa, uređenje površina, usluge ličenja zidova i bojanje stolarije u poslovnim prostorima, naknada osobama za podjelu uplatnica, uređenje pješačkog prilaza te druge rashode i iskazani su u ukupnom iznosu od 896.120,00 kn. Navedene rashode trebalo je iskazati u okviru rashoda za održavanje komunalne infrastrukture i drugih rashoda na koje se odnose.

Državni ured za reviziju preporučuje u izvješću o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture ostvarene rashode iskazivati po vrstama komunalnih djelatnosti na koje se odnose.

– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom doprinosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Grad Županja ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar Upravnog odjela za komunalno gospodarstvo, prostorno uređenje i geodetske poslove Grada Županje, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta.

Grad Županja organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području ali ne provodi analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedenih analiza i vrednovanja. Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o stanju pojedinih nerazvrstanih cesta u cilju poduzimanja potrebnih mjera i radnji radi održavanja njihove prohodnosti i tehničke ispravnosti te prometne sigurnosti na njima, o stanju pojedinih javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima radi obavljanja popravaka kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost, o stanju pojedinih građevina javne odvodnje oborinskih voda u cilju poduzimanja potrebnih aktivnosti radi efikasnog prihvata i odvodnje oborinskih voda s površina javne namjene, o udjelu javnih zelenih površina u ukupnoj gradskoj površini i osvjetljenosti javnih površina, u cilju njihova povećanja radi poboljšanja kvalitete života građana, o stanju građevina i uređaja javne namjene radi poduzimanja potrebnih aktivnosti za njihovo održavanje, o potrebama za parkirnim i grobnim mjestima u cilju povećanja njihova broja i lakše dostupnosti građanima, o prilagođenosti javnih površina za kretanje osoba s posebnim potrebama te drugi podaci u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o broju korisnika pojedinih komunalnih usluga u odnosu na broj stanovnika Grada Županje te njihovu zadovoljstvu ili nezadovoljstvu u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Grada, a podaci i saznanja mogu se prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, javnog pogovora i iz drugih izvora.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Gradu Županji

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Grad Županja ustrojio i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da provodi aktivnosti radi upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, da je donio odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njegovu području, da je donio godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je gradonačelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donio i primjenjuje odluku o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na unošenje propisanih podataka u evidenciju komunalne infrastrukture, na sistematiziranje unesenih podataka u evidenciji komunalne infrastrukture, na poduzimanje aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture koja se ne odnosi na nerazvrstane ceste u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, na evidentiranje komunalne infrastrukture u knjigovodstvenim evidencijama, na donošenje odluke kojom bi se odredile komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju ugovora o koncesiji, na određivanje organizacijskih oblika obavljanja više komunalnih djelatnosti, na poduzimanje aktivnosti za izbor isporučitelja komunalne usluge obavljanje dimnjačarskih poslova, na sadržaj programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, na usklađenost odluke o komunalnom redu s odredbom Zakona o komunalnom gospodarstvu, na donošenje općih uvjeta isporuke za uslužnu komunalnu djelatnost, na izvještavanje o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture te na kontinuirano provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Gradu Županji **djelomično učinkovito** te su Gradu dani nalozi i preporuke, čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Očitovanje Grada Županje

Grad u očitovanju navodi da je u cijelosti suglasan s Nacrtom izvješća, u dijelu koji se odnosi na Grad Županju.

Općina Andrijaševci

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Andrijaševci utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Vukovarsko-srijemske županije. Površina Općine je 40 km², a obuhvaća dva naselja s 4 075 stanovnika.

U tablici broj 26 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Andrijaševci po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 26

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Andrijaševci, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Općina Andrijaševci	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
	1	2	3	4	5	6
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	40	38	2	0
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Trgovi	1	1	0	0
		Javni prolazi	3	0	3	0
		Biciklističke staze	1	0	1	0
3.	Javna parkirališta	Parkirališta	5	1	4	0
4.	Javne zelene površine	Javni športski i rekreacijski prostori	1	1	0	0
		Spomenici i skulpture	1	1	0	0
5.	Javna rasvjeta	Solarna javna rasvjeta	1	0	1	0
6.	Groblja i krematoriji na grobljima	Groblja	3	3	0	0
Ukupno			56	45	11	0

Općina Andrijaševci je do kolovoza 2020. evidentirala 56 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 45 ili 80,3 % građevina i uređaja u vlasništvu Općine, a 11 ili 19,7 % u javnom vlasništvu. Osim građevina iz tablice broj 26, evidentirane su i građevine koje se odnose na zgradu dječjeg vrtića, ambulantu, Ribički dom, zgradu stare škole, zgradu Općine i druge građevine koje ne služe za obavljanje komunalnih djelatnosti te prema odredbama članaka 59. i 60. Zakona o komunalnom gospodarstvu nisu komunalna infrastruktura.

Državni ured za reviziju preporučuje u evidenciji komunalne infrastrukture evidentirati samo građevine, uređaje i predmete koji se odnose na komunalnu infrastrukturu propisanu odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Andrijaševci ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture u koju su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 56 građevina i uređaja komunalne infrastrukture. Evidencija sadrži propisane podatke o nazivu komunalne infrastrukture, katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini na kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, podatke o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom i osobi koja njome upravlja, podatke o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture te o radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi. Ne sadrži podatke o vrsti komunalne infrastrukture, a dio građevina i uređaja komunalne infrastrukture evidentiran je u jednoj stavci (na primjer spomenik poginulim braniteljima, trg, nogostup i parkiralište). Također, navedeno je da Općina ima autobusna stajališta ali ne i koliko autobusnih stajališta. S obzirom da pojedini podaci nisu sistematizirani, otežano je praćenje broja evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture. Odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu propisano je koje podatke evidencija komunalne infrastrukture sadrži.

Osim građevina komunalne infrastrukture iz tablice broj 26, evidentirano je i postojanje javne rasvjete u naseljima Općine Andrijaševci, ali bez podataka o kojim se građevinama i uređajima javne rasvjete radi, njihovu broju, katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici na kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, osobi koja njome upravlja i drugim podacima propisanim odredbama članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

U glavnoj knjizi Općine Andrijaševci evidentirana je i druga komunalna infrastruktura, a odnosi se na dječje igralište s pripadajućom opremom, nogostupe, autobusne nadstrešnice i turističku signalizaciju.

Državni ured za reviziju nalaže evidenciju komunalne infrastrukture voditi tako da sadrži sve propisane podatke za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje evidenciju komunalne infrastrukture kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja te unesene podatke sistematizirati kako bi se mogao pratiti broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture.

Prema podacima Općine Andrijaševci, dio komunalne infrastrukture je u zemljišne knjige i katastar upisan kao javno dobro u općoj uporabi. Za drugu komunalnu infrastrukturu Općina nije poduzimala aktivnosti radi upisa vlasništva nad komunalnom infrastrukturom na svom području, odnosno nije donosila odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljala geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture koji se dostavljaju nadležnom tijelu za katastar i nadležnom sudu radi evidentiranja komunalne infrastrukture u katastru i provedbe upisa statusa komunalne infrastrukture kao javnog dobra u općoj uporabi u vlasništvu Općine u zemljišne knjige. Navedeno nije u skladu s odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu, kojima je propisan upis statusa komunalne infrastrukture kao javnog dobra u općoj uporabi u vlasništvu jedinice lokalne samouprave u zemljišne knjige te njeno evidentiranje u katastru.

Državni ured za reviziju nalaže poduzimati aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na području Općine Andrijaševci u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, a koje se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture te njihovo dostavljanje nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja.

Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

Analitička knjigovodstvena evidencija za pojedine stavke komunalne infrastrukture koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički nije ustrojena, a odnosi se na nerazvrstane ceste, nogostupe, autobusne nadstrešnice i javnu rasvjetu.

Državni ured za reviziju preporučuje voditi analitičke knjigovodstvene evidencije komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine, koja je u glavnoj knjizi iskazana sintetički, tako da iz nje bude vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svake građevine ili uređaja, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Dio objekata i uređaja komunalne infrastrukture evidentiran u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji moguće je putem naziva i/ili broja katastarske čestice povezati s evidencijom komunalne infrastrukture dok je za dio komunalne infrastrukture usporedba podataka otežana.

Državni ured za reviziju preporučuje za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijski broj te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Andrijaševci obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisom su obuhvaćene građevine i uređaji komunalne infrastrukture te druga dugotrajna imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi. Popisom nije obuhvaćena komunalna infrastruktura i druga imovina koja nije evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., (<https://mfin.gov.hr/istaknute teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-naloz-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

Državni ured za reviziju preporučuje procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Općina Andrijaševci je u siječnju 2019. donijela Odluku, a u svibnju 2019. Odluku o izmjenama i dopunama Odluke o komunalnim djelatnostima na području Općine. Uz devet djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, određeno i pet koje se smatraju komunalnim djelatnostima od značaja za Općinu, a odnose se na obavljanje poslova dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije, obavljanje veterinarsko-higijeničarskih poslova, prigodno ukrašavanje općinskih naselja, sanaciju divljih odlagališta te održavanje društvenih domova, prostorija mjesnih odbora i drugih prostora u vlasništvu Općine koje nisu dane u zakup ili na korištenje (održavanje krovova, stolarije, vodovodnih i električnih instalacija, ličenje, održavanje podova). Odlukom su određeni organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini.

U tablici broj 27 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Andrijaševci, prema Odluci o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 27

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u
Općini Andrijaševci, prema Odluci o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
1	2	
1.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	Trgovačko društvo čiji je osnivač Općina Andrijaševci
2.	Održavanje javnih zelenih površina	
3.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
4.	Održavanje groblja	
5.	Održavanje čistoće javnih površina	
6.	Usluge ukopa pokojnika	
7.	Prigodno ukrašavanje naselja	
8.	Sanacija divljih odlagališta	
9.	Održavanje društvenih domova, prostorija mjesnih odbora i drugih prostorija u vlasništvu Općine koje nisu dane u zakup ili na korištenje.	
10.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
11.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
12.	Održavanje javne rasvjete	
13.	Obavljanje dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije	
14.	Obavljanje veterinarsko-higijeničarskih poslova	

Odlukom o komunalnim djelatnostima obavljanje komunalnih djelatnosti vlastitom trgovačkom društvu povjereno je na neodređeno vrijeme, a u slučaju da ih ne bude u mogućnosti obaviti mogu se povjeriti drugim fizičkim ili pravnim osobama. Ugovor o koncesiji za obavljanje komunalne djelatnosti može se zaključiti najduže na vrijeme od pet, a ugovor o obavljanju komunalne djelatnosti na vrijeme od četiri godine. Postupak davanja koncesije provodi se prema propisima kojima se uređuju koncesije, a postupak odabira osobe kojoj se povjerava obavljanje komunalne djelatnosti na temelju ugovora prema propisima o javnoj nabavi.

Općina Andrijaševci je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture i programe održavanja nerazvrstanih cesta za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Programima građenja komunalne infrastrukture nije određeno koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, a koje izvan građevinskog područja, što nije u skladu s odredbama članaka 68. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja koji su iskazani odvojeno za svaku građevinu te ukupno ali ne i odvojeno prema izvoru financiranja što nije u skladu s odredbom članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu prema kojoj se troškovi građenja u programu građenja komunalne infrastrukture iskazuju odvojeno prema izvoru njihova financiranja.

Programi održavanja komunalne infrastrukture i programi održavanja nerazvrstanih cesta sadrže opis poslova održavanja komunalne infrastrukture s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa.

Ne sadrže opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture što nije u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisan sadržaj programa održavanja komunalne infrastrukture. Opseg poslova održavanja odnosi se na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima.

U programima građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture i nerazvrstanih cesta naznačeni su izvori financiranja (tekuće i kapitalne pomoći, prihodi od komunalnog doprinosa, komunalne naknade, šumskog doprinosa, naknada za koncesiju i drugi prihodi proračuna Općine) ali bez iznosa.

U programu građenja komunalne infrastrukture planirani su rashodi za uređenje zgrade Općine, izradu projektne dokumentacije za proširenje kanalizacijske mreže, izgradnju kanalizacije, sufinanciranje rekonstrukcije vodoopskrbne mreže i proširenje vodovodne mreže, obnovu i opremanje objekta poljoprivredne zadruge te rekonstrukciju objekta dječjeg vrtića što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nije građenje komunalne infrastrukture.

Državni ured za reviziju nalaže programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu uključujući odredbe o građevinama komunalne infrastrukture koje će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, u uređenim dijelovima građevinskog područja i izvan građevinskog područja, odredbe o postojećim građevinama komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati i načinu rekonstrukcije i građevinama komunalne infrastrukture koje će se uklanjati i procjenu troškova građenja odvojeno prema izvoru financiranja u programima građenja komunalne infrastrukture te opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture u programima održavanja komunalne infrastrukture. Preporučuje vrijednosno navesti izvore financiranja iz kojih se planira financirati izgradnja, odnosno održavanje komunalna infrastrukture. Također, preporučuje u programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koji se odnose na građenje i održavanje komunalne infrastrukture te građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Andrijaševci izradila je izvješće o stanju u prostoru na svom području za razdoblje od 2015. do 2019.

Općinski načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture kao i Izvješće o izvršenju Programa održavanja nerazvrstanih cesta u 2019., koja su objavljena u službenom glasilu kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja po pojedinim vrstama i građevinama komunalne infrastrukture odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima i vrstama radova. Izvješća o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture te održavanja nerazvrstanih cesta ne sadrže izvore financiranja.

Izješće o izvršenju Programa održavanja komunalne infrastrukture u 2019. sadži naznaku izvora financiranja (prihodi od komunalnog doprinosa, komunalne naknade, šumskog doprinosa, drugi prihodi proračuna Općine i iz fondova Europske unije) ali bez iznosa.

Državni ured za reviziju preporučuje u izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture te održavanja nerazvrstanih cesta vrijednosno navesti izvore financiranja.

Općina Andrijaševci je Odluku o komunalnoj naknadi donijela u prosincu 2018., a Odluku o dopuni Odluke o komunalnoj naknadi u siječnju 2019. Odluku o vrijednosti boda komunalne naknade donijela je u studenome 2018., a Odluku o komunalnom doprinosu u siječnju 2019. Navedene odluke objavljene su u službenom glasilu kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određena je jedinstvena zona za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa, način i rok plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za građevine određena je u iznosu od 5,00 kn/m³, za građevine gospodarsko – poslovne namjene u iznosu od 1,00 kn/m³ i za građevine poljoprivredne i pomoćne namjene u iznosu od 0,50 kn/m³. Vrijednost komunalnog doprinosa za građevine iznosi 0,4 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određeno je područje jedinstvene zone u kojoj se naplaćuje komunalna naknada, koeficijent zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Andrijaševci koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 1,80 kn/m² nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Općina Andrijaševci je u srpnju 2019. donijela Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, održavanje čistoće, čuvanje javnih površina i uklanjanje snijega i leda, uređenje i korištenje površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu Općine za gospodarenje i druge svrhe, uklanjanje protupravno postavljenih objekata, predmeta i vozila, uvjeti korištenja javnih parkirališta, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila, držanje životinja, nadzor i kaznene odredbe. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provodi komunalni redar. U obavljanju nadzora komunalni redar izdaje obavijesti, opomene i upozorenja, donosi rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Andrijaševci ne sadži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

Državni ured za reviziju nalaže odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

– Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Komunalna infrastruktura u Općini Andrijaševci koristila se u 2019. i 2020. za obavljanje 13 komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima, od kojih su dvije uslužne komunalne djelatnosti. Općina obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Obavljanje osam komunalnih djelatnosti, koje se odnose na održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje javnih zelenih površina, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, održavanje groblja, održavanje čistoće javnih površina, usluge ukopa pokojnika, prigodno ukrašavanje naselja te održavanje društvenih domova, prostorija mjesnih odbora i drugih prostorija u vlasništvu Općine koje nisu dane u zakup ili na korištenje povjerila vlastitom trgovačkom društvu. Obavljanje dimnjačarskih poslova povjereno je pravnoj osobi na temelju ugovora o koncesiji koji je zaključen za razdoblje od veljače 2020. do veljače 2025. i godišnju naknadu za koncesiju u iznosu od 2.500,00 kn. Pravnim osobama je na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti povjereno obavljanje komunalnih djelatnosti održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javne rasvjete, obavljanje poslove deratizacije te obavljanje veterinarsko-higijeničarskih poslova (u 2020.).

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke se objavljuju u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njenim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Obavljanje uslužne komunalne djelatnosti usluge ukopa pokojnika povjereno je vlastitom trgovačkom društvu dok je obavljanje dimnjačarskih poslova povjereno pravnoj osobi na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti. Opći uvjeti isporuke i cjenici komunalnih djelatnosti doneseni su uz suglasnost Općine i objavljeni u službenom glasilu i na mrežnim stranicama Općine. Trgovačko društvo akte i informacije objavljuje u posebnom dijelu mrežne stranice Općine jer nema vlastite mrežne stranice. Isporučitelj komunalne uslužne djelatnosti obavljanje dimnjačarskih poslova, opće uvjete isporuke i cjenik usluga objavio je svojim mrežnim stranicama.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture te Programa održavanja nerazvrstanih cesta za 2019., rashodi Općina Andrijaševci za izvršenje navedenih programa iskazni su u iznosu od 7.019.983,00 kn, od čega se 3.254.401,00 kn odnosi na rashode za uređenje zgrade Općine, izradu projektne dokumentacije za proširenje kanalizacijske mreže, izgradnju kanalizacije, obnovu objekta poljoprivredne zadruge te rekonstrukciju objekta dječjeg vrtića što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odluci o komunalnim djelatnostima nije građenje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 3.765.582,00 kn.

Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva od kojih su najznačajnije pomoći. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Andrijaševci je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa ostvarila u iznosu od 1.682.686,00 kn, što čini 44,7 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 28 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Andrijaševci za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 28

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture
Općine Andrijaševci za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	45.000,00	10.000,00	22,2
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	535.000,00	449.815,00	84,1
3.	Građevine i uređaji javne namjene	750.000,00	448.238,00	59,8
4.	Javna rasvjeta	665.000,00	642.605,00	96,6
5.	Otkup nekretnine za potrebe uređenja centra naselja Rokovci	280.000,00	280.000,00	100,0
6.	Uređenje zgrade Općine	1.050.000,00	1.034.765,00	98,5
7.	Projektna dokumentacija za proširenje kanalizacijske mreže	500.000,00	515.399,00	103,1
8.	Izgradnja kanalizacije	200.000,00	98.999,00	49,5
9.	Sufinanciranje rekonstrukcije vodoopskrbne mreže	50.000,00	0,00	0,0
10.	Proširenje vodovodne mreže	10.000,00	0,00	0,0
11.	Izgradnja i dogradnja spremišta strojeva i alata	36.000,00	35.118,00	97,5
12.	Obnova objekta poljoprivredne zadruge	41.000,00	40.689,00	99,2
13.	Rekonstrukcija objekta dječjeg vrtića	1.565.000,00	1.564.549,00	99,9
	Ukupno	5.727.000,00	5.120.177,00	89,4

Vrijednosno najznačajnije odstupanje je kod rashoda za građevine i uređaje javne namjene koji su ostvareni 301.762,00 kn ili 40,2 % manje od plana, pri čemu izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture ne sadrži obrazloženje za odstupanje od plana.

Državni ured za reviziju preporučuje kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.

U tablici broj 29 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture i nerazvrstanih cesta za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenih programa.

Tablica broj 29

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture i nerazvrstanih cesta
Općine Andrijaševci za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	400.000,00	312.771,00	78,2
2.	Održavanje javnih površina	880.000,00	854.657,00	97,1
3.	Održavanje javnih zelenih površina	40.000,00	40.000,00	100,00
4.	Održavanje javne rasvjete	300.000,00	276.984,00	92,3
5.	Materijal za tekuće i investicijsko održavanje građevinskih objekata	50.000,00	45.841,00	91,7
6.	Povećanje energetske učinkovitosti zgrade Općine (izmjena stolarije, izrada toplinske izolacije fasade zgrade i izgradnja stropa)	370.000,00	369.553,00	99,9
Ukupno		2.040.000,00	1.899.806,00	93,1

Prema Izvješću o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi iskazani u iznosu od 854.657,00 kn odnose se na rashode za nabavu materijala za održavanje javnih površina u iznosu od 27.852,00 kn i rashode za održavanje javnih površina koje je obavilo vlastito trgovačko društvo u iznosu od 826.805,00 kn. Odlukom o komunalnim djelatnostima vlastitom trgovačkom društvu povjereno je obavljanje komunalnih djelatnosti održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje javnih zelenih površina, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, održavanje groblja, održavanje čistoće javnih površina, usluge ukopa pokojnika, prigodno ukrašavanje naselja te održavanje društvenih domova, prostorija mjesnih odbora i drugih prostorija u vlasništvu Općine koje nisu dane u zakup ili na korištenje povjerila vlastitom trgovačkom društvu. Prema Izvješću o radu za 2019. vlastito trgovačko društvo obavljalo je komunalne djelatnosti održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima (betoniranje staza, uređenje biciklističke staze i drugo), održavanje javnih zelenih površina, održavanje čistoće javnih površina, održavanje groblja (košnja trave, održavanje čistoće), održavanje građevina u vlasništvu Općine te druge poslove. Općinsko vijeće je u svibnju 2020. dalo suglasnost na Odluku Skupštine vlastitog trgovačkog društva o usvajanju Izvješća o radu za 2019.

Državni ured za reviziju preporučuje u programima održavanja komunalne infrastrukture i izvješćima o njihovom izvršenju djelatnosti koje obavlja vlastito trgovačko društvo planirati i iskazivati kao zasebne komunalne djelatnosti u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima.

Program održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i izvješće o izvršenju navedenog programa ne sadrže planirane i ostvarene rashode za obavljanje poslova deratizacije i dezinfekcije, koje je povjereno pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti, odnosno narudžbenice. Odlukom o komunalnim djelatnostima obavljanje poslova dezinfekcije, dezinfekcije i deratizacije određeno je kao komunalna djelatnost od značaja za Općinu.

Državni ured za reviziju preporučuje u programima građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture i izvješćima o njihovom izvršenju iskazivati sve rashode koji se odnose na građenje odnosno održavanje komunalne infrastrukture.

– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Andrijaševci ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika. Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar Jedinstvenog upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta.

Općina Andrijaševci organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području ali ne provodi analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedenih analiza i vrednovanja. Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o stanju pojedinih nerazvrstanih cesta u cilju poduzimanja potrebnih mjera i radnji radi održavanja njihove prohodnosti i tehničke ispravnosti te prometne sigurnosti na njima, o stanju pojedinih javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima radi obavljanja popravaka kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost, o stanju pojedinih građevina javne odvodnje oborinskih voda u cilju poduzimanja potrebnih aktivnosti radi efikasnog prihvata i odvodnje oborinskih voda s površina javne namjene, o udjelu javnih zelenih površina u ukupnoj općinskoj površini i osvjetljenosti javnih površina, u cilju njihova povećanja radi poboljšanja kvalitete života građana. Također se mogu koristiti i podaci o stanju građevina i uređaja javne namjene radi poduzimanja potrebnih aktivnosti za njihovo održavanje, o potrebama za parkirnim i grobnim mjestima u cilju povećanja njihova broja i lakše dostupnosti građanima, o prilagođenosti javnih površina za kretanje osoba s posebnim potrebama te drugi podaci u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o broju korisnika pojedinih komunalnih usluga u odnosu na broj stanovnika Općine Andrijaševci te njihovu zadovoljstvu ili nezadovoljstvu u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Općine, a podaci i saznanja mogu se prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, javnog pogovora i iz drugih izvora.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Andrijaševci

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Andrijaševci ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinu području i organizacijski oblici obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je općinski načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da obavljanje komunalnih djelatnosti organizira na propisani način, da su opći uvjeti isporuke i cjenici komunalnih usluga za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine doneseni uz njezinu suglasnost i objavljeni, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđeni su i određeni propusti koji se odnose na unošenje propisanih podataka u evidenciju komunalne infrastrukture, na sistematiziranje dijela unesenih podataka u evidenciji komunalne infrastrukture, na poduzimanje aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, na evidentiranje komunalne infrastrukture u knjigovodstvenim evidencijama, na sadržaj programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, na usklađenost odluke o komunalnom redu s odredbom Zakona o komunalnom gospodarstvu, na izvještavanje o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Andrijaševci **učinkovito pri čemu su potrebna određena poboljšanja** te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom utvrđeni propusti otklonili.

Očitovanje Općine Andrijaševci

Općina u očitovanju navodi da prihvaća Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije, u dijelu koji se odnosi na Općinu Andrijaševci. Također, navodi da prihvaća preporuke dane za ostvarenje učinkovitijeg upravljanja komunalnom infrastrukturom te da će po istima postupiti u skladu s raspoloživim mogućnostima.

Općina Babina Greda

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Babina Greda utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Vukovarsko-srijemske županije. Površina Općine je 79 km², a obuhvaća jedno naselje s 3 572 stanovnika.

U tablici broj 30 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Babina Greda po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 30

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture
u Općini Babina Greda, po vrstama i prema vlasništvu
nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Općina Babina Greda	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
	1	2	3	4	5	6
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste i putovi, po katastarskim česticama	502	502	0	0
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Pješačke staze	1	1	0	0
3.	Javna parkirališta	Parkirališta	8	3	4	1
4.	Javne zelene površine	Parkovi	3	3	0	0
		Javni športski i rekreacijski prostori	2	2	0	0
		Zelene površine uz ceste i ulice	5	4	1	0
5.	Građevine i uređaji javne namjene	Spomenici	1	1	0	0
		Druge građevine, uređaji i predmeti javne namjene od lokalnog značaja	29	25	4	0
6.	Javna rasvjeta	Građevine i uređaji za rasvjetljavanje cesta i javnih površina, po ulicama	37	27	10	0
7.	Groblja i krematoriji na grobljima	Groblja	1	1	0	0
8.	Građevine namijenjene obavljanju djelatnosti javnog prijevoza	Autobusna stajališta	8	0	8	0
Ukupno			597	569	27	1

Općina Babina Greda je do kolovoza 2020. evidentirala 597 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 569 ili 95,3 % građevina i uređaja u vlasništvu Općine, 27 ili 4,5 % u javnom vlasništvu, a jedno ili 0,2 % na zemljištu u vlasništvu trgovačkog društva.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Babina Greda ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture u koju su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 597 građevina i uređaja komunalne infrastrukture. U evidenciju se unose podaci o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom i osobi koja njome upravlja te podaci o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, kako je propisano odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Državni ured za reviziju preporučuje evidenciju komunalne infrastrukture kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja.

Prema podacima Općine Babina Greda, Općina provodi aktivnosti radi upisa vlasništva nad komunalnom infrastrukturom na svom području, a odnose se na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture koji se dostavljaju nadležnom tijelu za katastar i nadležnom sudu radi evidentiranja komunalne infrastrukture u katastru i provedbe upisa statusa komunalne infrastrukture kao javnog dobra u općoj uporabi u vlasništvu Općine u zemljišne knjige, kako je propisano odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Općine Babina Greda evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje nije vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički (ceste, javna rasvjeta, autobusna stajališta).

Državni ured za reviziju preporučuje voditi analitičke knjigovodstvene evidencije komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine, koja je u glavnoj knjizi iskazana sintetički, tako da iz nje bude vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svake građevine ili uređaja, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Usporedba podataka o građevinama i uređajima komunalne infrastrukture evidentiranih u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji s podacima iz evidencije komunalne infrastrukture otežana je.

Državni ured za reviziju preporučuje za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijski broj te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Babina Greda je obavila popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi. Popisom nije obuhvaćena komunalna infrastruktura i druga imovina koja nije evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., (<https://mfin.gov.hr/istaknute teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

Državni ured za reviziju preporučuje procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Odluka o komunalnim djelatnostima na području Općine Babina Greda donesena je u rujnu 2020. Uz sedam djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, određene su i tri koje se smatraju komunalnim djelatnostima od značaja za Općinu, a odnose se na usluge nasipanja i održavanja poljskih putova, održavanja kanalske mreže III. i IV. reda te čišćenja snijega. Odlukom su, određeni organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini, osim za komunalnu djelatnost održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda i održavanje groblja.

U tablici broj 31 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Babina Greda, prema Odluci o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 31

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Babina Greda, prema Odluci o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
2.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
3.	Održavanje javnih zelenih površina	
4.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
5.	Održavanje čistoće javnih površina	
6.	Održavanje javne rasvjete	
7.	Usluge nasipanja i održavanja poljskih putova	
8.	Usluga održavanja kanalske mreže III. i IV. reda	
9.	Usluga čišćenja snijega	
10.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	–

Odlukom o komunalnim djelatnostima određena je komunalna djelatnost održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, ali ne i organizacijski oblik njenog obavljanja. Prema podacima Općine Babina Greda spomenuta komunalna djelatnost nije obavljena u 2019. i 2020.

Prema objašnjenju Općine, osim spomenutih komunalnih djelatnosti utvrđenih Odlukom o komunalnim djelatnostima, zaposlenici Općine obavljali su komunalne djelatnosti održavanje groblja i usluge ukopa pokojnika koje su određene Zakonom o komunalnom gospodarstvu ali ne i Odlukom o komunalnim djelatnostima te nije određen organizacijski oblik njihova obavljanja.

Državni ured za reviziju preporučuje odlukom o komunalnim djelatnostima propisati sve komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine Babina Greda, uključujući i komunalne djelatnosti održavanje groblja i usluge ukopa pokojnika te odrediti organizacijski oblik njihova obavljanja. Također, preporučuje odlukom o komunalnim djelatnostima odrediti organizacijski oblik obavljanja komunalne djelatnosti održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda.

Prema Odluci o komunalnim djelatnostima ugovor o koncesiji za obavljanje komunalne djelatnosti može se zaključiti najduže na vrijeme od pet godina, a ugovor o obavljanju komunalne djelatnosti na vrijeme od četiri godine. Postupak davanja koncesije provodi se prema propisima kojima se uređuju koncesije, a postupak odabira osobe kojoj se povjerava obavljanje komunalne djelatnosti na temelju ugovora prema propisima o javnoj nabavi.

Općina Babina Greda je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Programima građenja komunalne infrastrukture nije određeno koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, a koje izvan građevinskog područja, što nije u skladu s odredbama članka 68. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja (opći prihodi i primici, sredstva fondova i ministarstava) ali bez iznosa, a troškovi građenja su iskazani odvojeno za svaku građevinu te odvojeno prema izvoru njihova financiranja. U programima građenja troškovi građenja nisu iskazani ukupno kako je to propisano odredbom članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis poslova održavanja komunalne infrastrukture (osim za održavanje javne rasvjete), s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa. Ne sadrže opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture i naznaku izvora financiranja kako je to propisano odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Opseg poslova održavanja odnosi se na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima.

U programima građenja komunalne infrastrukture iskazani su rashodi za reflektore i ogradu na nogometnom igralištu, terene te izgradnju dječjeg vrtića, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nije građenje komunalne infrastrukture.

Državni ured za reviziju nalaže programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući odredbe o građevinama komunalne infrastrukture koje će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, u uređenim dijelovima građevinskog područja i izvan građevinskog područja, odredbe o postojećim građevinama komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati i načinu rekonstrukcije i građevinama komunalne infrastrukture koje će se uklanjati i iskazivanje troškova građenja ukupno u programima građenja komunalne infrastrukture te opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture u programima održavanje komunalne infrastrukture. Preporučuje vrijednosno navesti izvore financiranja iz kojih se planira financirati izgradnja, odnosno održavanje komunalne infrastrukture. Također, Državni ured za reviziju preporučuje u programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koji se odnose na građenje i održavanje komunalne infrastrukture te građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Babina Greda nije izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području.

Općinski načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture, koja su objavljena u službenom glasilu kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Izvješće o izvršenju programa građenja sadrži iskaz troškova građenja po pojedinim vrstama i građevinama komunalne infrastrukture i po izvorima njihova financiranja. Izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture sadrži iskaz troškova održavanja po pojedinim komunalnim djelatnostima ali ne i po izvorima njihova financiranja.

Državni ured za reviziju preporučuje u izvješću o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture navesti izvore financiranja.

Općina Babina Greda je u veljači 2019. donijela odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi i o vrijednosti boda za plaćanje komunalne naknade.

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su tri zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je za prvu zonu u iznosu od 10,00 kn/m³, za drugu zonu u iznosu od 7,00 kn/m³, a za treću zonu u iznosu od 5,00 kn/m³. Za izgradnju gospodarskih objekata u svrhu obavljanja poljoprivredne proizvodnje i ostalih pomoćnih gospodarskih građevina, visina komunalnog doprinosa se utvrđuje u visini 30,0 % vrijednosti komunalnog doprinosa utvrđenog za pojedinu zonu. Vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 0,7 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određeno je područje jedinstvene zone u kojoj se naplaćuje komunalna naknada, koeficijent zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Babina Greda koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 2,40 kn/m² nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Općina Babina Greda je u rujnu 2019. donijela Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu Općine za gospodarske i druge svrhe, uvjeti korištenja javnih parkirališta, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila, održavanje čistoće i čuvanje površina javne namjene uključujući uklanjanje snijega i leda s tih površina te kaznene odredbe. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provodi komunalni redar. U obavljanju nadzora komunalni redar donosi rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda.

Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Babina Greda ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

Državni ured za reviziju nalaže odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

– Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Općine Babina Greda u 2019. i 2020. obavljalo se sedam komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima, od kojih je jedna uslužna komunalna djelatnost. Općina obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Održavanje nerazvrstanih cesta, javnih zelenih površina, javne rasvjete, nasipanja i održavanja poljskih putova (samo u 2020.) te usluge čišćenja snijega povjerila je pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalnih djelatnosti. Komunalnu djelatnost održavanje čistoće javnih površina obavili su zaposlenici Općine. U 2020. zaposleni u programu javnih radova sudjelovali su u obavljanju komunalne djelatnosti održavanje javnih zelenih površina. Obavljanje dimnjačarskih poslova Općina je povjerila pravnoj osobi na temelju ugovora o koncesiji koji je zaključen za razdoblje od veljače 2019. do veljače 2024. i godišnju naknadu za koncesiju u iznosu od 2.500,00 kn.

Zaposlenici Općine obavljali su i komunalne djelatnosti održavanje groblja i usluge ukopa pokojnika koje su određene Zakonom o komunalnom gospodarstvu ali ne i Odlukom o komunalnim djelatnostima.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke se objavljuju u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njenim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Isporučitelj komunalne usluge kojem je povjereno obavljanje uslužne komunalne djelatnosti obavljanje dimnjačarskih poslova nije donio opće uvjete isporuke. Suglasnost na cjenik Općina je dala prihvaćanjem ponuda u postupku povjeravanja obavljanja komunalne djelatnosti. Isporučitelj usluge obavljanje dimnjačarskih poslova nema mrežne stranice.

Državni ured za reviziju nalaže osigurati donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika za uslužnu komunalnu djelatnost koja se obavlja na području Općine Babina Greda, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općina Babina Greda za izvršenje navedenih programa iskazni su u iznosu od 3.879.496,00 kn, od čega se 1.715.654,00 kn odnosi na rashode za reflektore na nogometnom igralištu i terene te izgradnju dječjeg vrtića, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nije građenje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 2.163.842,00 kn. Prema izvješću o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture izvori financiranja su opći prihodi i primici te sredstva fondova i ministarstava, a u izvješću o izvršenju programa održavanja izvori financiranja nisu naznačeni.

Zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture su sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Babina Greda je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa ostvarila u iznosu od 976.848,00 kn, što čini 45,2 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U izvješćima o izvršenju programa građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. nisu navedeni iznosi planirani programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019. što otežava usporedbu planiranih i ostvarenih rashoda.

Državni ured za reviziju preporučuje u izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture navesti iznose planirane programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture radi lakšeg praćenja i usporedbe planiranih i ostvarenih rashoda.

U tablici broj 32 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Babina Greda za 2019., prema podacima iz programa građenja komunalne infrastrukture za 2019. i podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 32

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture
Općine Babina Greda za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	230.000,00	326.225,00	141,8
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila – izgradnja trga	67.000,00	66.444,00	99,2
3.	Javna rasvjeta	730.000,00	711.981,00	97,5
4.	Reflektori na nogometnom igralištu i tereni	471.000,00	470.771,00	99,9
5.	Izgradnja dječjeg vrtića	1.000.000,00	1.244.883,00	124,5
	Ukupno	2.498.000,00	2.820.304,00	112,9

Rashodi za nerazvrstane ceste planirani su u iznosu od 230.000,00 kn, a ostvareni su u iznosu od 326.225,00 kn što je 96.225,00 kn ili 41,8 % više od plana, pri čemu izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture ne sadrži obrazloženje za prekoračenje plana.

Državni ured za reviziju preporučuje kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.

U tablici broj 33 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Babina Greda za 2019., prema podacima iz programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i izvješću o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 33

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture
Općine Babina Greda za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	615.875,00	615.267,00	99,9
2.	Održavanje čistoće javnih površina	329.000,00	333.550,00	101,4
3.	Održavanje javne rasvjete	110.000,00	110.375,00	100,3
	Ukupno	1.054.875,00	1.059.192,00	100,4

Rashodi za održavanje javnih zelenih površina i održavanje groblja planirani su programom održavanja komunalne infrastrukture te iskazani u izvješću o izvršenju navedenog programa u okviru rashoda za održavanje čistoće javnih površina u skupnom iznosu. Također, u skupnom iznosu planirani su i iskazani su rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta i usluge čišćenja snijega. Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima spomenute komunalne djelatnosti utvrđene su kao zasebne komunalne djelatnosti (osim održavanja groblja).

Državni ured za reviziju preporučuje u programima održavanja komunalne infrastrukture i izvješćima o njihovom izvršenju održavanje javnih zelenih površina, održavanje groblja te usluge čišćenja snijega planirati i iskazivati kao zasebne komunalne djelatnosti, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima.

– **Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom**

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Babina Greda ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom.

Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika. Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar Jedinog jedinog upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta.

Općina Babina Greda organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području ali ne provodi analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedenih analiza i vrednovanja.

Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o stanju pojedinih nerazvrstanih cesta u cilju poduzimanja potrebnih mjera i radnji radi održavanja njihove prohodnosti i tehničke ispravnosti te prometne sigurnosti na njima, o stanju pojedinih javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima radi obavljanja popravaka kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost, o stanju pojedinih građevina javne odvodnje oborinskih voda u cilju poduzimanja potrebnih aktivnosti radi efikasnog prihvata i odvodnje oborinskih voda s površina javne namjene, o udjelu javnih zelenih površina u ukupnoj općinskoj površini i osvjetljenosti javnih površina, u cilju njihova povećanja radi poboljšanja kvalitete života građana. Također se mogu koristiti i podaci o stanju građevina i uređaja javne namjene radi poduzimanja potrebnih aktivnosti za njihovo održavanje, o potrebama za parkirnim i grobnim mjestima u cilju povećanja njihova broja i lakše dostupnosti građanima, o prilagođenosti javnih površina za kretanje osoba s posebnim potrebama te drugi podaci u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o broju korisnika pojedinih komunalnih usluga u odnosu na broj stanovnika Općine Babina Greda te njihovu zadovoljstvu ili nezadovoljstvu u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Općine, a podaci i saznanja mogu se prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, javnog pogovora i iz drugih izvora.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Babina Greda

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Babina Greda ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da provodi aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinu području i organizacijski oblici obavljanja (osim za jednu komunalnu djelatnost), da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je općinski načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da obavljanje komunalnih djelatnosti organizira na propisani način, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđeni su i određeni propusti koji se odnose na evidentiranje komunalne infrastrukture u knjigovodstvenim evidencijama, na sadržaj programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, na usklađenost odluke o komunalnom redu s odredbom Zakona o komunalnom gospodarstvu, na donošenje općih uvjeta isporuke komunalne usluge za uslužnu komunalnu djelatnost, na izvještavanje o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Babina Greda **učinkovito pri čemu su potrebna određena poboljšanja** te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom utvrđeni propusti otklonili.

Očitovanje Općine Babina Greda

Općina u očitovanju navodi da je suglasna s Nalazom Nacrta izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije, u dijelu koji je odnosi na Općinu Babina Greda te se obvezuje na provedbu danih naloga i preporuka. U vezi s nalogom da se programi građenja i održavanja komunalne infrastrukture trebaju donijeti tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, Općina navodi da navedeni programi za 2021. već sadrže propisane elemente. Nadalje, u vezi s preporukom o analizi i vrednovanju učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture navodi da mještani putem mrežnih stranica Općine mogu svakodnevno podnijeti prijedloge ili prigovore kao i iskazati svoje zadovoljstvo ili nezadovoljstvo u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture. Također, Općina putem mrežnih stranica objavljuje sve akte i informira javnost o svom radu.

Općina Bogdanovci

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Bogdanovci utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Vukovarsko-srijemske županije. Površina Općine je 52 km², a obuhvaća tri naselja s 1 960 stanovnika.

U tablici broj 34 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Bogdanovci po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 34

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Bogdanovci, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Općina Bogdanovci	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
	1	2	3	4	5	6
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste i putovi, po katastarskim česticama	376	12	364	0
2.	Javna parkirališta	Parkirališta	3	2	1	0
3.	Javne zelene površine	Dječja igrališta s pripadajućom opremom	2	1	1	0
		Javni športski i rekreacijski prostori	3	3	0	0
4.	Građevine i uređaji javne namjene	Nadstrešnice na stajalištima javnog prometa	12	1	11	0
		Javni zdenci	1	0	1	0
		Oznake kulturnih dobara, zaštićenih dijelova prirode i sadržaja turističke namjene	20	1	18	1
		Spomenici	12	8	3	1
5.	Javna rasvjeta	Građevine i uređaji za rasvjetljavanje cesta i javnih površina, po ulicama	41	2	39	0
6.	Groblja i krematoriji na grobljima	Groblja	4	4	0	0
Ukupno			474	34	438	2

Općina Bogdanovci je do kolovoza 2020. evidentirala 474 građevine komunalne infrastrukture, od čega je 34 ili 7,2 % građevina i uređaja u vlasništvu Općine, 438 ili 92,4 % u javnom vlasništvu, a dva ili 0,4 % na zemljištu u privatnom vlasništvu.

Osim građevina iz tablice broj 34, evidentirane su i građevine koje se odnose na osnovnu školu, Hrvatski dom, zgradu mjesnog odbora, crkve, dječji vrtić i druge građevine koje ne služe za obavljanje komunalnih djelatnosti te prema odredbama članaka 59. i 60. Zakona o komunalnom gospodarstvu nisu komunalna infrastruktura.

Državni ured za reviziju preporučuje u evidenciji komunalne infrastrukture evidentirati samo građevine, uređaje i predmete koji se odnose na komunalnu infrastrukturu propisanu odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Bogdanovci ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture u koju su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 474 građevine i uređaja komunalne infrastrukture. U evidenciju se unose podaci o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom i osobi koja njome upravlja te podaci o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, kako je propisano odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Državni ured za reviziju preporučuje evidenciju komunalne infrastrukture kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja.

Prema podacima Općine Bogdanovci, Općina nije poduzimala aktivnosti radi evidentiranja komunalne infrastrukture na svom području u katastru i zemljišnim knjigama, odnosno nije donosila odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljala geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture koji se dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine. Navedeno nije u skladu s odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu, kojima je propisan upis komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranje u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu jedinice lokalne samouprave.

Državni ured za reviziju nalaže poduzimati aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na području Općine Bogdanovci u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, a koje se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture te njihovo dostavljanje nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja.

Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja.

Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Općine Bogdanovci evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture. Analitička evidencija iz koje bi bila vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost nerazvrstanih cesta, putova, javne rasvjete, pješačkih staza, nogostupa, koji su u glavnoj knjizi iskazana sintetički, ne vodi se.

Državni ured za reviziju preporučuje voditi analitičke knjigovodstvene evidencije komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine, koja je u glavnoj knjizi iskazana sintetički, tako da iz nje bude vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svake građevine ili uređaja, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Usporedba podataka o građevinama i uređajima komunalne infrastrukture evidentiranih u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji s podacima iz evidencije komunalne infrastrukture otežana je.

Državni ured za reviziju preporučuje za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijski broj te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Bogdanovci obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi. Popisom nije obuhvaćena komunalna infrastruktura i druga imovina koja nije evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., (<https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

Državni ured za reviziju preporučuje procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Odluka o komunalnim djelatnostima na području Općine Bogdanovci donesena je u lipnju 2020. Uz deset djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, određene su i dvije koje se smatraju komunalnim djelatnostima od značaja za Općinu, a odnose se na obavljanje poslova dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije te obavljanje veterinarsko-higijeničarskih poslova. Odlukom su, određeni organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini, osim za komunalne djelatnosti održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda te održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene.

U tablici broj 35 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Bogdanovci, prema Odluci o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 35

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u
Općini Bogdanovci, prema Odluci o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
1	2	3
1.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
2.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
3.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	
4.	Održavanje javnih zelenih površina	
5.	Održavanje groblja	
6.	Održavanje čistoće javnih površina	
7.	Održavanje javne rasvjete	
8.	Usluge ukopa pokojnika	
9.	Obavljanje poslova dezinfekcije, dezinfekcije i deratizacije	
10.	Obavljanje veterinarsko-higijeničarskih poslova	
11.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	
12.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	-

Prema Odluci o komunalnim djelatnostima obavljanje uslužne komunalne djelatnosti usluge ukopa pokojnika može se povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti. Iako odredbom članka 44. Zakona o komunalnim gospodarstvu nije propisano da se pravo obavljanja komunalne djelatnosti pružanja usluga ukopa pokojnika može steći koncesijom, kao što je to učinjeno za sve druge uslužne komunalne djelatnosti, Državni ured za reviziju mišljenja je da je povjeravanje obavljanja komunalne djelatnosti pružanja usluga ukopa pokojnika na temelju ugovora o koncesiji pogodniji organizacijski oblik njezina obavljanja, nego na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti jer se radi o uslužnoj komunalnoj djelatnosti čijim bi obavljanjem koncesionar ostvario prihode, naplatom cijene komunalne usluge, iz kojih bi mogao plaćati koncesijsku naknadu.

Odlukom o komunalnim djelatnostima određene su komunalne djelatnosti održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda te održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, ali ne i organizacijski oblici njihovog obavljanja.

Državni ured za reviziju preporučuje odlukom o komunalnim djelatnostima odrediti i organizacijski oblik obavljanja komunalnih djelatnosti održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda te održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene.

Prema Odluci o komunalnim djelatnostima ugovor o koncesiji za obavljanje komunalne djelatnosti može se zaključiti najduže na vrijeme od pet godina, a ugovor o obavljanju komunalne djelatnosti na vrijeme od četiri godine. Postupak davanja koncesije provodi se prema propisima kojima se uređuju koncesije, a postupak odabira osobe kojoj se povjerava obavljanje komunalne djelatnosti na temelju ugovora prema propisima o javnoj nabavi.

Općina Bogdanovci je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Programima građenja komunalne infrastrukture nije određeno koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, a koje izvan građevinskog područja, što nije u skladu s odredbama članaka 68. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja (komunalni doprinos, komunalna naknada, šumski doprinos, naknada za zadržavanje nezakonito izgrađenih zgrada, naknada za koncesiju, općinski proračun) ali bez iznosa. Troškovi građenja su iskazani odvojeno za svaku građevinu (osim za projektnu dokumentaciju, autobusna ugibališta i nerazvrstane ceste) i ukupno ali nisu iskazani odvojeno prema izvoru njihova financiranja kako je to propisano odredbom članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Program održavanja komunalne infrastrukture za 2019. sadrži opis poslova održavanja komunalne infrastrukture (osim za čišćenje kanalske mreže i održavanje javne rasvjete) dok za 2020. ne sadrži opis poslova održavanja komunalne infrastrukture. Sadrže procjenu pojedinih troškova po djelatnostima, iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa s naznakom izvora financiranja (bez iznosa). Ne sadrže opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture kako je to propisano odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Opseg poslova održavanja odnosi se na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima.

Državni ured za reviziju nalaže programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući odredbe o građevinama komunalne infrastrukture koje će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, u uređenim dijelovima građevinskog područja i izvan građevinskog područja, odredbe o postojećim građevinama komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati i načinu rekonstrukcije i građevinama komunalne infrastrukture koje će se uklanjati i iskazivanje troškova građenja odvojeno prema izvoru njihova financiranja u programima građenja komunalne infrastrukture te opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture u programima održavanja komunalne infrastrukture. Preporučuje vrijednosno navesti izvore financiranja iz kojih se planira financirati građenje, odnosno održavanje komunalne infrastrukture

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Bogdanovci nije izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području.

Općinski načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture, koja su objavljena u službenom glasilu kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Izješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja po pojedinim građevinama komunalne infrastrukture, osim za nerazvrstane ceste, odnosno djelatnostima te po izvorima njihova financiranja.

Općina Bogdanovci je Odluku o vrijednosti boda za izračun komunalne naknade donijela u studenome 2018., a odluke o komunalnom doprinosu i o komunalnoj naknadi u siječnju 2019.

Odlukom o komunalnom doprinosu određena je jedinstvena zona za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je u iznosu od 8,00 kn/m³ kn za stambeni prostor, 6,00 kn/m³ za poslovni prostor, 5,00 kn/m² za građevine (bazeni, igrališta i drugo) te 1,00 kn/m³ za pomoćne građevine i građevine koje se grade na istoj građevinskoj čestici na kojoj je i stambena zgrada. Vrijednost komunalnog doprinosa za građevine za stambeni prostor iznosi 0,6 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određeno je područje jedinstvene zone u kojoj se naplaćuje komunalna naknada, koeficijent zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Bogdanovci koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade.

Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 2,40 kn/m² nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Odluku o komunalnom redu Općina Bogdanovci donijela je u srpnju, a Odluku o ispravci Odluke o komunalnom redu u listopadu 2019. Propisano je uređenje naselja, način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu Općine za gospodarske i druge svrhe, uvjeti korištenja javnih parkirališta, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila, održavanje čistoće i čuvanje površina javne namjene (uključujući uklanjanje snijega i leda), mjere za provođenje Odluke, mjere za održavanje komunalnog reda, obveze pravnih i fizičkih osoba te prekršajne odredbe. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provodi komunalni redar. U obavljanju nadzora komunalni redar sastavlja zapisnike, donosi rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. U Odluci o komunalnom redu navedeno je da se njome mora osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama ali spomenuta Odluka ne sadrži odredbe kojima bi se navedena mogućnost osigurala.

Državni ured za reviziju nalaže odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

– Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Općine Bogdanovci u 2019. i 2020. obavljalo se 10 komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima, od kojih je jedna uslužna djelatnost. Općina obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Obavljanje pet komunalnih djelatnosti koje se odnose na održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, održavanje javne rasvjete, poslove dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije te veterinarsko-higijeničarski poslove povjereno je pravnim i fizičkim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti i narudžbenica.

Četiri komunalne djelatnosti koje se odnose na održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje javnih zelenih površina, održavanje groblja i održavanje čistoće javnih površina obavili su zaposlenici Jedinog upravnog odjela i zaposlenici u programu javnih radova. Obavljanje uslužne komunalne djelatnosti obavljanje dimnjačarskih poslova povjereno je pravnoj osobi na temelju ugovora o koncesiji koji je zaključen za razdoblje od siječnja 2016. do konca prosinca 2020. i godišnju naknadu u visini 10,0 % ostvarenog prihoda koncesionara od predmetne djelatnosti.

Prema objašnjenju Općine uslugu ukopa pokojnika ugovaraju mještani direktno s isporučiteljem usluge što nije u skladu s Odlukom o komunalnim djelatnostima prema kojoj se usluga ukopa pokojnika obavlja na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke se objavljuju u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njenim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Pravna osoba kojoj je povjereno obavljanje uslužne komunalne djelatnosti obavljanje dimnjačarskih poslova donijela je opće uvjete isporuke komunalne usluge uz suglasnost Općine. Opći uvjeti isporuke komunalne usluge objavljeni su u službenom glasilu te na mrežnim stranicama Općine i isporučitelja komunalne usluge. Suglasnost na cjenik komunalne usluge dana je prihvaćanjem ponude u postupku povjeravanja obavljanja komunalne djelatnosti i zaključivanjem ugovora. Cjenik komunalne usluge objavljen je na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općina Bogdanovci za izvršenje navedenih programa iskazni su u iznosu od 815.184,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva od kojih su najznačajniji prihodi od prodaje nefinancijske imovine (poljoprivredno zemljište) i privremenog korištenja poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske.

Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Bogdanovci je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa ostvarila u iznosu od 121.251,00 kn, što čini 14,9 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture. Prihodi od prodaje nefinancijske imovine i privremenog korištenja poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske korišteni su za financiranje programa građenja i programa održavanja komunalne infrastrukture u 2019. u iznosu od 326.835,00 kn.

U tablici broj 36 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Bogdanovci za 2019., prema izvješću o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 36

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture
Općine Bogdanovci za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	200.000,00	196.875,00	98,4
2.	Javna parkirališta	20.000,00	20.000,00	100,0
3.	Javne zelene površine	270.000,00	18.750,00	6,9
	Ukupno	490.000,00	235.625,00	48,1

Rashodi za javne zelene površine (dječja igrališta) planirani su u iznosu od 270.000,00 kn, a ostvareni su u iznosu od 18.750,00 kn što je 251.250,00 kn ili 93,1 % manje od plana, pri čemu izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture ne sadrži obrazloženje za odstupanje od plana.

Državni ured za reviziju preporučuje kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.

U tablici broj 37 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Bogdanovci za 2019., prema izvješću o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 37

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture
Općine Bogdanovci za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	100.000,00	99.151,00	99,2
2.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	50.000,00	42.000,00	84,0
3.	Održavanje javnih površina	100.000,00	95.000,00	95,0
4.	Održavanje groblja	70.000,00	70.000,00	100,0
5.	Održavanje javne rasvjete	280.000,00	273.408,00	97,6
	Ukupno	600.000,00	579.559,00	96,6

U programu održavanja komunalne infrastrukture u okviru održavanja i čišćenja javnih površina planirana je košnja trave i održavanje svih javnih površina. U okviru rashoda za održavanje javnih površina, prema izvješću o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture, iskazani su rashodi za održavanje javnih zelenih površina (košnja javnih površina i cvijeće za javne površine), rashodi za održavanje čistoće javnih površina (čišćenje javnih površina, čišćenje snijega) i rashodi za održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima (sanacija nogostupa) u skupnom iznosu, iako su odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima utvrđene kao zasebne komunalne djelatnosti.

Državni ured za reviziju preporučuje u programima održavanja komunalne infrastrukture i izvješćima o njihovom izvršenju održavanje javnih zelenih površina, održavanje čistoće javnih površina i održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima planirati i iskazivati kao zasebne komunalne djelatnosti, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima.

Program održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture ne sadrži planirane i ostvarene rashode za obavljanje poslova deratizacije i dezinfekcije te obavljanje veterinarsko-higijeničarskih poslova, koji su povjereni pravim osobama na temelju ugovora i narudžbenica. Obavljanje spomenutih komunalnih djelatnosti određeno je Odlukom o komunalnim djelatnostima.

Državni ured za reviziju preporučuje u programima građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture i izvješćima o njihovom izvršenju iskazivati sve rashode koji se odnose na građenje odnosno održavanje komunalne infrastrukture.

– **Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom**

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Bogdanovci ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom.

Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika. Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar Jedinog upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta.

Općina Bogdanovci organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području ali ne provodi analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedenih analiza i vrednovanja. Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o stanju pojedinih nerazvrstanih cesta u cilju poduzimanja mjera i radnji radi održavanja njihove prohodnosti i tehničke ispravnosti te prometne sigurnosti na njima, o stanju pojedinih javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima radi obavljanja popravaka kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost, o stanju pojedinih građevina javne odvodnje oborinskih voda u cilju poduzimanja potrebnih aktivnosti radi efikasnog prihvata i odvodnje oborinskih voda s površina javne namjene, o udjelu javnih zelenih površina u ukupnoj općinskoj površini i osvjetljenosti javnih površina, u cilju njihova povećanja radi poboljšanja kvalitete života građana. Također se mogu koristiti i podaci o stanju građevina i uređaja javne namjene radi poduzimanja potrebnih aktivnosti za njihovo održavanje, o potrebama za parkirnim i grobnim mjestima u cilju povećanja njihova broja i lakše dostupnosti građanima, o prilagođenosti javnih površina za kretanje osoba s posebnim potrebama te drugi podaci u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o broju korisnika pojedinih komunalnih usluga u odnosu na broj stanovnika Općine Bogdanovci te njihovu zadovoljstvu ili nezadovoljstvu u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Općine, a podaci i saznanja mogu se prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, javnog pogovora i iz drugih izvora.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Bogdanovci

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Bogdanovci ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinu području, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je općinski načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da obavljanje komunalnih djelatnosti organizira na propisani način, da su opći uvjeti isporuke i cjenik komunalne usluge za uslužnu komunalnu djelatnost koja se obavlja na području Općine doneseni uz njezinu suglasnost i objavljeni, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđeni su i određeni propusti koji se odnose na poduzimanje aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, na evidentiranje komunalne infrastrukture u knjigovodstvenim evidencijama, na određivanje organizacijskih oblika obavljanja više komunalnih djelatnosti, na sadržaj programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, na usklađenost odluke o komunalnom redu s odredbom Zakona o komunalnom gospodarstvu, na izvještavanje o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Bogdanovci **učinkovito pri čemu su potrebna određena poboljšanja** te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom utvrđeni propusti otklonili.

Očitovanje Općine Bogdanovci

Općina Bogdanovci u očitovanju navodi da je suglasna s činjenicama navedenim u Nacrtu izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije, u dijelu koji se odnosi na Općinu Bogdanovci te da će postupiti po nalogima i preporukama.

Općina Borovo

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Borovo utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Vukovarsko-srijemske županije. Površina Općine je 28 km², a obuhvaća jedno naselje s 5 056 stanovnika.

U tablici broj 38 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Borovo po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 38

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Borovo u kolovozu 2020., po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Općina Borovo	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
	1	2	3	4	5	6
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	43	39	3	1
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Pješačke staze	24	24	0	0
3.	Javna parkirališta	Parkirališta	2	2	0	0
4.	Javne zelene površine	Dječja igrališta s pripadajućom opremom	4	4	0	0
		Javni športski i rekreacijski prostori	3	3	0	0
5.	Građevine i uređaji javne namjene	Nadstrešnice na stajalištima javnog prometa	12	0	12	0
		Druge građevine, uređaji i predmeti javne namjene od lokalnog značaja	2	2	0	0
6.	Javna rasvjeta	Rasvjetni stupovi	61	61	0	0
		Rasvjetna tijela	8	8	0	0
7.	Groblja i krematoriji na grobljima	Groblja	6	6	0	0
Ukupno			165	149	15	1

Općina Borovo je do kolovoza 2020. evidentirala 165 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 149 ili 90,3 % građevina i uređaja u vlasništvu Općine, 15 ili 9,1 % u javnom vlasništvu, a jedna ili 0,6 % na zemljištu u privatnom vlasništvu.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Borovo ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture u koju su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 165 građevina i uređaja komunalne infrastrukture. U evidenciju se unose podaci o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom i osobi koja njome upravlja te podaci o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, kako je propisano odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Državni ured za reviziju preporučuje evidenciju komunalne infrastrukture kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja.

Prema podacima Općine Borovo, Općina provodi aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, a odnose se na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi koje se dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, kako je propisano odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo se temelji na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja.

Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Općine Borovo dijelom je evidentirana komunalna infrastruktura, a dijelom ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture. Vodi se analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svake pojedinačne građevine i uređaja komunalne infrastrukture, koja je u glavnoj knjizi iskazana sintetički, osim za dio cesta, nogostupa i javnu rasvjetu koji su u glavnu knjigu evidentirani do 2019.

Državni ured za reviziju preporučuje voditi analitičke knjigovodstvene evidencije komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine, koja je u glavnoj knjizi iskazana sintetički, tako da iz nje bude vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svake građevine ili uređaja, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Dio objekata i uređaja komunalne infrastrukture evidentiran u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji moguće je putem naziva i/ili broja katastarske čestice povezati s evidencijom komunalne infrastrukture dok je za dio komunalne infrastrukture usporedba podataka otežana.

Državni ured za reviziju preporučuje za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijski broj te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Borovo obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi. Popisom nije obuhvaćena komunalna infrastruktura i druga imovina koja nije evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., ([https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179](https://mfin.gov.hr/istaknute teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179)) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

Državni ured za reviziju preporučuje procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Općina Borovo je u veljači 2019. donijela Odluku o komunalnim djelatnostima, a u svibnju 2019. i srpnju 2020. njezine ispravke te izmjene i dopune. Uz jedanaest djelatnosti propisanih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, određeno je i šest koje se smatraju komunalnim djelatnostima od značaja za Općinu, a odnose se na obavljanje poslova dezinfekcije, dezinfekcije i deratizacije, obavljanje veterinarsko-higijeničarskih poslova, prigodno ukrašavanje naselja, sanaciju divljih odlagališta, održavanje reciklažnog dvorišta (upravljanje, uređenje i opremanje) te održavanje društvenih prostorija i prostorija javne namjene (održavanje krovova, stolarije, vodovodnih i električnih instalacija, klima uređaja, podova te ličenje). Odlukom su, određeni organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini. Do srpnja 2020. bilo je određeno da se obavljanje dimnjačarskih poslova povjerava vlastitom trgovačkom društvu, a nadalje pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju ugovora o koncesiji.

U tablici broj 39 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Borovo, prema Odluci o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 39

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Borovo, prema Odluci o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Trgovačko društvo čiji je osnivač Općina Borovo
2.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	
3.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	
4.	Održavanje javnih zelenih površina	
5.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
6.	Održavanje groblja	
7.	Održavanje čistoće javnih površina	
8.	Održavanje javne rasvjete	
9.	Usluge ukopa pokojnika	
10.	Prigodno ukrašavanje naselja	
11.	Sanacija divljih odlagališta	
12.	Održavanje reciklažnog dvorišta	
13.	Održavanje društvenih prostorija	
14.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Do srpnja 2020. trgovačko društvo čiji je osnivač Općina, nadalje pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
15.	Obavljanje poslova dezinfekcije, dezinfekcije i deratizacije	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
16.	Obavljanje veterinarsko-higijeničarskih poslova	
17.	Komunalni linijski prijevoz putnika	–

Odlukom o komunalnim djelatnostima određena je uslužna komunalna djelatnost komunalni linijski prijevoz putnika, ali ne i organizacijski oblik njenog obavljanja.

Državni ured za reviziju preporučuje odlukom o komunalnim djelatnostima odrediti i organizacijski oblik obavljanja uslužne komunalne djelatnosti komunalni linijski prijevoz putnika.

Prema Odluci o komunalnim djelatnostima, vlastitom trgovačkom društvu obavljanje komunalnih djelatnosti povjerava se na neodređeno vrijeme, odnosno dok je trgovačko društvo registrirano za obavljanje povjerenih komunalnih djelatnosti. Sva pitanja u vezi s načinom i uvjetima povjeravanja obavljanja dimnjačarskih poslova uređuju se odlukom o provedbi postupka dodjele koncesije za obavljanje dimnjačarskih poslova. S pravnim ili fizičkim osobama kojima se povjerava obavljanje komunalnih djelatnosti na temelju ugovora, ugovor se može zaključiti najduže na vrijeme od četiri godine, a postupak odabira provodi se prema propisima o javnoj nabavi.

Općina Borovo je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2020. (za 2019. doneseni su prije donošenja proračuna) te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Programima građenja komunalne infrastrukture nije određeno koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, a koje izvan građevinskog područja, što nije u skladu s odredbama članka 68. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja ali bez iznosa. Troškovi građenja iskazani su odvojeno za svaku građevinu (osim za ceste) i ukupno te odvojeno prema izvoru njihova financiranja ali bez iznosa.

Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis poslova održavanja komunalne infrastrukture (osim za ostale komunalne usluge), s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja, ali ne i opseg poslova održavanja, što nije u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da se programom održavanja komunalne infrastrukture određuje i opseg poslova održavanja. Opseg poslova održavanja odnosi se na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima.

Programima održavanja komunalne infrastrukture planirani su rashodi za ostale komunalne usluge bez da je naznačeno na koje komunalne usluge se odnose. Također, u programima građenja planirani su rashodi za izgradnju sustava odvodnje što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nije građenje komunalne infrastrukture.

Državni ured za reviziju nalaže programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući odredbe o građevinama komunalne infrastrukture koje će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, u uređenim dijelovima građevinskog područja i izvan građevinskog područja, odredbe o postojećim građevinama komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati i načinu rekonstrukcije i građevinama komunalne infrastrukture koje će se uklanjati u programima građenja komunalne infrastrukture i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture u programima održavanja komunalne infrastrukture. Preporučuje u programima građenja komunalne infrastrukture vrijednosno navesti izvore financiranja iz kojih se planira financirati izgradnja komunalne infrastrukture.

Također, preporučuje u programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koji se odnose na građenje i održavanje komunalne infrastrukture te građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Borovo nije izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području.

Općinski načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture, koja su objavljena u službenom glasilu kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja po pojedinim vrstama i građevinama komunalne infrastrukture (osim za ceste) i vrstama radova ali ne i po izvorima financiranja. U pojedinim slučajevima u izvješću o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture nisu jasno određene komunalne djelatnosti.

Državni ured za reviziju preporučuje u izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture navesti izvore financiranja.

Općina Borovo je Odluku o vrijednosti boda za izračun komunalne naknade donijela u studenome 2018. Odluke o komunalnom doprinosu i komunalnoj naknadi donijela je u veljači, a ispravke spomenutih odluka u svibnju 2019.

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su dvije zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama, način i rokovi plaćanja te razlozi zbog kojih se odobrava potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je u iznosu od 1,00 kn/m³ kn bez obzira na lokaciju i namjenu građevine te građevnu zonu. Vrijednost komunalnog doprinosa za građevine iznosi 0,1 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određeno je područje dvije zone u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti zone, koeficijenti namjene te rokovi plaćanja komunalne naknade.

Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 4,56 kn/m².

Općina Borovo je Odluku o komunalnom redu donijela u rujnu 2019. Odlukom je propisano uređenje naselja, način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu Općine, uvjeti korištenja javnih parkirališta, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila, održavanje čistoće i čuvanje površina javne namjene, uklanjanje snijega i leda, mjere za održavanje komunalnog reda i prekršajne odredbe. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provodi komunalni redar. U obavljanju nadzora komunalni redar sastavlja obavijesti i upozorenja, a može donositi i rješenja. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Borovo ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

Državni ured za reviziju nalaže odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

– Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Općine Borovo u 2019. i 2020. obavljalo se 14 komunalnih djelatnosti propisanih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima, od čega su tri uslužne komunalne djelatnosti. Općina obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno.

Obavljanje komunalnih djelatnosti, koje se odnose na održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda i održavanje javnih zelenih površina povjereno je vlastitom trgovačkom društvu i pravnim osobama na temelju ugovora. Održavanje čistoće javnih površina, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, održavanje društvenih prostorija, usluge ukopa pokojnika te obavljanje dimnjačarskih poslova povjereno je vlastitom trgovačkom društvu. Pravnim osobama je na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti povjereno obavljanje komunalnih djelatnosti održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javne rasvjete, obavljanje poslova dezinfekcije, dezinfekcije i deratizacije te obavljanje veterinarsko-higijeničarskih poslova. Komunalni linijski prijevoz putnika povjeren je trgovačkom društvu na temelju odluka Općinskog vijeća iz 2019. i 2020. o sufinanciranju linijskog prijevoza putnika. U obavljanju komunalnih djelatnosti održavanje javnih zelenih površina, održavanje čistoće javnih površina i održavanje groblja sudjelovali su zaposleni u programima javnih radova.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke se objavljuju u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njenim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

U 2019. i 2020. uslužnu komunalnu djelatnost obavljanje dimnjačarskih poslova obavljalo je vlastito trgovačko društvo. Opće uvjete isporuke i cjenik usluga trgovačko društvo donijelo je uz prethodnu suglasnost Općine. Objavljeni su u službenom glasilu na mrežnim stranicama Općine ali ne i na mrežnim stranicama vlastitog trgovačkog društva. Nakon provedenog postupka, u siječnju 2021. donesena je odluka o davanju koncesije za obavljanje komunalne djelatnosti dimnjačarskih poslova na području Općine.

Obavljanje komunalne djelatnosti usluge ukopa pokojnika povjereno je trgovačkom društvu u vlasništvu Općine. Opće uvjete isporuke i cjenik komunalne usluge trgovačko društvo donijelo je uz suglasnost Općine. Opći uvjeti isporuke komunalne usluge objavljeni su u službenom glasilu i na mrežnim stranicama Općine. Na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge objavljeni su opći uvjeti isporuke i cjenik komunalne usluge.

Prema objašnjenju Općine, uslužnu komunalnu djelatnost komunalni linijski prijevoz putnika obavlja trgovačko društvo na temelju odluka Općinskog vijeća iz 2019. i 2020. o sufinanciranju linijskog prijevoza putnika. Odlukom o komunalnim djelatnostima nije određen organizacijski oblik njenog obavljanja. Opći uvjeti isporuke komunalne usluge nisu doneseni.

Državni ured za reviziju nalaže osigurati donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalne usluge za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine Borovo, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općina Borovo za izvršenje navedenih programa iskazni su u iznosu od 2.634.035,00 kn, od čega se 97.996,00 kn odnosi na rashode za izgradnju sustava odvodnje i izgradnju reciklažnog dvorišta što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nije građenje i održavanje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 2.536.039,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Borovo je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa ostvarila u iznosu od 831.003,00 kn, što čini 32,8 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 40 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Borovo za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 40

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture
Općine Borovo za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	1.133.000,00	880.099,00	97,1
2.	Izgradnja sustava odvodnje	91.000,00	90.231,00	99,2
3.	Izgradnja reciklažnog dvorišta	8.000,00	7.765,00	77,7
	Ukupno	1.232.000,00	978.095,00	79,4

U tablici broj 41 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Borovo za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 41

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture
Općine Borovo za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	70.000,00	65.215,00	93,2
2.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornih vozila – sanacija staza	74.000,00	72.603,00	98,1
3.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	246.000,00	217.363,00	88,4
4.	Ozelenjavanje	117.000,00	116.230,00	99,3
5.	Održavanje javnih površina	450.000,00	446.582,00	99,2
6.	Održavanje i sanacija javne rasvjete	652.000,00	624.686,00	95,8
7.	Druge komunalne usluge	5.000,00	3.818,00	76,4
8.	Nabava video nadzora	133.000,00	109.443,00	82,3
	Ukupno	1.747.000,00	1.655.940,00	94,8

U okviru rashoda za održavanje javnih površina iskazani su rashodi za poslove koje obavlja vlastito trgovačko društvo (čišćenje mjesta i autobusnih stajališta u zimsko vrijeme, održavanje i čišćenje objekata u vlasništvu Općine i javnih površina, postavljanje prometne signalizacije i betonske ploče, orezivanje i rušenje stabala, održavanje i košenje javnih površina, čišćenje centra mjesta i dječjih igrališta, uređenje javnih površina uz prometnicu, čišćenje prometnica te nabavljeni materijal) iako su pojedine navedene djelatnosti Odlukom o komunalnim djelatnostima utvrđene kao zasebne komunalne djelatnosti.

Državni ured za reviziju preporučuje u programima održavanja komunalne infrastrukture i izvješćima o njihovu izvršenju djelatnosti koje obavlja vlastito trgovačko društvo planirati i iskazivati kao zasebne komunalne djelatnosti, u skladu s Odlukom o komunalnim djelatnostima.

Program održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i izvješće o izvršenju navedenog programa ne sadrže planirane i ostvarene rashode za zaposlene u programima javnih radova (sudjelovali su u obavljanju komunalnih djelatnosti održavanje javnih zelenih površina, održavanje čistoće javnih površina i održavanje groblja), obavljanje poslova deratizacije i dezinfekcije te obavljanje veterinarsko-higijeničarskih poslova koje je povjereno pravnim osobama na temelju ugovora. Obavljanje spomenutih komunalnih djelatnosti određeno je Odlukom o komunalnim djelatnostima.

Državni ured za reviziju preporučuje u programima građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture i izvješćima o njihovu izvršenju iskazivati sve rashode koji se odnose na građenje odnosno održavanje komunalne infrastrukture.

– **Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom**

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Borovo ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom.

Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika. Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar Jedinog upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta.

Općina Borovo organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području ali ne provodi analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedenih analiza i vrednovanja. Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o stanju pojedinih nerazvrstanih cesta u cilju poduzimanja potrebnih mjera i radnji radi održavanja njihove prohodnosti i tehničke ispravnosti te prometne sigurnosti na njima, o stanju pojedinih javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima radi obavljanja popravaka kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost, o stanju pojedinih građevina javne odvodnje oborinskih voda u cilju poduzimanja potrebnih aktivnosti radi efikasnog prihvata i odvodnje oborinskih voda s površina javne namjene, o udjelu javnih zelenih površina u ukupnoj općinskoj površini i osvjetljenosti javnih površina, u cilju njihova povećanja radi poboljšanja kvalitete života građana, o stanju građevina i uređaja javne namjene radi poduzimanja potrebnih aktivnosti za njihovo održavanje, o potrebama za parkirnim i grobnim mjestima u cilju povećanja njihova broja i lakše dostupnosti građanima, o prilagođenosti javnih površina za kretanje osoba s posebnim potrebama te drugi podaci u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o broju korisnika pojedinih komunalnih usluga u odnosu na broj stanovnika Općine Borovo te njihovu zadovoljstvu ili nezadovoljstvu u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Općine, a podaci i saznanja mogu se prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, javnog pogovora i iz drugih izvora.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Borovo

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Borovo ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da provodi aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinu području i organizacijski oblici obavljanja (osim za jednu komunalnu djelatnost), da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je općinski načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da obavljanje komunalnih djelatnosti organizira na propisani način, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđeni su i određeni propusti koji se odnose na evidentiranje komunalne infrastrukture u knjigovodstvenim evidencijama, na sadržaj programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, na usklađenost odluke o komunalnom redu s odredbom Zakona o komunalnom gospodarstvu, na donošenje općih uvjeta isporuke komunalne usluge za uslužnu komunalnu djelatnost, na izvještavanje o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Borovo **učinkovito pri čemu su potrebna određena poboljšanja** te su Općini dani nalozi i preporuke, čijom bi se provedbom utvrđeni propusti otklonili.

Očitovanje Općine Borovo

Općina u očitovanju navodi da je u cijelosti suglasna s činjenicama utvrđenima u Nacrtu izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije, u dijelu u kojem se one odnose na Općinu Borovo.

Općina Bošnjaci

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Bošnjaci utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Vukovarsko-srijemske županije. Površina Općine je 95 km², a obuhvaća jedno naselje s 3 901 stanovnikom.

U tablici broj 42 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Bošnjaci po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 42

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Bošnjaci, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Općina Bošnjaci	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
	1	2	3	4	5	6
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste, po katastarskim česticama	48	0	48	0
2.	Javna parkirališta	Parkirališta	3	3	0	0
3.	Javne zelene površine	Parkovi	2	2	0	0
		Drvoredi	2	2	0	0
		Dječja igrališta s pripadajućom opremom	2	2	0	0
		Javni športski i rekreacijski prostori	1	1	0	0
4.	Građevine i uređaji javne namjene	Spomenici i skulpture	1	1	0	0
5.	Javna rasvjeta	Sustavi građevina i uređaja za rasvjetljavanje cesta i javnih površina, po ulicama	14	14	0	0
6.	Groblja i krematoriji na grobljima	Groblja	2	2	0	0
Ukupno			75	27	48	0

Općina Bošnjaci je do kolovoza 2020. evidentirala 75 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 27 ili 36,0 % građevina i uređaja u vlasništvu Općine, a 48 ili 64,0 % u javnom vlasništvu. Osim građevina iz tablice broj 42, evidentirane su i građevine koje se odnose na nogometno igralište, dom kulture, vatrogasni dom i ribičku kuću te druge građevine koje ne služe za obavljanje komunalnih djelatnosti te prema odredbama članaka 59. i 60. Zakona o komunalnom gospodarstvu nisu komunalna infrastruktura.

Državni ured za reviziju preporučuje u evidenciji komunalne infrastrukture evidentirati samo građevine, uređaje i predmete koji se odnose na komunalnu infrastrukturu propisanu odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Bošnjaci ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture u koju su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 75 građevina i uređaja komunalne infrastrukture. U evidenciju se unose propisani podaci o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici (osim za javnu rasvjetu) i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom i osobi koja njome upravlja ali ne i podaci o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi te podaci o radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture, što nije u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da evidencija komunalne infrastrukture sadrži i navedene podatke.

Državni ured za reviziju nalaže evidenciju komunalne infrastrukture voditi tako da sadrži sve propisane podatke, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje evidenciju komunalne infrastrukture kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja.

Općinsko vijeće je u rujnu 2019. donijelo Odluku o komunalnoj infrastrukturi i njenom pravnom statusu prema koji su nerazvrstane ceste, javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila, javna parkirališta, javne zelene površine, građevine i uređaji javne namjene, javna rasvjeta te groblja i mrtvačnice proglašeni javnim dobrom u općoj uporabi. Prema podacima Općine Bošnjaci, Općina provodi aktivnosti radi upisa vlasništva nad nerazvrstanim cestama na svom području, a odnose se na donošenje odluke o proglašenju nerazvrstanih cesta javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja nerazvrstanih cesta koji se dostavljaju nadležnom tijelu za katastar i nadležnom sudu radi evidentiranja nerazvrstanih cesta u katastru i provedbe upisa statusa nerazvrstanih cesta kao javnog dobra u općoj uporabi u vlasništvu Općine u zemljišne knjige, kako je propisano odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Državni ured za reviziju nalaže, uz aktivnosti za radi upisa i evidentiranja evidentiranje nerazvrstanih cesta, poduzimati aktivnosti radi upisa i druge komunalne infrastrukture na području Općine Bošnjaci u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, a koje se odnose na uz donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture te njihovo dostavljanje nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja.

Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Općine Bošnjaci evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture. Vodi se analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u građevine komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički. U evidenciji komunalne infrastrukture evidentirano je više javne rasvjete i nerazvrstanih ceste, nego što je evidentirano u analitičkoj evidenciji dugotrajne nefinancijske imovine. U glavnoj knjizi evidentirana je i druga komunalna infrastruktura, a odnosi se na lokalne ceste, nogostupe i zdenac.

Dio objekata i uređaja komunalne infrastrukture evidentiran u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji moguće je putem naziva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture dok je za dio komunalne infrastrukture usporedba podataka otežana.

Državni ured za reviziju preporučuje za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijski broj te analitičke knjigovodstvene evidencije putem tih brojeva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Bošnjaci obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi. Popisom nije obuhvaćena komunalna infrastruktura i druga imovina koja nije evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., ([https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179](https://mfin.gov.hr/istaknute teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179)) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

Državni ured za reviziju preporučuje procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Odluku o komunalnim djelatnostima Općina Bošnjaci donijela je u ožujku 2019. Uz 12 djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, određeno i pet koje se smatraju komunalnim djelatnostima od značaja za Općinu, a odnose se na obavljanje poslova dezinfekcije, dezinfekcije i deratizacije, obavljanje veterinarsko-higijeničarskih poslova, prigodno ukrašavanje naselja, sanaciju divljih odlagališta te održavanje nerazvrstanih cesta i javnih površina u zimskim uvjetima. Odlukom su određeni organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini.

U tablici broj 43 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Bošnjaci, prema Odluci o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 43

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u
Općini Bošnjaci, prema Odluci o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
1	2	3
1.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
2.	Održavanje nerazvrstanih cesta	
3.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
4.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	
5.	Održavanje javnih zelenih površina	
6.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
7.	Održavanje groblja	
8.	Održavanje čistoće javnih površina	
9.	Održavanje javne rasvjete	
10.	Usluge javnih tržnica na malo	
11.	Usluge ukopa pokojnika	
12.	Komunalni linijski prijevoz putnika	
13.	Obavljanje poslova dezinfekcije, dezinfekcije i deratizacije	
14.	Obavljanje veterinarsko-higijeničarskih poslova	
15.	Prigodno ukrašavanje naselja	
16.	Sanacija divljih odlagališta	
17.	Održavanje nerazvrstanih cesta i javnih površina u zimskim uvjetima	

Odlukom o komunalnim djelatnostima određeno je da se obavljanje uslužne komunalne djelatnosti usluge ukopa pokojnika povjerava pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti. Iako odredbom članka 44. Zakona o komunalnim gospodarstvu nije propisano da se pravo obavljanja komunalne djelatnosti pružanja usluga ukopa pokojnika može steći koncesijom, kao što je to učinjeno za sve druge uslužne komunalne djelatnosti, Državni ured za reviziju mišljenja je da je povjeravanje obavljanja komunalne djelatnosti pružanja usluga ukopa pokojnika na temelju ugovora o koncesiji pogodniji organizacijski oblik njezina obavljanja, nego na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti jer se radi o uslužnoj komunalnoj djelatnosti čijim bi obavljanjem koncesionar ostvario prihode, naplatom cijene komunalne usluge, iz kojih bi mogao plaćati koncesijsku naknadu.

Prema Odluci o komunalnim djelatnostima ugovor o koncesiji za obavljanje komunalne djelatnosti može se zaključiti najduže na vrijeme od pet, a ugovor o obavljanju komunalne djelatnosti na vrijeme od četiri godine. Postupak davanja koncesije provodi se prema propisima kojima se uređuju koncesije, a postupak odabira osobe kojoj se povjerava obavljanje komunalne djelatnosti na temelju ugovora prema propisima o javnoj nabavi.

Općina Bošnjaci je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. Program održavanja nerazvrstanih cesta i putova za 2020. donijela je u svibnju 2020. Objavljeni su u službenom glasilu kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Programima građenja komunalne infrastrukture nije određeno koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, a koje izvan građevinskog područja, što nije u skladu s odredbama članka 68. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja komunalne infrastrukture s naznakom izvora njihova financiranja. Troškovi su iskazani odvojeno za svaku građevinu te ukupno ali ne i odvojeno prema izvoru njihova financiranja što nije u skladu s odredbom članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu prema kojoj se troškovi građenja u programu građenja komunalne infrastrukture iskazuju odvojeno prema izvoru njihova financiranja.

Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis poslova održavanja komunalne infrastrukture s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa. Ne sadrže opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture što nije u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisan sadržaj programa održavanja komunalne infrastrukture. Opseg poslova održavanja odnosi se na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima.

U programima građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture planirani su rashodi za kupovinu nekretnine – kuće, projektnu dokumentaciju Sustav odvodnje i gospodarsku zonu, izgradnju objekta kuća za ruralni razvoj, sufinanciranje izgradnje Lovačkog doma, održavanje sportsko-poslovnog objekta te održavanje i opremu Doma kulture i zgrade Općine što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odluci o komunalnim djelatnostima nije građenje, odnosno održavanje komunalne infrastrukture.

Državni ured za reviziju nalaže programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući odredbe o građevinama komunalne infrastrukture koje će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, u uređenim dijelovima građevinskog područja i izvan građevinskog područja, odredbe o postojećim građevinama komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati i načinu rekonstrukcije i građevinama komunalne infrastrukture koje će se uklanjati i iskazivanje troškova građenja odvojeno prema izvoru njihova financiranja u programima građenja komunalne infrastrukture te opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture u programima održavanje komunalne infrastrukture. Preporučuje vrijednosno navesti izvore financiranja iz kojih se planira financirati izgradnja, odnosno održavanje komunalne infrastrukture. Također, preporučuje u programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koji se odnose na građenje i održavanje komunalne infrastrukture te građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Bošnjaci nije izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području.

Općinski načelnik je, predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. podnio u ožujku 2020., a izvješće o izvršenju proračuna za 2019. u svibnju 2020. Odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu, između ostalog, propisano je da općinski načelnik izvješća o izvršenju programa građenja, odnosno održavanja komunalne podnosi predstavničkom tijelu istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna jedinice lokale samouprave. Općinsko vijeće je spomenuta izvješća usvojilo te su objavljena u službenom glasilu kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja po pojedinim građevinama komunalne infrastrukture odnosno troškova održavanja po pojedinim komunalnim djelatnostima, te po izvorima njihova financiranja.

Državni ured za reviziju nalaže izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja podnositi predstavničkom tijelu istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna Općine Bošnjaci.

Općina Bošnjaci je u prosincu 2018. donijela odluke o komunalnom doprinosu, komunalnoj naknadi i o vrijednosti boda komunalne naknade. Odluku o načinu obračuna komunalne naknade za staklenike donijela je u svinju 2019. Odluke su objavljene u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određena je jedinstvena zona za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa, način i rok plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za stambene objekte određena je u iznosu od 8,00 kn/m³, za poslovne objekte u iznosu od 6,00 kn/m³, a za ostale objekte koji su u postupku legalizacije (pomoćne, gospodarske i druge zgrade) u iznosu od 1,00 kn/m³. Vrijednost komunalnog doprinosa za stambene objekte iznosi 0,6 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena su područja dvije zone u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Bošnjaci koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Prema Odluci o komunalnoj naknadi koeficijent namjene za poslovni prostor iznosi 3,00, a za građevinsko zemljište koje služi za obavljanje poslovne djelatnosti 0,50. Koeficijent namjene za neizgrađeno građevinsko zemljište određen je 0,10. Prema odredbi članka 97. Zakona o komunalnom gospodarstvu, koeficijent namjene za građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti može biti najviše 10,0 % koeficijenta namjene koji je određen za poslovni prostor, a koeficijent za neizgrađeno građevinsko zemljište 0,05.

Državni ured za reviziju preporučuje koeficijente namjene za građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti i za neizgrađeno građevinsko zemljište odrediti u skladu s odredbom Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 2,40 kn/m² nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Općina Bošnjaci je u svibnju 2019. donijela Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, održavanje čistoće, čuvanje javnih površina i uklanjanje snijega i leda, uređenje i korištenje površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu Općine za gospodarenje i druge svrhe, uklanjanje protupravno postavljenih objekata, predmeta i vozila, uvjeti korištenja javnih parkirališta, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila, uklanjanje protupravno postavljenih predmeta i vozila, osiguranje provođenja mjera asanacije, držanje životinja, nadzor i kaznene odredbe. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provodi komunalni redar. U obavljanju nadzora komunalni redar izdaje obavijesti i opomene te donosi rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Bošnjaci ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

Državni ured za reviziju nalaže odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

– Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Općine Bošnjaci u 2019. i 2020. obavljalo se 12 komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima, od čega su dvije uslužne komunalne djelatnosti. Općina Bošnjaci obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Komunalne djelatnosti održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje javnih zelenih površina i održavanje čistoće javnih površina obavili su zaposlenici u programu javnih radova. Pravnim osobama je na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti i narudžbenica povjereno obavljanje komunalnih djelatnosti održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje groblja, održavanje javne rasvjete, usluge ukopa pokojnika, obavljanje poslova dezinfekcije, dezinfekcije i deratizacije, prigodno ukrašavanje naselja, sanacija divljih odlagališta te održavanje nerazvrstanih cesta i javnih površina u zimskim uvjetima. Obavljanje dimnjačarskih poslova povjereno je pravnoj osobi na temelju ugovora o koncesiji koji je zaključen za razdoblje od prosinca 2018. do prosinca 2023. i godišnju naknadu za koncesiju u iznosu od 6.000,00 kn.

Za obavljanje uslužne komunalne djelatnosti usluge ukopa pokojnika Općina je s isporučiteljem komunalne usluge zaključila ugovor prema kojem za izvršene usluge ukopa pokojnika isporučitelj račun ispostavlja Općini. Na temelju primljenog računa isporučitelja komunalne usluge, Općina ispostavlja račun korisnicima/mještanima. Visina naknada za ukop pokojnika određena je odlukom Općinskog vijeća iz veljače 2020. i jednake su ugovorenima s isporučiteljem komunalne usluge.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga.

Opći uvjeti isporuke se objavljuju u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njenim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Obavljanje uslužne komunalne djelatnosti obavljanje dimnjačarskih poslova povjereno je pravnoj osobi na temelju ugovora o koncesiji, a usluge ukopa pokojnika pravnoj osobi na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti. Opći uvjeti isporuke komunalnih usluge i cjenici doneseni su uz suglasnost Općine i objavljeni u službenom glasilu te na mrežnim stranicama Općine. Na mrežnim stranicama Općine objavljena je i Odluka o visini grobnih naknada. Opći uvjeti isporuke i cjenik usluga za obavljanje dimnjačarskih poslova objavljeni su na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge. Na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge ukop pokojnika opći uvjeti isporuke komunalne usluge nisu objavljeni.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općina Bošnjaci za izvršenje navedenih programa iskazni su u iznosu od 4.606.435,00 kn, od čega se 749.389,00 kn odnosi na rashode za kupovinu nekretnine (kuća), izgradnju objekta (kuća za ruralni razvoj), održavanje sportsko-poslovnog objekta te održavanje i opremu Doma kulture što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odluci o komunalnim djelatnostima nije građenje, odnosno održavanje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 3.857.046,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva od kojih su najznačajniji prihodi od poreza. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Bošnjaci je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa ostvarila u iznosu od 2.005.341,00 kn, što čini 52,0 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 44 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Bošnjaci za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 44

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture
Općine Bošnjaci za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	1.427.000,00	1.782.351,00	124,9
2.	Javne prometne površine	655.000,00	516.402,00	78,8
3.	Javna parkirališta	400.000,00	349.092,00	87,3
4.	Javne zelene površine	225.000,00	77.232,00	34,3
5.	Građevine i uređaji javne namjene	30.000,00	0,00	0,0
6.	Javna rasvjeta	747.000,00	485.339,00	65,0
7.	Groblja	410.000,00	200.000,00	48,8
8.	Kupovina nekretnine (kuće za potrebe izgradnje prostora za udruge)	380.000,00	414.557,00	109,1
9.	Projektna dokumentacija Sustav odvodnje	50.000,00	0,00	0,0
10.	Projektna dokumentacija za gospodarsku zonu	100.000,00	0,00	0,0
11.	Izgradnja objekta kuća za ruralni razvoj	30.000,00	25.000,00	83,3
12.	Sufinanciranje izgradnje Lovačkog doma	50.000,00	0,00	0,0
13.	Sufinanciranje izgradnje trafostanice - Vjerovi	50.000,00	0,00	0,0
	Ukupno	4.554.000,00	3.849.973,00	84,5

Rashodi za nerazvrstane ceste ostvareni su 355.351,00 kn ili 24,9 % više od plana. Rashodi za javnu rasvjetu ostvareni su za 261.661,00 kn ili 35,0 %, a rashodi za groblja za 210.000,00 kn ili 51,2 % manje od plana. Izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture ne sadrži obrazloženje za odstupanja od plana.

U tablici broj 45 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Bošnjaci za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 45

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture
Općine Bošnjaci za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	100.000,00	71.838,00	71,8
2.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	10.000,00	7.000,00	70,0
3.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	25.000,00	12.984,00	51,9
4.	Održavanje javnih zelenih površina	22.000,00	12.396,00	56,3
5.	Održavanje groblja	25.000,00	10.000,00	40,0
6.	Održavanje čistoće javnih površina	10.000,00	5.000,00	50,0
7.	Održavanje javne rasvjete	374.000,00	327.412,00	87,6
8.	Održavanje sportsko-poslovnog objekta	10.000,00	35.968,00	359,7
9.	Održavanje i oprema za Dom kulture	220.000,00	273.864,00	124,5
	Ukupno	796.000,00	756.462,00	95,0

Vrijednosno značajnije odstupanje je kod rashoda za održavanje javne rasvjete koji su ostvareni 46.588,00 kn ili 12,4 % manje i rashoda za održavanje nerazvrstanih cesta koji su ostvareni 28.162,00 kn ili 28,2 % manje od plana pri čemu izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture također ne sadrži obrazloženje za odstupanja od plana.

Državni ured za reviziju preporučuje kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.

Rashodi za prigodno ukrašavanje naselja planirani su programom održavanja komunalne infrastrukture te iskazani u izvješću o izvršenju navedenog programa u okviru rashoda za održavanje javne rasvjete. Također, rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta u zimskim uvjetima, programom održavanja planirani su, a u izvješću o izvršenju navedenog programa iskazani u okviru rashoda za održavanje nerazvrstanih cesta. Navedene komunalne djelatnosti Odlukom o komunalnim djelatnostima utvrđene su kao zasebne komunalne djelatnosti.

Državni ured za reviziju preporučuje u programima održavanja komunalne infrastrukture i izvješćima o njihovu izvršenju prigodno ukrašavanje naselja, održavanje javne rasvjete, održavanje nerazvrstanih cesta u zimskim uvjetima i održavanje nerazvrstanih cesta planirati i iskazivati kao zasebne komunalne djelatnosti, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima.

Program održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i izvješće o izvršenju navedenog programa na sadrže planirane i ostvarene rashode za rad zaposlenika u programu javnih radova (obavljali su komunalne djelatnosti održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje javnih zelenih površina i održavanje čistoće javnih površina) te rashode za obavljanje poslova deratizacije i dezinfekcija (povjerenje je pravnoj osobi na temelju narudžbenica). Navedene komunalne djelatnosti određene su Odlukom o komunalnim djelatnostima.

Državni ured za reviziju preporučuje u programima građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture i izvješćima o njihovu izvršenju iskazivati sve rashode koji se odnose na građenje odnosno održavanje komunalne infrastrukture.

Također, rashodi za obavljanje pojedinih komunalnih djelatnosti (održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javnih zelenih površina, održavanje groblja, planirani proračunom i evidentirani u poslovnim knjigama za 2019. nisu istovjetni rashodima planiranima programom održavanja komunalne infrastrukture, odnosno iskazanima u izvješću o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019.

Državni ured za reviziju preporučuje usklađivati rashode za obavljanje komunalnih djelatnosti planirane proračunom i evidentirane u poslovnim knjigama te planirane programom održavanja komunalne infrastrukture i iskazane u izvješću o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture.

Ugovori zaključeni za obavljanje komunalnih djelatnosti održavanje javne rasvjete i održavanje groblja sadrže odredbe o vremenu na koje su zaključeni, vrsti i opsegu ugovorenih poslova, načinu određivanja njihove cijene i o jamstvu izvršitelja o ispunjenju ugovora kako je propisano odredbom članka 49. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom doprinosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Bošnjaci ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika. Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar Jedinstvenog upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta.

Općina Bošnjaci organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području ali ne provodi analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedenih analiza i vrednovanja. Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o stanju pojedinih nerazvrstanih cesta u cilju poduzimanja potrebnih mjera i radnji radi održavanja njihove prohodnosti i tehničke ispravnosti te prometne sigurnosti na njima, o stanju pojedinih javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima radi obavljanja popravaka kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost, o stanju pojedinih građevina javne odvodnje oborinskih voda u cilju poduzimanja potrebnih aktivnosti radi efikasnog prihvata i odvodnje oborinskih voda s površina javne namjene, o udjelu javnih zelenih površina u ukupnoj općinskoj površini i osvjetljenosti javnih površina, u cilju njihova povećanja radi poboljšanja kvalitete života građana. Također se mogu koristiti i podaci o stanju građevina i uređaja javne namjene radi poduzimanja potrebnih aktivnosti za njihovo održavanje, o potrebama za parkirnim i grobnim mjestima u cilju povećanja njihova broja i lakše dostupnosti građanima, o prilagođenosti javnih površina za kretanje osoba s posebnim potrebama te drugi podaci u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o broju korisnika pojedinih komunalnih usluga u odnosu na broj stanovnika Općine Bošnjaci te njihovu zadovoljstvu ili nezadovoljstvu u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Općine, a podaci i saznanja mogu se prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, javnog pogovora i iz drugih izvora.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti.

Preporučuje uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Bošnjaci

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Bošnjaci ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da je donijela Odluku o komunalnoj infrastrukturi i njenom pravnom statusu, da provodi aktivnosti radi upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinu području i organizacijski oblici obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je općinski načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da obavljanje komunalnih djelatnosti organizira na propisani način, da su opći uvjeti isporuke i cjenici komunalne usluge koje se obavljaju na području Općine doneseni uz njezinu suglasnost i objavljeni, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđeni su i određeni propusti koji se odnose na unošenje propisanih podataka u evidenciju komunalne infrastrukture, na poduzimanje aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture koja se ne odnosi na nerazvrstane ceste u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, evidentiranje komunalne infrastrukture u knjigovodstvenim evidencijama, na sadržaj programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, na podnošenje izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture prije izvješća o izvršenju proračuna Općine, na usklađenost odluke o komunalnom redu s odredbom Zakona o komunalnom gospodarstvu, na izvještavanje o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Bošnjaci **učinkovito pri čemu su potrebna određena poboljšanja** te su Općini dani nalozi i preporuke, čijom bi se provedbom utvrđeni propusti otklonili.

Očitovanje Općine Bošnjaci

Općina u očitovanju navodi da je suglasna s Nacrtom izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije koji se odnosi na dane naloge i preporuke, a u cilju poboljšanja upravljanja komunalnom infrastrukturom Općine Bošnjaci.

Općina Cerna

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Cerna utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Vukovarsko-srijemske županije. Površina Općine je 69 km², a obuhvaća dva naselja s 4 595 stanovnika.

U tablici broj 46 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Cerna po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 46

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Cerna, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Općina Cerna	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
	1	2	3	4	5	6
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	28	28	0	0
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet vozilima	Biciklističke i pješačke staze	29	28	1	0
3.	Javna parkirališta	Parkirališta	4	3	1	0
4.	Javne zelene površine	Parkovi	4	2	2	0
		Dječja igrališta s pripadajućom opremom	2	1	1	0
5.	Javna rasvjeta	Sustavi građevina i uređaja za rasvjetljavanje cesta i javnih površina, po ulicama	33	33	0	0
6.	Groblja i krematoriji na grobljima	Groblja	2	2	0	0
Ukupno			102	97	5	0

Općina Cerna je do kolovoza 2020. evidentirala 102 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 97 ili 95,1 % građevina i uređaja u vlasništvu Općine, a pet ili 4,9 % u javnom vlasništvu. Osim građevina iz tablice broj 46, evidentirane su i građevine koje se odnose na vodovod koji ne služi za obavljanje komunalnih djelatnosti te prema odredbama članaka 59. i 60. Zakona o komunalnom gospodarstvu nisu komunalna infrastruktura.

Državni ured za reviziju preporučuje u evidenciji komunalne infrastrukture evidentirati samo građevine, uređaje i predmete koji se odnose na komunalnu infrastrukturu propisanu odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Cerna ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture u koju su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 102 građevine i uređaja komunalne infrastrukture. U evidenciju se unose propisani podaci o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi te o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom. Ne unose se podaci o osobi koja njome upravlja, podaci o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi te podaci o radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture, što nije u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da evidencija komunalne infrastrukture sadrži i navedene podatke.

Državni ured za reviziju nalaže evidenciju komunalne infrastrukture voditi tako da sadrži sve propisane podatke za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje evidenciju komunalne infrastrukture kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja.

Prema podacima Općine Cerna, Općina nije poduzimala aktivnosti radi evidentiranja komunalne infrastrukture na svom području u katastru i zemljišnim knjigama, odnosno nije donosila odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljala geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture koji se dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine. Navedeno nije u skladu s odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu, kojima je propisan upis komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranje u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu jedinice lokalne samouprave. Iz podataka unesenih u evidenciju komunalne infrastrukture nije vidljivo koja je komunalna infrastruktura upisana u zemljišne knjige i evidentirana u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine Cerna.

Državni ured za reviziju nalaže poduzimati aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na području Općine Cerna u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, a koje se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture te njihovo dostavljanje nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Preporučuje podatke o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, koji se unose u evidenciju komunalne infrastrukture, unositi tako da iz njih bude vidljivo koje su građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine Cerna, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti njezin status u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja.

Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Općine Cerna evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture. Vodi se analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u građevine komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički, osim dijelom za javnu rasvjetu.

Državni ured za reviziju preporučuje voditi analitičke knjigovodstvene evidencije komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine, koja je u glavnoj knjizi iskazana sintetički, tako da iz nje bude vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svake građevine ili uređaja, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Usporedba podataka o građevinama i uređajima komunalne infrastrukture evidentiranih u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji s podacima iz evidencije komunalne infrastrukture otežana je.

Državni ured za reviziju preporučuje za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijski broj te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom.

Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Cerna obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi. Popisom nije obuhvaćena komunalna infrastruktura i druga imovina koja nije evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., (<https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

Državni ured za reviziju preporučuje procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Općina je u ožujku 2010. donijela Odluku o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju koncesije u Općini Cerna, a u svibnju 2019. Odluku o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora.

U tablici broj 47 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Cerna, prema odlukama o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju koncesije i o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora.

Tablica broj 47

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u
Općini Cerna, prema odlukama o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na
temelju koncesije i o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati
na temelju pisanog ugovora

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema odlukama o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju koncesije i o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora može obavljati komunalne djelatnosti
1	2	
1.	Odvodnja i pročišćavanje otpadnih voda	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
2.	Sakupljanje i odvoz komunalnog otpada	
3.	Obavljanje pogrebnih poslova	
4.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	
5.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
6.	Održavanje javnih zelenih površina	
7.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
8.	Održavanje groblja	
9.	Održavanje čistoće javnih površina	
10.	Održavanje javne rasvjete	
11.	Usluge ukopa pokojnika	
12.	Zimsko održavanje nerazvrstanih cesta	

Odluka o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju koncesije u Općini Cerna donesena je na temelju odredaba Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je bio na snazi do kolovoza 2018. i nije usklađena s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je na snazi od kolovoza 2018. Spomenutom Odlukom određeno je da se na temelju koncesije mogu obavljati komunalne djelatnosti odvodnja i pročišćavanje otpadnih voda, skupljanje i odvoz komunalnog otpada, obavljanje pogrebnih poslova koje odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je na snazi nisu propisane kao komunalne djelatnosti. Komunalne djelatnosti su djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture i pružanje usluga nužnih za svakodnevni život i rad na području jedinice lokalne samouprave, a propisane su odredbama članaka 22., 23., 24. i 25. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Prema odredbi članka 26. Zakona o komunalnom gospodarstvu, osim djelatnosti propisanih navedenim Zakonom, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti da se komunalnom djelatnošću smatraju i druge djelatnosti kojima se kontinuirano zadovoljavaju životne potrebe stanovništva na njezinu području, ako po svom sadržaju i značenju predstavljaju nezamjenjiv uvjet života i rada u naselju, ako su pretežno uslužnog karaktera te ako se obavljaju prema načelima komunalnog gospodarstva.

Državni ured za reviziju preporučuje donijeti odluku o komunalnim djelatnostima kojom će se komunalne djelatnosti na području Općine Cerna i organizacijski oblici njihova obavljanja odrediti u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je na snazi.

Odlukom o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora određeno je da se na navedeni način može povjeriti obavljanje komunalnih djelatnosti održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javnih zelenih površina, održavanje groblja, održavanje čistoće javnih površina, održavanje javne rasvjete, usluge ukopa pokojnika te zimsko održavanje nerazvrstanih cesta.

Također, određeno je da se postupak odabira osobe kojoj se povjerava obavljanje komunalne djelatnosti na temelju ugovora provodi prema propisima o javnoj nabavi. Ugovor o povjeravanju poslova može se zaključiti najduže na vrijeme od četiri godine.

Općina Cerna je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Programima građenja komunalne infrastrukture nije određeno koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, a koje izvan građevinskog područja, što nije u skladu s odredbama članaka 68. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja komunalne infrastrukture s naznakom izvora njihova financiranja. Troškovi su iskazani po ukupno i po skupinama građevina (na primjer ulice u naseljima, lokalnih i nerazvrstanih cesta) ali ne i odvojeno za svaku građevinu te odvojeno prema izvoru njihova financiranja što nije u skladu s odredbom članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu prema kojoj se troškovi građenja u programu građenja komunalne infrastrukture iskazuju odvojeno za svaku građevinu te se iskazuju odvojeno prema izvoru njihova financiranja.

Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis poslova održavanja komunalne infrastrukture s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa. Ne sadrže opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture što nije u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisan sadržaj programa održavanja komunalne infrastrukture. Opseg poslova održavanja odnosi se na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima.

U programima građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. planirani su rashodi za infrastrukturu gospodarske zone Zagrađe, izgradnju kanalizacije i vodovoda, ostale građevine – objekte, održavanje građevina – objekata, hvatanje i zbrinjavanje životinja te zaštita okoliša (poslovi deratizacije i dezinfekcije, zbrinjavanje životinjskog otpada), što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i odlukama o komunalnim djelatnostima nije građenje, odnosno održavanje komunalne infrastrukture.

Državni ured za reviziju nalaže programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući odredbe o građevinama komunalne infrastrukture koje će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, u uređenim dijelovima građevinskog područja i izvan građevinskog područja, odredbe o postojećim građevinama komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati i načinu rekonstrukcije i građevinama komunalne infrastrukture koje će se uklanjati i iskazivanje troškova građenja odvojeno za svaku građevinu i odvojeno prema izvoru njihova financiranja u programima građenja komunalne infrastrukture te opseg poslova održavanja u programima održavanja komunalne infrastrukture. Preporučuje u programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koji se odnose na građenje i održavanje komunalne infrastrukture te građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Cerna nije izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području.

Općinski načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja po grupama građevina komunalne infrastrukture odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima. Izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture sadrži izvore financiranja građenja komunalne infrastrukture. Izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture ne sadrži izvore financiranja održavanja komunalne infrastrukture.

Državni ured za reviziju preporučuje u izvješću o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture navesti izvore financiranja.

Općina Cerna je Odluku o visini komunalnog doprinosa donijela u prosincu 2018., a dopunu spomenute Odluke u studenome 2019. Odluke o komunalnoj naknadi i o vrijednosti boda komunalne naknade Općina je donijela u siječnju 2019. Odluke su objavljene u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o visini komunalnog doprinosa određene su tri zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa, način i rok plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je za prvu zonu u iznosu od 3,00 kn/m³ do 20,70 kn/m³, za drugu zonu u iznosu od 2,50 kn/m³ do 18,70 kn/m³ te za treću zonu u iznosu od 2,00 kn/m³ do 16,70 kn/m³ građevine za koju se komunalni doprinos plaća. Vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 1,5 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom dopuni Odluke o visini komunalnog doprinosa predviđeno je da kada se radi o građevinama od interesa za Općinu, a od iznimnog su značaja za gospodarski, društveni, turistički i socijalni razvoj na zahtjev obveznika komunalnog doprinosa odluku o potpunom oslobađanju od plaćanja komunalnog doprinosa donosi općinski načelnik. Interes Općine i iznimni značaj za gospodarski, društveni, turistički i socijalni razvoj, spomenutom Odlukom nisu pobliže određeni odnosno nisu jasno određeni uvjeti i razlozi zbog kojih bi navedeni obveznici mogli biti oslobođeni plaćanja komunalnog doprinosa.

Državni ured za reviziju preporučuje odlukom o komunalnom doprinosu odrediti jasne uvjete i razloge oslobađanja od plaćanja komunalnog doprinosa za sve slučajeve oslobađanja odnosno jasno odrediti što predstavlja interes Općine Cerna i iznimni značaj za gospodarski, društveni, turistički i socijalni razvoj kako bi se svim obveznicima komunalnog doprinosa osigurala jednaka mogućnost ostvarivanja prava na oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena jedinstvena zona u kojoj se naplaćuje komunalna naknada, koeficijent zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Cerna koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 3,12 kn/m² godišnje korisne površine stambenog prostora u jedinstvenoj zoni Općine.

Općina Cerna je u studenome 2019. donijela Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, održavanje čistoće, čuvanje javnih površina i uklanjanje snijega i leda, uređenje i korištenje površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu Općine za gospodarenje i druge svrhe, uvjeti korištenja javnih parkirališta i drugih površina za namjene parkiranja vozila, uklanjanje protupravno postavljenih objekata, predmeta i vozila, uvjeti korištenja javnih parkirališta, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila, uklanjanje protupravno postavljenih predmeta i vozila, osiguranje provođenja mjera asanacije, držanje životinja, nadzor i kaznene odredbe. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provodi komunalni redar. Komunalni redar sastavlja službene zabilješke i zapisnike o obavljenom nadzoru, te izdaje opomene i rješenja za provođenje komunalnog reda. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Cerna sadrži odredbe kojima se propisuje građenje pojedinih građevina i uređaja komunalne infrastrukture tako da ih mogu koristiti osobe s posebnim potrebama.

– Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Općine Cerna u 2019. i 2020. obavljalo se osam komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i odlukama o komunalnim djelatnostima, od čega su dvije uslužne komunalne djelatnosti. Općina Cerna obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Obavljanje komunalne djelatnosti održavanje nerazvrstanih cesta povjereno je pravnim osobama na temelju narudžbenica, a zimsko održavanje cesta i održavanje javne rasvjete na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti. Komunalni radnik i zaposleni u programu javnih radova obavljali su komunalne djelatnosti održavanje javnih zelenih površina, održavanje groblja, održavanje čistoće javnih površina i usluge ukopa pokojnika. Obavljanje komunalne djelatnosti održavanje javnih zelenih površina povjereno je i fizičkim osobama na temelju ugovora o obavljanju privremenih-povremenih poslova, a održavanje groblja pravnoj osobi na temelju narudžbenice. Obavljanje dimnjačarskih poslova povjereno je pravnoj osobi na temelju ugovora o koncesiji koji je zaključen za razdoblje od veljače 2016. do veljače 2021. i godišnju naknadu za koncesiju u iznosu od 4.000,00 kn.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke se objavljuju u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njenim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Obavljanje uslužne komunalne djelatnosti obavljanje dimnjačarskih poslova povjereno je pravnoj osobi na temelju ugovora o koncesiji, a usluge ukopa pokojnika obavljaju komunalni radnik i zaposleni u programima javnih radova.

Isporučitelj komunalne usluge obavljanje dimnjačarskih poslova nije donio opće uvjete isporuke komunalne usluge i nema mrežne stranice. Suglasnost na cjenik usluga Općina je dala prihvaćanjem ponude i zaključivanjem ugovora o koncesiji.

Općina nije donijela opće uvjete isporuke za obavljanje komunalne djelatnosti usluge ukopa pokojnika. Cijene grobnih usluga određene su Odlukom o cijenama usluga i naknada na groblju Cerna i Šiškovci iz 2016. koja nije objavljena na mrežnim stranicama Općine.

Državni ured za reviziju nalaže osigurati donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalnih usluga za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine Cerna, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općina Cerna za izvršenje navedenih programa iskazni su u iznosu od 5.231.842,00 kn, od čega se 2.044.258,00 kn odnosi na rashode za izgradnju kanalizacije i vodovoda, ostale građevine – objekte, hvatanje i zbrinjavanje životinja, zaštitu okoliša (poslovi deratizacije i dezinfekcije, zbrinjavanje životinjskog otpada) i održavanje građevina – objekata što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i odlukama o komunalnim djelatnostima nije građenje, odnosno održavanje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 3.187.584,00 kn. Izvori financiranja su uz sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Cerna je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa ostvarila u iznosu od 1.633.913,00 kn, što čini 51,3 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 48 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Cerna za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 48

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture
Općine Cerna za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	1.500.000,00	1.351.022,00	90,1
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	500.000,00	0,00	0,0
3.	Javne zelene površine	150.000,00	0,00	0,0
4.	Infrastruktura gospodarska zona Zagrađe	1.000.000,00	0,00	0,0
5.	Izgradnja kanalizacije i vodovoda	300.000,00	272.245,00	90,7
6.	Ostale građevine/objekti	700.000,00	696.211,00	99,5
	Ukupno	4.150.000,00	2.319.478,00	55,9

Rashodi za javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornim vozilima (dječje igralište) te javne zelene površine (pješačke staze, šetnice) planirani su u iznosu od 650.000,00 kn, a nisu ostvareni. Izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture ne sadrži obrazloženje za odstupanje od plana.

U tablici broj 49 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Cerna za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 49

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture
Općine Cerna za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta i zimsko održavanje nerazvrstanih cesta	250.000,00	88.577,00	35,4
2.	Održavanje javnih zelenih površina	955.000,00	458.575,00	48,0
3.	Održavanje groblja	250.000,00	183.560,00	73,4
4.	Rad komunalnih djelatnika	505.000,00	393.835,00	78,0
5.	Održavanje javne rasvjete	550.000,00	514.734,00	93,6
6.	Komunalna oprema i vozilo	220.000,00	197.281,00	89,7
7.	Hvatanje i zbrinjavanje životinja	220.000,00	198.195,00	90,1
8.	Zaštita okoliša (poslovi deratizacije i dezinfekcije zbrinjavanje životinjskog otpada)	317.000,00	285.013,00	89,9
9.	Održavanje građevina/objekata	700.000,00	592.594,00	84,7
	Ukupno	3.967.000,00	2.912.364,00	73,4

Vrijednosno značajnije odstupanje je kod rashoda za održavanje javnih zelenih površina koji su ostvareni 496.425,00 kn ili 52,0 % manje i rashoda za održavanje nerazvrstanih cesta koji su ostvareni 161.423,00 kn ili 64,6 % manje od plana pri čemu izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture također ne sadrži obrazloženje za odstupanja od plana.

Državni ured za reviziju preporučuje kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.

– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Cerna ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar Jedinog jedinog upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta.

Općina Cerna organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području ali ne provodi analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedenih analiza i vrednovanja. Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o stanju pojedinih nerazvrstanih cesta u cilju poduzimanja potrebnih mjera i radnji radi održavanja njihove prohodnosti i tehničke ispravnosti te prometne sigurnosti na njima, o stanju pojedinih javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima radi obavljanja popravaka kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost, o stanju pojedinih građevina javne odvodnje oborinskih voda u cilju poduzimanja potrebnih aktivnosti radi efikasnog prihvata i odvodnje oborinskih voda s površina javne namjene, o udjelu javnih zelenih površina u ukupnoj općinskoj površini i osvjetljenosti javnih površina, u cilju njihova povećanja radi poboljšanja kvalitete života građana. Također se mogu koristiti i podaci o stanju građevina i uređaja javne namjene radi poduzimanja potrebnih aktivnosti za njihovo održavanje, o potrebama za parkirnim i grobnim mjestima u cilju povećanja njihova broja i lakše dostupnosti građanima, o prilagođenosti javnih površina za kretanje osoba s posebnim potrebama te drugi podaci u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o broju korisnika pojedinih komunalnih usluga u odnosu na broj stanovnika Općine Cerna te njihovu zadovoljstvu ili nezadovoljstvu u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Općine, a podaci i saznanja mogu se prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, javnog pogovora i iz drugih izvora.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Cerna

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Cerna ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da je donijela odluke o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinu području i organizacijski oblici obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je općinski načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na unošenje propisanih podataka u evidenciju komunalne infrastrukture, na poduzimanje aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, na evidentiranje komunalne infrastrukture u knjigovodstvenim evidencijama, na usklađenost odluke o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju koncesije s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, na sadržaj programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, na donošenje općih uvjeta isporuke komunalne usluge za uslužne komunalne djelatnosti, na sadržaj odluke o komunalnom doprinosu u vezi s određenjem jasnih uvjeta i razloga djelomičnog ili potpunog oslobađanja od plaćanja komunalnog doprinosa za sve slučajeve oslobađanja (interes Općine i iznimni značaj za gospodarski, društveni, turistički i socijalni razvoj), na izvještavanje o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Cerna **djelomično učinkovito** te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Očitovanje Općine Cerna

Općina u očitovanju navodi da prihvaća te da će postupiti po Nalazu i preporukama iz Nacrta izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije, u dijelu koji se odnosi na Općinu Cerna.

Općina Drenovci

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Drenovci utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Vukovarsko-srijemske županije. Površina Općine je 200 km², a obuhvaća pet naselja s 5 174 stanovnika.

U tablici broj 50 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Drenovci po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 50

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Drenovci, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Općina Drenovci	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
	1	2	3	4	5	6
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	36	36	0	0
2.	Javna parkirališta	Parkirališta	2	2	0	0
3.	Javne zelene površine	Travnjaci	10	10	0	0
		Dječja igrališta s pripadajućom opremom	3	3	0	0
		Javni športski i rekreacijski prostori	4	4	0	0
4.	Javna rasvjeta	Sustavi građevina i uređaja za rasvjetljavanje cesta i javnih površina, po naseljima	5	5	0	0
5.	Groblja i krematoriji na grobljima	Groblja	5	5	0	0
Ukupno			65	65	0	0

Općina Drenovci je do kolovoza 2020. evidentirala 65 građevina i uređaja komunalne infrastrukture u vlasništvu Općine.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Drenovci ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture u koju su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 65 građevina i uređaja komunalne infrastrukture. U evidenciju se unose podaci o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom i osobi koja njome upravlja te podaci o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture. Ne unose se podaci o radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, kako je propisano odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Državni ured za reviziju nalaže evidenciju komunalne infrastrukture voditi tako da sadrži sve propisane podatke, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje evidenciju komunalne infrastrukture kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja.

Prema podacima Općine Drenovci, Općina provodi aktivnosti radi evidentiranja komunalne infrastrukture na svom području u katastru i zemljišnim knjigama, a odnose se na donošenje odluka o proglašenju nerazvrstanih cesta javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja nerazvrstanih cesta koji se dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, kako je propisano odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Iz podataka unesenih u evidenciju komunalne infrastrukture nije vidljivo koja je komunalna infrastruktura upisana u zemljišne knjige i evidentirana u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine Drenovci.

Državni ured za reviziju nalaže, uz aktivnosti radi upisa i evidentiranja nerazvrstanih cesta, poduzimati aktivnosti radi upisa i druge komunalne infrastrukture na području Općine Drenovci u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje podatke o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, koji se unose u evidenciju komunalne infrastrukture, unositi tako da iz njih bude vidljivo koje su građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine Drenovci, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti njezin status u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka.

Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja.

Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Općine Drenovci evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički, osim za pješačke staze, javnu rasvjetu i dio cesta.

Državni ured za reviziju preporučuje voditi analitičke knjigovodstvene evidencije komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine, koja je u glavnoj knjizi iskazana sintetički, tako da iz nje bude vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svake građevine ili uređaja, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Usporedba podataka o građevinama i uređajima komunalne infrastrukture evidentiranih u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji s podacima iz evidencije komunalne infrastrukture otežana je.

Državni ured za reviziju preporučuje za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijski broj te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Drenovci obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi. Popisom nije obuhvaćena komunalna infrastruktura i druga imovina koja nije evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., ([https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179](https://mfin.gov.hr/istaknute teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179)) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja.

Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

Državni ured za reviziju preporučuje procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Općina Drenovci je u siječnju 2019. donijela Odluku o komunalnim djelatnostima kojom je uz 12 komunalnih djelatnosti propisanih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, određeno i pet koje se smatraju komunalnim djelatnostima od značaja za Općinu, a odnose se na obavljanje poslova dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije, obavljanje veterinarsko-higijeničarskih poslova, prigodno ukrašavanje naselja, sanaciju divljih odlagališta te održavanje plaža i kupališta. Odlukom su određeni organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Drenovci.

U tablici broj 51 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Drenovci, prema Odluci o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 51

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u
Općini Drenovci, prema Odluci o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
1	2	
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Trgovačko društvo čiji je osnivač Općina Drenovci
2.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	
3.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	
4.	Održavanje javnih zelenih površina	
5.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
6.	Održavanje groblja	
7.	Održavanje čistoće javnih površina	
8.	Usluge javnih tržnica na malo	
9.	Usluge ukopa pokojnika	
10.	Komunalni linijski prijevoz putnika	
11.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	
12.	Održavanje plaža i kupališta	
13.	Obavljanje poslova dezinfekcije, dezinfekcije i deratizacije	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
14.	Obavljanje veterinarsko-higijeničarskih poslova	
15.	Prigodno ukrašavanje naselja	
16.	Sanacija divljih odlagališta	
17.	Održavanje javne rasvjete	

Odlukom o komunalnim djelatnostima propisano je da se postupak odabira osobe kojoj se povjerava obavljanje komunalne djelatnosti na temelju ugovora provodi prema propisima o javnoj nabavi. Ugovor o povjeravanju poslova može se zaključiti najduže na vrijeme od četiri godine.

Općina Drenovci je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Programima građenja komunalne infrastrukture nije određeno koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, a koje izvan građevinskog područja, što nije u skladu s odredbama članaka 68. Zakona o komunalnom gospodarstvu. U programima građenja komunalne infrastrukture troškovi su iskazani po vrstama građevina i ukupno te odvojeno prema izvoru njihova financiranja.

Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis poslova održavanja komunalne infrastrukture s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa. Ne sadrže opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture što nije u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisan sadržaj programa održavanja komunalne infrastrukture. Opseg poslova održavanja odnosi se na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima.

U programu građenja komunalne infrastrukture za 2019. planirani su rashodi za sufinanciranje razvojnih projekata (vatrogasni dom i cesta zlatne niti), izmjene Prostornog i Detaljnog plana Općine, uređenje domova kulture, dogradnju Općinske narodne knjižnice i uređenje poslovnog prostora u Drenovcima što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nije građenje komunalne infrastrukture.

Državni ured za reviziju nalaže programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući odredbe o građevinama komunalne infrastrukture koje će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, u uređenim dijelovima građevinskog područja i izvan građevinskog područja, odredbe o postojećim građevinama komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati i načinu rekonstrukcije i građevinama komunalne infrastrukture koje će se uklanjati u programima građenja komunalne infrastrukture i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture u programima održavanja komunalne infrastrukture. Preporučuje u programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koji se odnose na građenje i održavanje komunalne infrastrukture te građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Drenovci izradila je Izvješće o stanju u prostoru na svom području za razdoblje od 2016. do 2020. Općinsko vijeće prihvatilo ga je u prosincu 2020.

Općinski načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja po grupama građevina komunalne infrastrukture odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima. Izvješća o izvršenju programa građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture ne sadrže izvore financiranja građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture.

Državni ured za reviziju preporučuje u izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture navesti izvore financiranja.

Općina Drenovci je odluke o komunalnom doprinosu i o komunalnoj naknadi donijela u studenome 2018. Odluku te Ispravak Odluke o određivanju vrijednosti boda komunalne naknade Općina je donijela u studenome 2018., odnosno u svibnju 2020. U svibnju 2020. donesena je Odluka o oslobađanju obveznika od plaćanja komunalne naknade za poslovni prostor i građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti i zakupa javne površine i neizgrađenog građevinskog zemljišta na području Općine Drenovci. Odluke su objavljene u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određena je jedinstvena zona za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa, način i rok plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je u iznosu od 7,00 kn/m³ građevine, 1,00 kn/m³ za samostojeće gospodarske objekte te 50,00 kn (paušalno) za dvorišne i pomoćne zgrade. Vrijednost komunalnog doprinosa iznosi 0,5 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom komunalnom doprinosu određeno je da Općinsko vijeće može na prijedlog općinskog načelnika osloboditi u potpunosti ili djelomično obveze plaćanja komunalnog doprinosa kada su investitori javne ustanove i trgovačka društva u vlasništvu Općine, Vukovarsko-srijemske županije i Republike Hrvatske, a kada grade objekte od javnog interesa za Općinu, kao i druge investitore koji grade objekte od javnog interesa za Općinu. Javni interes Općine, spomenutom Odlukom nije pobliže određen odnosno nisu jasno određeni uvjeti i razlozi zbog kojih bi navedeni obveznici mogli biti oslobođeni plaćanja komunalnog doprinosa.

Državni ured za reviziju preporučuje odlukom o komunalnom doprinosu odrediti jasne uvjete i razloge oslobađanja od plaćanja komunalnog doprinosa za sve slučajeve oslobađanja odnosno jasno odrediti što predstavlja javni interes Općine Drenovci kako bi se svim obveznicima plaćanja komunalnog doprinosa osigurala jednaka mogućnost ostvarivanja prava na oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnoj naknadi određene su dvije zone u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti zona, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Drenovci koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 1,56 kn/m² godišnje korisne površine stambenog prostora u prvoj zoni Općine.

Općina Drenovci je u srpnju 2019. donijela Odluku o komunalnom redu kojom su propisana osnovna načela i mjere za uređenje naselja te uspostave i održavanja komunalnog reda u naseljima. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provodi komunalni redar. U obavljanju nadzora komunalni redar sastavlja zapisnike te izdaje opomene, rješenja i rješenja o izvršenju. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. U Odluci o komunalnom redu navedeno je da će se u korištenju površina javne namjene posebno voditi računa o omogućavanju kretanja osoba s posebnim potrebama ali spomenuta Odluka ne sadrži odredbe kojima bi se navedena mogućnost osigurala.

Državni ured za reviziju nalaže odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

– Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Općine Drenovci u 2019. i 2020. obavljalo se 11 komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima, od čega su dvije uslužne komunalne djelatnosti. Općina obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Obavljanje sedam komunalnih djelatnosti koje se odnose na održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, održavanje javnih zelenih površina, održavanje groblja, održavanje čistoće javnih površina, usluge ukopa pokojnika i obavljanje dimnjačarskih poslova povjereno je vlastitom trgovačkom društvu.

Pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanu komunalne djelatnosti i narudžbenica povjereno je održavanje javne rasvjete, obavljanje poslova deratizacije i dezinfekcije, obavljanje veterinarsko-higijeničarskih poslova i prigodno ukrašavanje naselja. Zaposleni u programu javnih radova sudjelovali su obavljanju komunalnih djelatnosti održavanje javnih zelenih površina i održavanje čistoće javnih površina.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke se objavljuju u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njenim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Obavljanje uslužne komunalne djelatnosti obavljanje dimnjačarskih poslova i usluge ukopa pokojnika povjereni su vlastitom trgovačkom društvu. Opći uvjeti isporuke komunalnih usluga objavljeni su u službenom glasilu i na mrežnim stranicama Općine. Isporučitelj komunalnih usluga je na svojim mrežnim stranicama objavio opće uvjete isporuke i cjenik komunalnih usluga.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općina Drenovci za izvršenje navedenih programa iskazni su u iznosu od 8.587.186,00 kn, od čega se 3.071.391,00 kn odnosi na dio rashoda za sufinanciranje razvojnih projekata (reciklažno dvorište, vatrogasni dom i cesta zlatne niti) te rashode za izmjene Prostornog i Detaljnog plana Općine, uređenje domova kulture i uređenje poslovnog prostora u Drenovcima što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odluci o komunalnim djelatnostima nije građenje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 5.515.795,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Drenovci je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa ostvarila u iznosu od 4.796.563,00 kn, što čini 87,0 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U izvješću o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture navedeni su iznosi rashoda planirani programom građenja komunalne infrastrukture, osim rashoda za sanaciju i zatvaranje odlagališta komunalnog otpada Gajevi i manje su navedeni rashodi za javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornim vozilima (nogostupi, pješačke staze). U izvješću o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019. nisu navedeni iznosi rashoda planirani programom održavanja komunalne infrastrukture za 2019. Navedeno otežava usporedbu planiranih i ostvarenih rashoda.

Državni ured za reviziju preporučuje u izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture navesti iznose planirane programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture radi lakšeg praćenja i usporedbe planiranih i ostvarenih rashoda.

U tablici broj 52 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Drenovci za 2019., prema podacima iz programa građenja komunalne infrastrukture za 2019. i podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 52

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture
Općine Drenovci za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste i poljski putovi	3.240.000,00	2.299.256,00	71,0
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	1.000.000,00	197.202,00	19,7
3.	Javne zelene površine	50.000,00	0,00	0,0
4.	Javna rasvjeta	850.000,00	384.335,00	45,2
5.	Groblja	200.000,00	20.890,00	10,4
6.	Projektna dokumentacija za kapitalna ulaganja	471.000,00	272.000,00	57,7
7.	Sufinanciranje razvojnih projekata– cesta zlatne niti, savska cesta, reciklažno dvorište i vatrogasni dom	11.985.927,00	3.553.532,00	29,6
8.	Izmjena Prostornog i Detaljnog plana Općine	150.000,00	66.000,00	132,00
9.	Uređenje domova kulture	400.000,00	208.003,00	52,0
10.	Dogradnja Općinske narodne knjižnice	50.000,00	0,00	0,0
11.	Uređenje poslovnog prostora u Drenovcima	430.000,00	430.000,00	100,00
12.	Sanacija i zatvaranje odlagališta komunalnog otpada Gajevi	4.481.000,00	0,00	0,0
	Ukupno	23.307.927,00	7.431.218,00	31,9

Rashodi za javne zelene površine (postavljanje dječjih igrališta) planirani u iznosu od 50.000,00 kn nisu ostvareni. Svi drugi rashodi za građenje komunalne infrastrukture ostvareni su u iznosim znatno manjima od plana pri čemu izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture ne sadrži obrazloženje za odstupanje od plana.

U tablici broj 53 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Drenovci za 2019., prema podacima iz programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 53

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture
Općine Drenovci za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	280.000,00	137.767,00	49,2
2.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	30.000,00	3.529,00	11,8
3.	Održavanje javnih zelenih površina	576.000,00	495.616,00	86,0
4.	Održavanje javne rasvjete	500.000,00	462.414,00	92,5
5.	Održavanje čistoće javnih površina	30.000,00	56.642,00	188,8
	Ukupno	1.416.000,00	1.155.968,00	81,6

Vrijednosno značajnije odstupanje je kod rashoda za održavanje nerazvrstanih cesta koji su ostvareni 142.233,00 kn ili 50,8 % manje od planiranih pri čemu izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture također ne sadrži obrazloženje za odstupanje od plana.

Državni ured za reviziju preporučuje kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.

Rashodi za održavanje groblja su u izvješću o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019. iskazani u okviru rashoda za održavanje javnih zelenih površina iako su navedene djelatnosti odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima utvrđene kao zasebne komunalne djelatnosti.

Državni ured za reviziju preporučuje u programima održavanja komunalne infrastrukture i izvješćima o njihovom izvršenju održavanje javnih zelenih površina i održavanje groblja planirati i iskazivati kao zasebne komunalne djelatnosti, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima.

Program održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i izvješće o izvršenju navedenog programa ne sadrže planirane i ostvarene rashode za zaposlene u programu javnih radova (sudjelovali su obavljanju komunalnih djelatnosti održavanje javnih zelenih površina i održavanje čistoće javnih površina), obavljanje poslova deratizacije i dezinfekcije, obavljanje veterinarsko-higijeničarskih poslova te prigodno ukrašavanje naselja. Obavljanje navedenih komunalnih djelatnosti određeno je Odlukom o komunalnim djelatnostima.

Državni ured za reviziju preporučuje u programima građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture i izvješćima o njihovom izvršenju iskazivati sve rashode koji se odnose na građenje odnosno održavanje komunalne infrastrukture.

Ugovori zaključeni za obavljanje komunalne djelatnosti održavanje javne rasvjete sadrže odredbe o vremenu na koje su zaključeni, vrsti i opsegu ugovorenih poslova, načinu određivanja njihove cijene te jamstvu izvršitelja o ispunjenju ugovora kako je propisano odredbom članka 49. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom doprinosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Drenovci ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar Jedinstvenog upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Donesena je procedura – Proces nadzora održavanja komunalne infrastrukture.

Općina Drenovci organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području ali ne provodi analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedenih analiza i vrednovanja. Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o stanju pojedinih nerazvrstanih cesta u cilju poduzimanja potrebnih mjera i radnji radi održavanja njihove prohodnosti i tehničke ispravnosti te prometne sigurnosti na njima, o stanju pojedinih javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima radi obavljanja popravaka kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost, o stanju pojedinih građevina javne odvodnje oborinskih voda u cilju poduzimanja potrebnih aktivnosti radi efikasnog prihvata i odvodnje oborinskih voda s površina javne namjene, o udjelu javnih zelenih površina u ukupnoj općinskoj površini i osvjetljenosti javnih površina, u cilju njihova povećanja radi poboljšanja kvalitete života građana, o stanju građevina i uređaja javne namjene radi poduzimanja potrebnih aktivnosti za njihovo održavanje, o potrebama za parkirnim i grobnim mjestima u cilju povećanja njihova broja i lakše dostupnosti građanima, o prilagođenosti javnih površina za kretanje osoba s posebnim potrebama te drugi podaci u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o broju korisnika pojedinih komunalnih usluga u odnosu na broj stanovnika Općine Drenovci te njihovu zadovoljstvu ili nezadovoljstvu u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Općine, a podaci i saznanja mogu se prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, javnog pogovora i iz drugih izvora.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Drenovci

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Drenovci ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da provodi aktivnosti radi upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinu području i organizacijski oblici obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je općinski načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da obavljanje komunalnih djelatnosti organizira na propisani način, da su opći uvjeti isporuke i cjenik komunalne usluge za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine doneseni uz njezinu suglasnost i objavljeni, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđeni su i određeni propusti koji se odnose na unošenje propisanih podataka u evidenciju komunalne infrastrukture, na poduzimanje aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture koja se ne odnosi na nerazvrstane ceste u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, na evidentiranje komunalne infrastrukture u knjigovodstvenim evidencijama, na sadržaj programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, na sadržaj odluke o komunalnom doprinosu u vezi s određenjem jasnih uvjeta i razloga djelomičnog ili potpunog oslobađanja od plaćanja komunalnog doprinosa za sve slučajeve oslobađanja (javni interes Općine), na usklađenost odluke o komunalnom redu s odredbom Zakona o komunalnom gospodarstvu, na izvještavanje o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Drenovci **učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom utvrđeni propusti otklonili.

Očitovanje Općine Drenovci

Općina u očitovanju navodi da nema primjedbi na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije (u dijelu koji se odnosi na Općinu Drenovci).

Općina Gradište

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Gradište utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Vukovarsko-srijemske županije. Površina Općine je 58 km², a obuhvaća jedno naselje s 2 773 stanovnika.

U tablici broj 54 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Gradište po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 54

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Gradište, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Općina Gradište	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
	1	2	3	4	5	6
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	13	13	0	0
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet vozilima	Pješačke staze	25	25	0	0
3.	Javna parkirališta	Parkirališta	7	7	0	0
4.	Groblja i krematoriji na grobljima	Groblja (staze)	3	3	0	0
Ukupno			48	48	0	0

Općina Gradište je do kolovoza 2020. na svom području evidentirala 48 građevina komunalne infrastrukture koje su u vlasništvu Općine. Osim građevina iz tablice broj 54, evidentirane su i građevine koje se odnose na vodovod i odvodnju, crpilišta, arteški bunari, prevodnice vode te druge građevine koje ne služe za obavljanje komunalnih djelatnosti te prema odredbama članaka 59. i 60. Zakona o komunalnom gospodarstvu nisu komunalna infrastruktura.

Državni ured za reviziju preporučuje u evidenciji komunalne infrastrukture evidentirati samo građevine, uređaje i predmete koji se odnose na komunalnu infrastrukturu propisanu odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Gradište ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture u koju su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 48 građevina komunalne infrastrukture. U evidenciju se unose podaci o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi te o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom. Ne unose se podaci o osobi koja njome upravlja, podaci o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture te o radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, kako je propisano odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Osim građevina komunalne infrastrukture iz tablice broj 54, evidentirano je i proširenje javne rasvjete ali bez podataka o kojim se građevinama i uređajima javne rasvjete radi i njihovu broju.

U glavnoj knjizi Općine Gradište evidentirana je i druga komunalna infrastruktura, a odnosi se na javnu rasvjetu, trg i spomenik.

Državni ured za reviziju nalaže evidenciju komunalne infrastrukture voditi tako da sadrži sve propisane podatke, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje evidenciju komunalne infrastrukture kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja.

Prema podacima Općine Gradište, Općina provodi aktivnosti radi evidentiranja komunalne infrastrukture na svom području u katastru i zemljišnim knjigama, a odnose se na donošenje odluka o proglašenju nerazvrstanih cesta javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja nerazvrstanih cesta koji se dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, kako je propisano odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Propisani podaci o radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa nerazvrstanih cesta ne unose se u evidenciju komunalne infrastrukture te iz evidencije nije vidljivo koje su nerazvrstane ceste upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine Gradište.

Državni ured za reviziju nalaže, uz aktivnosti za radi upisa i evidentiranja nerazvrstanih cesta, poduzimati aktivnosti radi upisa i druge komunalne infrastrukture na području Općine Gradište u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, a koje se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture te njihovo dostavljanje nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Preporučuje podatke o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, koji se unose u evidenciju komunalne infrastrukture, unositi tako da iz njih bude vidljivo koje su građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine Gradište, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti njezin status u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja.

Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

Za ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture evidentirana u glavnoj knjizi Općine Gradište sintetički vodi se analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, osim za dio javne rasvjete. Sadrži identifikacijski broj svake pojedine građevine i povezana je s evidencijom komunalne infrastrukture.

Državni ured za reviziju preporučuje voditi analitičke knjigovodstvene evidencije komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine, koja je u glavnoj knjizi iskazana sintetički, tako da iz nje bude vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svake građevine ili uređaja, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Gradište obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi. Popisom nije obuhvaćena komunalna infrastruktura i druga imovina koja nije evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., (<https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja.

Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

Državni ured za reviziju preporučuje procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Općina Gradište je u travnju 2019. donijela Odluku o obavljanju komunalnih djelatnosti kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju u Općini.

U tablici broj 55 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Gradište, prema Odluci o obavljanju komunalnih djelatnosti.

Tablica broj 55

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Gradište, prema Odluci o obavljanju komunalnih djelatnosti

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o obavljanju komunalnih djelatnosti može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
2.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
3.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	
4.	Održavanje javnih zelenih površina	
5.	Održavanje groblja	
6.	Održavanje čistoće javnih površina	
7.	Održavanje javne rasvjete	
8.	Usluge ukopa pokojnika	
9.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	
10.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	–

Odlukom o obavljanju komunalnih djelatnosti određene su komunalne djelatnosti održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda te održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene ali ne i organizacijski oblik njihovog obavljanja.

Državni ured za reviziju preporučuje odlukom o komunalnim djelatnostima odrediti i organizacijski oblik obavljanja komunalnih djelatnosti održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda te održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene.

Odlukom o obavljanju komunalnih djelatnosti propisano je da se postupak odabira osobe kojoj se povjerava obavljanje komunalne djelatnosti na temelju koncesije provodi se prema propisima kojima se uređuju koncesije, a postupak odabira osobe kojoj se povjerava obavljanje komunalne djelatnosti na temelju ugovora prema propisima o javnoj nabavi.

Općina Gradište je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja s naznakom izvora njihova financiranja, a troškovi građenja su iskazani ukupno te odvojeno prema izvoru financiranja ali nisu iskazani odvojeno za svaku građevinu kako je propisano odredbom članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa po djelatnostima, s naznakom izvora financiranja te ali ne sadrže opseg poslova održavanja kako je propisano odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Opseg poslova održavanja odnosi se na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima.

U programima građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. planirani su rashodi za sufinanciranje projekta odvodnje, obavljanje poslova deratizacije i dezinfekcije, odvoz klaoničkog otpada te zbrinjavanje pasa lotalica, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odluci o obavljanju komunalnih djelatnosti nije građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

Državni ured za reviziju nalaže programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući iskaz troškova građenja komunalne infrastrukture odvojeno za svaku građevinu u programima građenja komunalne infrastrukture te opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture u programima održavanja komunalne infrastrukture. Preporučuje u programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koji se odnose na građenje i održavanje komunalne infrastrukture te građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Gradište izradila je Izvješće o stanju u prostoru na svom području za razdoblje od 2014. do 2018. Općinsko vijeće usvojilo ga je u prosincu 2014.

Općinski načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja po grupama građevina komunalne infrastrukture odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima. Izvješća o izvršenju programa građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture ne sadrže izvore financiranja građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture.

Državni ured za reviziju preporučuje u izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture navesti izvore financiranja.

Općina Gradište je u siječnju 2019. donijela odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi i o vrijednosti boda komunalne naknade te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određena je jedinstvena zona za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa, način i rok plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je u iznosu od 5,00 kn/m³ za stambeni i poslovni prostor te 1,00 kn/m³ za objekte poljoprivredne namjene i pomoćne građevine. Za nezakonito izgrađene zgrade za koje je pokrenut postupak za donošenje rješenja o izvedenom stanju jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je u iznosu od 5,00 kn/m³ za stambeni i poslovni prostor i 1,00 kn/m³ za pomoćne građevine. Vrijednost komunalnog doprinosa iznosi 0,4 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnom doprinosu, između ostalog, određena je mogućnost djelomičnog oslobađanja od plaćanja komunalnog doprinosa kada vlasnici građevinskog zemljišta grade objekte koji su od interesa za stanovništvo Općine Gradište. Spomenutom odlukom nije pobliže određen interes stanovništva, odnosno nisu jasno određeni uvjeti i razlozi zbog kojih bi navedeni obveznici mogli biti oslobođeni plaćanja komunalnog doprinosa.

Državni ured za reviziju preporučuje odlukom o komunalnom doprinosu odrediti jasne uvjete i razloge oslobađanja od plaćanja komunalnog doprinosa za sve slučajeve oslobađanja odnosno jasno odrediti što predstavlja interes stanovništva Općine Gradište kako bi se svim obveznicima plaćanja komunalnog doprinosa osigurala jednaka mogućnost ostvarivanja prava na oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena je jedinstvena zona u kojoj se naplaćuje komunalna naknada, koeficijent zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Gradište koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 3,60 kn/m² korisne površine stambenog prostora u jedinstvenoj zoni Općine.

Općina Gradište je u rujnu 2018. donijela Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, održavanje čistoće i čuvanje javnih površina, korištenje javnih površina, uklanjanje snijega i leda, uklanjanje protupravno postavljenih predmeta, mjere za provođenje komunalnog reda i kaznene odredbe.

Prema odredbama Odluke o komunalnom redu nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provodi komunalni redar, ali Općina Gradište nema komunalnog redara. Prema obrazloženju Općine poslove nadzora obavlja komunalni radnik koji je usmeno upozoravao na uočene propuste u provedbi komunalnog reda.

Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Gradište ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

Državni ured za reviziju nalaže odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

– Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Općine Gradište u 2019. i 2020. obavljalo se deset komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o obavljanju komunalnih djelatnosti, od čega su dvije uslužne komunalne djelatnosti. Općina obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Komunalne djelatnosti održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje javnih zelenih površina, održavanje groblja, održavanje čistoće javnih površina te održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene obavljali su komunalni radnik i zaposleni u programu javnih radova. Usluge ukopa pokojnika obavljao je komunalni radnik. Obavljanje komunalni djelatnosti održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda i održavanje javne rasvjete povjereno je pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti. Obavljanje uslužne komunalne djelatnosti obavljanje dimnjačarskih poslova povjereno je pravnoj osobi na temelju ugovora o koncesiji koji je zaključen za razdoblje od siječnja 2020. do prosinca 2019. i godišnju naknadu za koncesiju u iznosu od 5.000,00 kn.

Prema odredbama članka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke se objavljuju u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njenim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Obavljanje uslužne komunalne djelatnosti obavljanje dimnjačarskih poslova povjereno je pravnoj osobi na temelju ugovora o koncesiji, a usluge ukopa pokojnika komunalnom radniku Općine. Opći uvjeti isporuke za obavljanje dimnjačarskih poslova nisu doneseni. Isporučitelj komunalne usluge obavljanje dimnjačarskih poslova nema vlastite mrežne stranice.

Opći uvjeti isporuke usluge ukopa pokojnika doneseni su i objavljeni na mrežnim stranicama Općine. Na mrežnim stranicama Općine objavljeni su i cjenici za komunalnu djelatnost obavljanje dimnjačarskih poslova i usluge ukopa pokojnika.

Državni ured za reviziju nalaže osigurati donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine Gradište, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općina Gradište za izvršenje navedenih programa iskazni su u iznosu od 2.988.540,00 kn, od čega se 177.201,00 kn odnosi na rashode za sufinanciranje projekta odvodnje, obavljanje poslova deratizacije i dezinsekcije, odvoz klaoničkog otpada te zbrinjavanje pasa lotalica što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odluci o obavljanju komunalnih djelatnosti nije građenje, odnosno održavanje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 2.811.339,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Gradište je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa ostvarila u iznosu od 574.397,00 kn, što čini 20,4 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 56 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Gradište za 2019., prema podacima iz izvješću o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 56

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture
Općine Gradište za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	258.000,00	257.564,00	99,8
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	1.546.000,00	1.545.253,00	99,9
3.	Javne zelene površine	44.000,00	44.068,00	100,2
4.	Javna rasvjeta	56.000,00	56.013,00	100,0
5.	Groblja	258.000,00	258.309,00	100,1
6.	Sufinanciranje projekta odvodnje	21.000,00	21.464,00	102,2
	Ukupno	2.183.000,00	2.182.671,00	100,0

U tablici broj 57 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Gradište za 2019., prema izvješću o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 57

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture
Općine Gradište za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	179.000,00	115.948,00	64,8
2.	Održavanje i uređenje groblja i javnih površina	352.000,00	405.763,00	115,3
3.	Održavanje javne rasvjete	127.000,00	128.421,00	101,1
4.	Obavljanje poslova deratizacije i dezinfekcije	79.000,00	79.125,00	100,2
5.	Odvoz klioničkog otpada	35.000,00	51.862,00	148,2
6.	Zbrinjavanje pasa lualica	24.000,00	24.750,00	103,1
	Ukupno	796.000,00	805.869,00	101,2

Vrijednosno značajnije odstupanje je kod rashoda za održavanje nerazvrstanih cesta koji su ostvareni 63.052,00 kn ili 35,2 % manje i rashoda za održavanje i uređenje groblja i javnih površina koji su ostvareni 53.763,00 kn ili 15,3 % više od planiranih pri čemu izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture ne sadrži obrazloženje za odstupanja od plana.

Državni ured za reviziju preporučuje kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.

Rashodi za održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, održavanje javnih zelenih površina, održavanje čistoće javnih površina, održavanje groblja te održavanje građevina i uređaja javne namjene planirani su programom održavanja komunalne infrastrukture za 2019. te iskazani u izvješću o izvršenju navedenog programa unutar rashoda za održavanje i uređenje groblja i javnih površina, iako su navedene djelatnosti odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o obavljanju komunalnih djelatnosti utvrđene kao zasebne komunalne djelatnosti.

Državni ured za reviziju preporučuje u programima održavanja komunalne infrastrukture i izvješćima o njihovom izvršenju održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, održavanje javnih zelenih površina, održavanje čistoće javnih površina, održavanje groblja te održavanje građevina i uređaja javne namjene planirati i iskazivati kao zasebne komunalne djelatnosti, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o obavljanju komunalnih djelatnosti.

Program održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i izvješće o izvršenju navedenog programa ne sadrže sve planirane i ostvarene rashode za zaposlenike u programu javnih radova koji su obavljali komunalne djelatnosti održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje javnih zelenih površina, održavanje groblja, održavanje čistoće javnih površina te održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene. Obavljanje spomenutih komunalnih djelatnosti određeno je Odlukom o obavljanju komunalnih djelatnosti.

Državni ured za reviziju preporučuje u programima građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture i izvješćima o njihovu izvršenju iskazivati sve rashode koji se odnose na građenje odnosno održavanje komunalne infrastrukture.

– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Gradište ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar Jedinstvenog upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta.

Općina Gradište organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području ali ne provodi analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedenih analiza i vrednovanja. Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o stanju pojedinih nerazvrstanih cesta u cilju poduzimanja potrebnih mjera i radnji radi održavanja njihove prohodnosti i tehničke ispravnosti te prometne sigurnosti na njima, o stanju pojedinih javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima radi obavljanja popravaka kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost, o stanju pojedinih građevina javne odvodnje oborinskih voda u cilju poduzimanja potrebnih aktivnosti radi efikasnog prihvata i odvodnje oborinskih voda s površina javne namjene, o udjelu javnih zelenih površina u ukupnoj općinskoj površini i osvjetljenosti javnih površina, u cilju njihova povećanja radi poboljšanja kvalitete života građana. Također se mogu koristiti i podaci o stanju građevina i uređaja javne namjene radi poduzimanja potrebnih aktivnosti za njihovo održavanje, o potrebama za parkirnim i grobnim mjestima u cilju povećanja njihova broja i lakše dostupnosti građanima, o prilagođenosti javnih površina za kretanje osoba s posebnim potrebama te drugi podaci u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o broju korisnika pojedinih komunalnih usluga u odnosu na broj stanovnika Općine Gradište te njihovu zadovoljstvu ili nezadovoljstvu u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Općine, a podaci i saznanja mogu se prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, javnog pogovora i iz drugih izvora.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti.

Preporučuje uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Gradište

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Gradište ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da provodi aktivnosti radi upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinu području, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je općinski načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na unošenje propisanih podataka u evidenciju komunalne infrastrukture, na poduzimanje aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture koja se ne odnosi na nerazvrstane ceste u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, na evidentiranje komunalne infrastrukture u knjigovodstvenim evidencijama, na određivanje organizacijskih oblika obavljanja dvije komunalne djelatnosti, na sadržaj programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, na sadržaj odluke o komunalnom doprinosu u vezi s određenjem jasnih uvjeta i razloga djelomičnog ili potpunog oslobađanja od plaćanja komunalnog doprinosa za sve slučajeve oslobađanja (interes stanovništva Općine), na usklađenost odluke o komunalnom redu s odredbom Zakona o komunalnom gospodarstvu, na donošenje općih uvjeta isporuke komunalne usluge za uslužnu komunalnu djelatnost, na izvještavanje o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Gradište **djelomično učinkovito** te su Općini dani nalozi i preporuke, čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Očitovanje Općine Gradište

Općina u očitovanju navodi da nema primjedbe na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije te da prihvaća nalaze i preporuke (u dijelu koji se odnosi na Općinu Gradište).

Općina Gunja

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Gunja utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Vukovarsko-srijemske županije. Površina Općine je 31 km², a obuhvaća jedno naselje s 3 732 stanovnika.

U tablici broj 58 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Gunja po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 58

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Gunja, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Općina Gunja	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju
	1	2	3	4	5	6	7
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste i putovi	63	16	45	1	1
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet vozilima	Javne površine	4	4	0	0	0
3.	Javna parkirališta	Parkirališta	1	1	0	0	0
4.	Javna rasvjeta	Rasvjetni stupovi	645	0	0	0	645
5.	Groblja i krematoriji na grobljima	Groblja	4	4	0	0	0
Ukupno			717	25	45	1	646

Općina Gunja je do kolovoza 2020. evidentirala 717 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 25 ili 3,5 % u vlasništvu Općine, 45 ili 6,3 % u javnom vlasništvu, jedna ili 0,1 % na zemljištu u privatnom vlasništvu dok za 646 (rasvjetni stupovi) ili 90,1 % uređaja podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Gunja ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture u koju su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 717 građevina i uređaja komunalne infrastrukture. Evidencija sadrži propisane podatke o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture te o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi i vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, o osobi koja njome upravlja zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture, radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi. Dio evidencije koji se odnosi na rasvjetne stupove ne sadrži podatke o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici na kojoj se rasvjetni stupovi nalaze, kao i podatak o osobi koja njima upravlja, što nije u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da evidencija komunalne infrastrukture sadrži i navedene podatke.

U glavnoj knjizi Općine Gunja evidentirana je i druga komunalna infrastruktura, a odnosi se na nogostupe i spomenik.

Državni ured za reviziju nalaže evidenciju komunalne infrastrukture voditi tako da sadrži sve propisane podatke, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje evidenciju komunalne infrastrukture kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja.

Prema podacima Općine Gunja, Općina provodi aktivnosti radi evidentiranja komunalne infrastrukture na svom području u katastru i zemljišnim knjigama, a odnose se na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja nerazvrstanih cesta koji se dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, kako je propisano odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja.

Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci.

Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

Za ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture evidentirana u glavnoj knjizi Općine Gunja sintetički vodi se analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, osim za dio javne rasvjete i nerazvrstane ceste.

Državni ured za reviziju preporučuje voditi analitičke knjigovodstvene evidencije komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine, koja je u glavnoj knjizi iskazana sintetički, tako da iz nje bude vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svake građevine ili uređaja, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Dio objekata i uređaja komunalne infrastrukture evidentiran u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji moguće je putem naziva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture dok je za veći dio komunalne infrastrukture usporedba podataka otežana. Prema pojašnjenju Općine usklađivanje podataka je u tijeku.

Državni ured za reviziju preporučuje za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijski broj te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Gunja obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi. Popisom nije obuhvaćena komunalna infrastruktura i druga imovina koja nije evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., ([https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179](https://mfin.gov.hr/istaknute teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179)) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

Državni ured za reviziju preporučuje procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Općina Gunja je u siječnju 2019. donijela Odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju u Općini i organizacijski oblici njihova obavljanja.

U tablici broj 59 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Gunja, prema Odluci o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 59

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Gunja, prema Odluci o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Trgovačko društvo čiji je osnivač Općina Gunja
2.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	
3.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	
4.	Održavanje javnih zelenih površina	
5.	Održavanje groblja	
6.	Održavanje čistoće javnih površina	
7.	Usluge javnih tržnica na malo	
8.	Usluge ukopa pokojnika	
9.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	
10.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
11.	Održavanje javne rasvjete	

Odlukom o komunalnim djelatnostima određeno je da se obavljanje komunalnih djelatnosti vlastitom trgovačkom povjera na neodređeno vrijeme, odnosno dok je trgovačko društvo registrirano za obavljanje povjerenih komunalnih djelatnosti. Vlastitom trgovačkom društvu povjeren je vršenje javnih ovlasti u obavljanju komunalnih djelatnosti održavanje nerazvrstanih cesta, groblja i usluge ukopa pokojnika (rješavanje u pojedinačnim upravnim stvarima o pravima i obvezama fizičkih i pravnih osoba). Prema Odluci o komunalnim djelatnostima, postupak odabira osobe kojoj se obavljanje komunalnih djelatnosti povjera na temelju ugovora provodi se prema propisima o javnoj nabavi.

Općina Gunja je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja s naznakom izvora njihova financiranja, a troškovi građenja su iskazani odvojeno za svaku građevinu i ukupno ali ne i odvojeno prema izvoru financiranja kako je propisano odredbom članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja, ali ne i opseg poslova održavanja (osim dijelom održavanje javnih zelenih površina u 2019. i zimsko održavanje nerazvrstanih cesta), što nije u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da se programom održavanja komunalne infrastrukture određuje i opseg poslova održavanja. Opseg poslova održavanja odnosi se na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima.

Državni ured za reviziju nalaže programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući iskazivanje troškova građenja odvojeno prema izvoru njihova financiranja u programima građenja komunalne infrastrukture i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture u programima održavanja komunalne infrastrukture.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Gunja izradila je Izvješće o stanju u prostoru na svom području za razdoblje od 2015. do 2019. Općinsko vijeće usvojilo ga je u prosincu 2020.

Općinski načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja po grupama građevina komunalne infrastrukture odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja po pojedinim vrstama i građevinama komunalne infrastrukture odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima te po izvorima njihova financiranja.

Općina Gunja je u studenome 2018. donijela Odluku o vrijednosti boda komunalne naknade, a u siječnju 2019. odluke o komunalnom doprinosu i o komunalnoj naknadi. Odluke su objavljene u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određena je jedinstvena zona za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa, način i rok plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je u iznosu od 5,00 kn/m³ za stambeni i poslovni prostor, 2,50 kn/m³ za proizvodni i skladišni prostor te 0,50 kn/m³ za dvorišne i pomoćne zgrade.

Vrijednost komunalnog doprinosa iznosi 0,4 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnom doprinosu, određeno je da Općinsko vijeće može, između ostalog, od obveze plaćanja komunalnog doprinosa osloboditi kod gradnje građevina od izuzetnog značaja za gospodarski razvoj Općine pri čemu nije pobliže određen izuzetni značaj, odnosno nisu jasno određeni uvjeti i razlozi zbog kojih bi navedeni obveznici mogli biti oslobođeni plaćanja komunalnog doprinosa.

Državni ured za reviziju preporučuje odlukom o komunalnom doprinosu odrediti jasne uvjete i razloge oslobađanja od plaćanja komunalnog doprinosa za sve slučajeve oslobađanja odnosno jasno odrediti što predstavlja izuzetan značaj za gospodarski razvoj Općine Gunja kako bi se svim obveznicima plaćanja komunalnog doprinosa osigurala jednaka mogućnost ostvarivanja prava na oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena je jedinstvena zona u kojoj se naplaćuje komunalna naknada, koeficijent zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Gunja koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 1,32 kn/m² korisne površine stambenog prostora u jedinstvenoj zoni Općine.

Općina Gunja je u travnju 2019. donijela Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu Općine za gospodarske i druge svrhe, uvjeti korištenja javnih parkiralište, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila, održavanje čistoće i čuvanje površina javne namjene, prikupljanje, odvoz i postupanje sa prikupljenim komunalnim otpadom, uklanjanje snijega i leda, uklanjanje protupravno postavljenih predmeta, mjere za provođenje komunalnog reda te kazne za učinjene prekršaje. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provodi komunalni redar. U obavljanju nadzora komunalni redar sastavlja zapisnike te izdaje upozorenja i rješenja. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Gunja ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

Državni ured za reviziju nalaže odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

– Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Općine Gunja u 2019. i 2020. obavljalo se devet komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima, od kojih su tri uslužne komunalne djelatnosti. Općina obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Obavljanje komunalnih djelatnosti koje se odnose na usluge javnih tržnica na malo, usluge ukopa pokojnika i obavljanje dimnjačarskih poslova povjereno je vlastitom trgovačkom društvu.

Komunalne djelatnosti održavanje nerazvrstanih cesta povjereno je vlastitom trgovačkom društvu i pravnim osobama na temelju narudžbenica. Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje javnih zelenih površina, održavanje čistoće javnih površina i održavanje groblja obavljala su vlastita trgovačka društva, pravne osobe na temelju narudžbenica, te zaposleni u programu javnih radova. Održavanje javne rasvjete povjereno je pravnoj osobi na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke se objavljuju u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njenim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Obavljanje uslužnih komunalnih djelatnosti usluge javnih tržnica na malo, usluge ukopa pokojnika i obavljanje dimnjačarskih poslova povjereno je vlastitom trgovačkom društvu. Opći uvjeti isporuke navedenih komunalnih djelatnosti doneseni su uz suglasnost Općine. Objavljeni su u službenom glasilu na mrežnim stranicama Općine i mrežnim stranicama isporučitelja komunalnih usluga.

Za izmjenu cjenika komunalnih usluga u 2018. probavljena je suglasnost općinskog načelnika koji je o tome obavijestio središnje tijelo državne uprave i upravno tijelo Vukovarsko-srijemske županije koji su nadležni za poslove gospodarstva. Cjenici za usluge ukopa pokojnika i obavljanje dimnjačarskih poslova objavljeni su na mrežnim stranicama isporučitelja komunalnih usluga. Prema obrazloženju Općine, cjenik za komunalnu uslugu javnih tržnica na malo nije objavljen na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge jer se naknada ne naplaćuje.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općine Gunja za izvršenje navedenih programa iskazni su u iznosu od 2.803.364,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Gunja je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa ostvarila u iznosu od 251.190,00 kn, što čini 9,0 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 60 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Gunja za 2019., prema izvješću o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 60

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture
Općine Gunja za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	677.540,00	602.540,00	88,9
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	200.000,00	196.972,00	98,5
3.	Javna parkirališta	374.981,00	374.981,00	100,0
4.	Javne zelene površine	24.000,00	23.200,00	96,7
5.	Građevine i uređaji javne namjene	41.600,00	41.600,00	100,0
6.	Javna rasvjeta	773.631,00	765.631,00	99,0
	Ukupno	2.091.752,00	2.004.924,00	95,8

U tablici broj 61 daju se podaci o izvršenu programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Gunja za 2019., prema izvješću o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 61

Izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture
Općine Gunja za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	219.400,00	217.100,00	99,0
2.	Održavanje javnih zelenih površina	233.000,00	232.554,00	99,8
3.	Održavanje javne rasvjete	353.000,00	348.786,00	98,8
	Ukupno	805.400,00	798.440,00	99,1

Program održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i izvješće o izvršenju navedenog programa ne sadrže planirane i ostvarene rashode za zaposlenike u programu javnih radova koji su obavljali komunalne djelatnosti održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje javnih zelenih površina i održavanje čistoće javnih površina. Obavljanje spomenutih komunalnih djelatnosti određeno je Odlukom o komunalnim djelatnostima.

Državni ured za reviziju preporučuje u programima građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture i izvješćima o njihovu izvršenju iskazivati sve rashode koji se odnose na građenje odnosno održavanje komunalne infrastrukture.

Rashodi za održavanje groblja i održavanje čistoće javnih površina planirani su programom održavanja komunalne infrastrukture te iskazani u izvješću o izvršenju navedenog programa unutar rashoda za održavanje javnih zelenih površina, iako su navedene djelatnosti odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima utvrđene kao zasebne komunalne djelatnosti. Obavljanje navedenih komunalnih djelatnosti povjereno je vlastitom trgovačkom društvu.

Državni ured za reviziju preporučuje u programima održavanja komunalne infrastrukture i izvješćima o njihovu izvršenju održavanje javnih zelenih površina, održavanje groblja i održavanje čistoće javnih površina planirati i iskazivati kao zasebne komunalne djelatnosti, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima.

Ugovor zaključen za obavljanje komunalnih djelatnosti održavanje javne rasvjete sadrži odredbe o vremenu na koje su zaključeni, vrsti i opsegu ugovorenih poslova, načinu određivanja njihove cijene te o jamstvu izvršitelja o ispunjenju ugovora kako je propisano odredbom članka 49. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Gunja ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika. Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar Jedinstvenog upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Općina je donijela Mapu procesa u kojoj su, između ostalih određeni procesi i postupci održavanje komunalne infrastrukture, donošenje programa komunalne infrastrukture, tekuće i investicijsko održavanje asfaltnih i makadam javnih površina, održavanje higijene, zelenih površina, groblja, komunalnih objekata i slivničke odvodnje, izvještaji o realizaciji programa, nadzor održavanja komunalne infrastrukture, tekuće i investicijsko održavanje javne rasvjete, utvrđivanje i naplata komunalnih prihoda, korištenje javnih površina i drugo.

Općina Gunja organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području ali ne provodi analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedenih analiza i vrednovanja. Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o stanju pojedinih nerazvrstanih cesta u cilju poduzimanja potrebnih mjera i radnji radi održavanja njihove prohodnosti i tehničke ispravnosti te prometne sigurnosti na njima, o stanju pojedinih javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima radi obavljanja popravaka kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost, o stanju pojedinih građevina javne odvodnje oborinskih voda u cilju poduzimanja potrebnih aktivnosti radi efikasnog prihvata i odvodnje oborinskih voda s površina javne namjene, o udjelu javnih zelenih površina u ukupnoj općinskoj površini i osvjetljenosti javnih površina, u cilju njihova povećanja radi poboljšanja kvalitete života građana. Također se mogu koristiti i podaci o stanju građevina i uređaja javne namjene radi poduzimanja potrebnih aktivnosti za njihovo održavanje, o potrebama za parkirnim i grobnim mjestima u cilju povećanja njihova broja i lakše dostupnosti građanima, o prilagođenosti javnih površina za kretanje osoba s posebnim potrebama te drugi podaci u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

Utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o broju korisnika pojedinih komunalnih usluga u odnosu na broj stanovnika Općine Gunja te njihovu zadovoljstvu ili nezadovoljstvu u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Općine, a podaci i saznanja mogu se prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, javnog pogovora i iz drugih izvora.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Gunja

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Gunja ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da provodi aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinu području i organizacijski oblici obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je općinski načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da obavljanje komunalnih djelatnosti organizira na propisani način, da su opći uvjeti isporuke i cjenici komunalne usluge za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine doneseni uz njezinu suglasnost i objavljeni, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđeni su i određeni propusti koji se odnose na unošenje propisanih podataka u evidenciju komunalne infrastrukture, na evidentiranje komunalne infrastrukture u knjigovodstvenim evidencijama, na sadržaj programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, na sadržaj odluke o komunalnom doprinosu u vezi s određenjem jasnih uvjeta i razloga djelomičnog ili potpunog oslobađanja od plaćanja komunalnog doprinosa za sve slučajeve oslobađanja (izuzetan značaj za gospodarski razvoj Općine), na usklađenost odluke o komunalnom redu s odredbom Zakona o komunalnom gospodarstvu, na izvještavanje o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Gunja **učinkovito pri čemu su potrebna određena poboljšanja** te su Općini dani nalozi i preporuke, čijom bi se provedbom utvrđeni propusti otklonili.

Očitovanje Općine Gunja

Općina u očitovanju navodi da prihvaća činjenice opisane u Nacrtu izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije (u dijelu koji se odnosi na Općinu Gunja) kao i naloge i preporuke Državnog ureda za reviziju.

Općina Ivankovo

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Ivankovo utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Vukovarsko-srijemske županije. Površina Općine je 103 km², a obuhvaća tri naselja s 8 006 stanovnika.

U tablici broj 62 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Ivankovo po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 62

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Ivankovo, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Općina Ivankovo	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
	1	2	3	4	5	6
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste i putovi, po katastarskim česticama	585	577	8	0
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet vozilima	Trgovi	1	1	0	0
3.	Javna parkirališta	Parkirališta	13	6	7	0
4.	Javne zelene površine	Parkovi	7	6	1	
		Dječja igrališta s pripadajućom opremom	13	11	2	0
5.	Građevine i uređaji javne namjene	Nadstrešnice na stajalištima javnog prometa	14	8	6	0
		Spomenici	2	2	0	0
		Druge građevine, uređaji i predmeti javne namjene lokalnog značaja	9	7	2	0
6.	Javna rasvjeta	Sustavi građevina i uređaja za rasvjetljavanje cesta i javnih površina, po ulicama	69	56	13	0
7.	Groblja i krematoriji na grobljima	Groblja	11	10	1	0
8.	Građevine namijenjene obavljanju javnog prijevoza	Izgrađene i označene prometne površine određene za zaustavljanje vozila i siguran ulazak i izlazak putnika (autobusna stajališta)	14	8	6	0
Ukupno			738	692	46	0

Općina Ivankovo je do kolovoza 2020. evidentirala 738 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 692 ili 93,8 % građevina i uređaja u vlasništvu Općine, a 46 ili 6,2 % u javnom vlasništvu.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Ivankovo ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture u koju su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 738 građevina i uređaja komunalne infrastrukture. U evidenciju se unose propisani podaci o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture, radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi ali ne i podaci o osobi koja njome upravlja, što nije u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu prema kojoj evidencija komunalne infrastrukture sadrži i navedene podatke.

Državni ured za reviziju nalaže evidenciju komunalne infrastrukture voditi tako da sadrži sve propisane podatke, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje evidenciju komunalne infrastrukture kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja.

Prema podacima Općine Ivankovo, Općina provodi aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, a odnose se na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture koji se dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, kako je propisano odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci.

Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Općine Ivankovo u 2019. evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture. Vodi se analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svake pojedinačne građevine i uređaja komunalne infrastrukture, koja je u glavnoj knjizi iskazana sintetički, osim za dio cesta, nogostupe i javnu rasvjetu. Analitička knjigovodstvena evidencija sadrži identifikacijski brojeve te su u 2021. analitičke knjigovodstvene evidencije povezane s drugim evidencijama o imovini.

Državni ured za reviziju preporučuje voditi analitičke knjigovodstvene evidencije komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine, koja je u glavnoj knjizi iskazana sintetički, tako da iz nje bude vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svake građevine ili uređaja, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Ivankovo obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi. Popisom nije obuhvaćena komunalna infrastruktura i druga imovina koja nije evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., (<https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

Državni ured za reviziju preporučuje procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Općina Ivankovo je u veljači 2019. donijela Odluku o obavljanju komunalnih djelatnosti kojom je, uz 13 komunalnih djelatnosti propisanih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, određeno i deset koje se smatraju komunalnim djelatnostima od značaja za Općinu, a odnose se na održavanje vertikalne i horizontalne signalizacije, održavanje autobusnih stajališta, ograda i slično, postavljanje i održavanje oznaka ulica, parkova i trgova, zimsku službu, oglašavanje, prigodno ukrašavanje općinskih naselja, održavanje igrališta i urbane opreme, obavljanje usluga izvođenja manjih građevinskih radova za potrebe Općine, održavanje nerazvrstanih cesta, poljskih putova i kanalske mreže te održavanje općinskih objekata i zgrada. Odlukom su određeni organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini, osim za šest komunalnih djelatnosti.

U tablici broj 63 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Ivankovo, prema Odluci o obavljanju komunalnih djelatnosti.

Tablica broj 63

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Ivankovo,
prema Odluci o obavljanju komunalnih djelatnosti

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o obavljanju komunalnih djelatnosti može obavljati komunalne djelatnosti
1	2	
1.	Održavanje groblja i krematorija unutar groblja	Trgovačko društvo čiji je osnivač Općina Ivankovo i/ili pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji odnosno pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
2.	Održavanje čistoće javnih površina	
3.	Održavanje javne rasvjete	
4.	Usluge javnih tržnica na malo	
5.	Komunalni linijski prijevoz putnika	
6.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	
7.	Održavanje vertikalne i horizontalne signalizacije	
8.	Održavanje autobusnih stajališta, ograda i slično	
9.	Postavljanje i održavanje oznaka ulica, parkova i trgova	
10.	Zimska služba	
11.	Oglašavanje	
12.	Prigodno ukrašavanje općinskih naselja	
13.	Održavanje igrališta i urbane opreme	
14.	Obavljanje usluga izvođenja manjih građevinskih radova za potrebe Općine	
15.	Održavanje nerazvrstanih cesta, poljskih putova i kanalske mreže	
16.	Održavanje općinskih objekata i zgrada	
17.	Održavanje nerazvrstanih cesta	
18.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	-
19.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	
20.	Održavanje javnih zelenih površina	
21.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
22.	Usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama	
23.	Usluge ukopa pokojnika	

Odlukom o komunalnim djelatnostima određene su komunalne djelatnosti održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje javnih zelenih površina, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama te usluge ukopa pokojnika ali ne i organizacijski oblik njihovog obavljanja. Također, Odlukom o komunalnim djelatnostima nisu kao komunalne djelatnosti određeni sakupljanje i odvoz komunalnog otpada te odvodnja i pročišćavanje otpadnih voda, crpljenje i odvoz iz septičkih jama ali se spominju kod načina obavljanja komunalnih djelatnosti (obavljanje se može povjeriti trgovačkom društvu društvo čiji je osnivač Općina, pravnim ili fizičkim osobama na temelju ugovora o koncesiji i/ili ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti). Spomenute komunalne djelatnosti nisu odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu određene kao komunalne djelatnosti. Komunalne djelatnosti su djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture i pružanje usluga nužnih za svakodnevni život i rad na području jedinice lokalne samouprave, a propisane su odredbama članaka 22., 23., 24. i 25. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema odredbi članka 26. Zakona o komunalnom gospodarstvu, osim djelatnosti propisanih navedenim Zakonom, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti da se komunalnom djelatnošću smatraju i druge djelatnosti kojima se kontinuirano zadovoljavaju životne potrebe stanovništva na njezinu području, ako po svom sadržaju i značenju predstavljaju nezamjenjiv uvjet života i rada u naselju, ako su pretežno uslužnog karaktera te ako se obavljaju prema načelima komunalnog gospodarstva.

Odlukom o komunalnim djelatnostima predviđen je kao jedan od načina obavljanja komunalne djelatnosti održavanja javne rasvjete, povjeravanjem obavljanja pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju ugovora o koncesiji. Iako je odredbom članka 44. Zakona o komunalnim gospodarstvu propisano da se pravo obavljanja komunalne djelatnosti održavanja javne rasvjete može steći koncesijom, Državni ured za reviziju mišljenja je da to nije pogodan način obavljanja navedene komunalne djelatnosti jer se radi o komunalnoj djelatnosti koja se financira iz općinskog proračuna, a ne o uslužnoj komunalnoj djelatnosti čijim bi obavljanjem koncesionar ostvario prihode, naplatom cijene komunalne usluge, iz kojih bi mogao plaćati koncesijsku naknadu.

Navedeno je potvrđeno i činjenicom da je Općina Ivankovo obavljanje navedene komunalne djelatnosti povjerila pravnoj osobi na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti, a ne na temelju ugovora o koncesiji.

Državni ured za reviziju preporučuje donijeti odluku o komunalnim djelatnostima kojom će se komunalne djelatnosti na području Općine Ivankovo i organizacijski oblici njihova obavljanja odrediti u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnim djelatnostima određeno je da Općina Ivankovo s trgovačkim društvom čiji je osnivač, a kome povjerava obavljanje komunalnih djelatnosti zaključuje ugovor. Ugovor o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti pravnim ili fizičkim osobama može se zaključiti najduže na vrijeme do četiri godine, a ugovor o koncesiji do deset godina.

Općina Ivankovo je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja s naznakom izvora njihova financiranja, a troškovi građenja su iskazani odvojeno (za nerazvrstane ceste ali ne i odvojeno za pješačke staze i javna parkirališta u 2019.) i ukupno te odvojeno prema izvoru financiranja. Programom građenja komunalne infrastrukture za 2020. planirani su rashodi za izgradnju sustava odvodnje što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nije građenje komunalne infrastrukture.

Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže procjenu pojedinih troškova po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja. Program održavanja komunalne infrastrukture za 2019. ne sadrži opis i opseg poslova održavanja, a za 2020. ne sadrži opseg održavanja što nije u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da se programom održavanja komunalne infrastrukture određuje i opseg poslova održavanja.

Opseg poslova održavanja odnosi se na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima.

Državni ured za reviziju nalaže programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu uključujući opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture u programima održavanja komunalne infrastrukture.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Ivankovo izradila je izvješće o stanju u prostoru na svom području za razdoblje od 2016. do 2020. Općinsko vijeće usvojilo ga je u veljači 2021.

Općinski načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja po pojedinim građevinama (osim za pješačke staze i javna parkirališta) odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima te po izvorima njihova financiranja.

Državni ured za reviziju preporučuje u izvješću o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture troškove građenja iskazati po pojedinim građevinama komunalne infrastrukture.

Općina Ivankovo je u studenome 2018. donijela odluku o vrijednosti boda komunalne naknade, a u siječnju 2019. odluke o komunalnom doprinosu i o komunalnoj naknadi. Odluku o izmjeni i dopuni Odluke o komunalnom doprinosu donijela je u studenome 2019. Odluke su objavljene u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određeno je pet zona za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa, način i rok plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je u iznosu od 10,00 kn/m³ za prvu zonu, 8,00 kn/m³ za drugu zonu, 6,00 kn/m³ za treću zonu, 4,00 kn/m³ za četvrtu zonu i 3,00 kn/m³ za petu zonu. Za objekte gospodarsko-uslužne namjene koji se grade u gospodarskoj zoni komunalni doprinos plaća se visini 50,0 % vrijednosti, za pomoćne stambene objekte određen je u iznosu od 1,00 kn/m³, a za građevine gospodarsko-poslovne i poljoprivredne namjene u iznosu od 3,00 kn/m³. Vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 0,7 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određene su tri zone u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti zona, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Ivankovo koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade.

Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 2,40 kn/m² nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Općina Ivankovo je u kolovozu 2019. donijela Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu Općine za gospodarske i druge svrhe, uvjeti korištenja javnih parkiralište, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila, održavanje čistoće i čuvanje površina javne namjene, uključujući uklanjanje snijega i leda, mjere za provođenje komunalnog reda prekršajne odredbe. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provodi komunalni redar. U obavljanju nadzora komunalni redar izdaje obvezne prekršajne naloge. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Ivankovo ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

Državni ured za reviziju nalaže odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

– Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Općine Ivankovo u 2019. i 2020. obavljalo se 19 komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o obavljanju komunalnih djelatnosti, od kojih su dvije uslužne komunalne djelatnosti. Općina obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Obavljanje 16 komunalnih djelatnosti koje se odnose na održavanje groblja, održavanje čistoće javnih površina, održavanje vertikalne i horizontalne signalizacije, održavanje autobusnih stajališta, ograda i slično, postavljanje i održavanje oznaka ulica, parkova i trgova, zimska služba, održavanje igrališta i urbane opreme, obavljanje usluga izvođenja manjih građevinskih radova za potrebe Općine, održavanje nerazvrstanih cesta, poljskih putova i kanalske mreže, održavanje općinskih objekata i zgrada, održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javnih prometnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, održavanje javnih zelenih površina, održavanje građevina i uređaja javne namjene i usluge ukopa pokojnika povjereno je vlastitom trgovačkom društvu. Obavljanje komunalne djelatnosti prigodno ukrašavanje Općine povjereno je vlastitom trgovačkom društvu i pravnoj osobi. U 2018. je s trgovačkim društvom čiji je osnivač Općina zaključeno više ugovora kojima je ugovoreno obavljanje komunalnih djelatnosti na neodređeno vrijeme. Na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti povjereno je obavljanje komunalne djelatnosti održavanje javne rasvjete.

Obavljanje uslužne komunalne djelatnosti obavljanje dimnjačarskih poslova povjerila je pravnoj osobi na temelju ugovora o koncesiji koji je zaključen za razdoblje od lipnja 2019. do lipnja 2024., uz ugovaranje godišnje naknade za koncesiju u iznosu od 12.000,00 kn.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga.

Opći uvjeti isporuke se objavljuju u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njenim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Obavljanje uslužne komunalne djelatnosti usluge ukopa pokojnika povjereno je vlastitom trgovačkom društvu, a usluge obavljanje dimnjačarskih poslova pravnoj osobi na temelju ugovora o koncesiji.

Isporučitelj komunalne usluge ukop pokojnika donio je opće uvjete isporuke komunalne usluge te njih i cjenik komunalne usluge objavio na svojim mrežnim stranicama. Općina nije objavila opće uvjete isporuke komunalne usluge u službenom glasilu i na svojim mrežnim stranicama. Na mrežnim stranicama Općine objavljen je cjenik komunalne usluge.

Isporučitelj komunalne usluge obavljanje dimnjačarskih poslova donio je opće uvjete isporuke komunalne usluge uz suglasnost Općine. Objavljeni su u službenom glasilu i na mrežnim stranicama Općine. Na mrežnim stranicama isporučitelja usluge objavljeni su opći uvjeti isporuke i cjenik komunalne usluge.

Državni ured za reviziju nalaže osigurati javno objavljivanje općih uvjeta isporuke komunalne usluge za sve uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine Ivankovo, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Za izmjenu cijena komunalne usluge obavljanje dimnjačarskih poslova suglasnost Općine dana je u srpnju 2019., a o promjeni cijena obaviješteni su tijelo državne uprave i upravno tijelo Vukovarsko-srijemske županije koji su nadležni za poslove gospodarstva.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općine Ivankovo za građenje i održavanje komunalne infrastrukture iskazni su u iznosu od 7.714.288,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Ivankovo je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa ostvarila u iznosu od 952.741,00 kn, što čini 12,3 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 64 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Ivankovo za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 64

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture
Općine Ivankovo za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	3.033.000,00	3.032.137,00	99,9
2.	Javne prometne površina na kojima nije dopušten promet motornih vozila	219.000,00	227.553,00	103,9
3.	Javna parkirališta	500.000,00	483.162,00	96,6
	Ukupno	3.752.000,00	3.742.852,00	99,8

U tablici broj 65 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Ivankovo za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 65

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture
Općine Ivankovo za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	995.000,00	983.005,00	98,8
2.	Održavanje javnih prometnih površina na kojima nije dozvoljen promet motornim vozilima, javnih parkirališta, javnih zelenih površina, čistoće javnih površina, građevina javne odvodnje oborinskih voda, autobusnih stajališta, zimska služba	1.910.000,00	1.910.137,00	100,0
3.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	250.000,00	249.234,00	99,7
4.	Održavanje groblja	250.000,00	247.114,00	98,8
5.	Održavanje javne rasvjete	582.000,00	581.946,00	99,9
	Ukupno	3.987.000,00	3.971.436,00	99,6

Rashodi za održavanje javnih prometnih površina na kojima nije dozvoljen promet motornim vozilima, javnih parkirališta, javnih zelenih površina, čistoće javnih površina, građevina javne odvodnje oborinskih voda i autobusnih stajališta te za zimsku službu planirani su programom održavanja komunalne infrastrukture za 2019. te iskazani u izvješću o izvršenju navedenog programa u skupnom iznosu, iako su navedene komunalne djelatnosti odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o obavljanju komunalnih djelatnosti propisane kao zasebne komunalne djelatnosti. Spomenute komunalne djelatnosti najvećim dijelom obavlja vlastito trgovačko društvo s kojim su zaključeni ugovori o obavljanju komunalnih djelatnosti.

Državni ured za reviziju preporučuje u programima održavanja komunalne infrastrukture i izvješćima o njihovu izvršenju održavanje javnih prometnih površina na kojima nije dozvoljen promet motornim vozilima, javnih parkirališta, javnih zelenih površina, čistoće javnih površina, građevina javne odvodnje oborinskih voda i autobusnih stajališta te poslova zimske službe planirati i iskazivati kao zasebne komunalne djelatnosti, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o obavljanju komunalnih djelatnosti.

– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom doprinosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Ivankovo ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar Jedinственog upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Općina je donijela Mapu procesa u kojoj je određen postupak upravljanja imovinom.

Općina Ivankovo organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području ali ne provodi analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedenih analiza i vrednovanja. Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o stanju pojedinih nerazvrstanih cesta u cilju poduzimanja mjera i radnji radi održavanja njihove prohodnosti i tehničke ispravnosti te prometne sigurnosti na njima, o stanju pojedinih javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima radi obavljanja popravaka kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost, o stanju pojedinih građevina javne odvodnje oborinskih voda u cilju poduzimanja potrebnih aktivnosti radi efikasnog prihvata i odvodnje oborinskih voda s površina javne namjene, o udjelu javnih zelenih površina u ukupnoj općinskoj površini i osvjetljenosti javnih površina, u cilju njihova povećanja radi poboljšanja kvalitete života građana. Također se mogu koristiti i podaci o stanju građevina i uređaja javne namjene radi poduzimanja potrebnih aktivnosti za njihovo održavanje, o potrebama za parkirnim i grobnim mjestima u cilju povećanja njihova broja i lakše dostupnosti građanima, o prilagođenosti javnih površina za kretanje osoba s posebnim potrebama te drugi podaci u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o broju korisnika pojedinih komunalnih usluga u odnosu na broj stanovnika Općine Ivankovo te njihovu zadovoljstvu ili nezadovoljstvu u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Općine, a podaci i saznanja mogu se prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, javnog pogovora i iz drugih izvora.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Ivankovo

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Ivankovo ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da provodi aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinu području, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je općinski načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da obavljanje komunalnih djelatnosti organizira na propisani način, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđeni su i određeni propusti koji se odnose na unošenje propisanih podataka u evidenciju komunalne infrastrukture, na evidentiranje komunalne infrastrukture u knjigovodstvenim evidencijama, na određivanje organizacijskih oblika obavljanja više komunalnih djelatnosti, na sadržaj programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, na usklađenost odluke o komunalnom redu s odredbom Zakona o komunalnom gospodarstvu, na javno objavljivanje općih uvjeta isporuke komunalne usluge za uslužnu komunalnu djelatnost, na izvještavanje o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Ivankovo **učinkovito pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom utvrđeni propusti otklonili.

Očitovanje Općine Ivankovo

Općina u očitovanju navodi da u cijelosti prihvaća Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije, u dijelu koji se odnosi na Općinu Ivankovo.

Nadalje, navodi da je dio naloženih i preporučenih mjera primijenila u postupcima i dokumentima koji se odnose na upravljanje komunalnom infrastrukturom, a preostale će primijeniti u najkraćem roku u odgovarajućem području upravljanja.

Također navodi da su promijenjeni podaci u tablici broj 62, pod rednim brojem sedam groblja i krematoriji u kojoj je u stupcu pet naveden jedan objekt u javnom vlasništvu (Republika Hrvatska i druge osobe javnog prava). Naime, u 2021. izvršena je promjena vlasništva na način da je groblje u naselju Retkovci (kč.br. 6, k.o. Retkovci) darovanjem Republike Hrvatske postao vlasništvo Općine Ivankovo.

U očitovanju Općina navodi da su preporuke i nalozi koji se odnose na programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, kao i odvojeno iskazivanje komunalnih djelatnosti primijenjeni pri izradi programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2021. Nalozi i preporuke u vezi s izradom izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture biti će primijenjeni u 2022. prilikom podnošenja izvješća o izvršenju navedenih programa. Opći uvjeti korištenja grobljanskih usluga vlastitog trgovačkog društva objavljeni su na mrežnim stranicama Općine te uz cjenik komunalnih usluga dostavljeni na objavu u službeno glasilo.

Općina Jarmina

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Jarmina utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Vukovarsko-srijemske županije. Površina Općine je 13 km², a obuhvaća jedno naselje s 2 458 stanovnika.

U tablici broj 66 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Jarmina po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 66

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Jarmina, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Općina Jarmina	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
	1	2	3	4	5	6
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste, po katastarskim četicama	89	89	0	0
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	2	2	0	0
3.	Javne zelene površine	Javne zelene površine	4	4	0	0
		Javni športski i rekreacijski prostori	5	5		
4.	Građevine i uređaji javne namjene	Spomenici	3	3	0	0
5.	Groblja i krematoriji na grobljima	Groblja	1	1	0	0
Ukupno			104	104	0	0

Općina Jarmina je do kolovoza 2020. evidentirala 104 građevine infrastrukture koje su u vlasništvu Općine.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Jarmina ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture u koju su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 104 građevine komunalne infrastrukture. U evidenciju se unose propisani podaci o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom i osobi koja njome upravlja, zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture, radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopравnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi osim s tim. Nisu navedene vrste javnih prometnih površina na kojima nije dopušten promet motornih vozila i dijelom javnih zelenih površina.

U glavnoj knjizi Općine Jarmina evidentirana je i druga komunalna infrastruktura koja se odnosi na javnu rasvjetu.

Državni ured za reviziju preporučuje evidenciju komunalne infrastrukture kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezinog cjelokupnog evidentiranja. Preporučuje navesti vrste javnih prometnih površina na kojima nije dopušten promet motornih vozila i javnih zelenih površina.

Prema podacima Općine Jarmina, Općina nije poduzimala aktivnosti radi evidentiranja komunalne infrastrukture na svom području u katastru i zemljišnim knjigama, odnosno nije donosila odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljala geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture koji se dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, što nije u skladu s odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu, kojima je propisan upis komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranje u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu jedinice lokalne samouprave.

Državni ured za reviziju nalaže poduzimati aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na području Općine Jarmina u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, a koje se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture te njihovo dostavljanje nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima.

Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti). Prema navedenom Pravilniku, izvanbilančni zapisi sadrže stavke koje su vezane, ali nisu uključene u bilančne kategorije.

Za ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture evidentirana u glavnoj knjizi Općine sintetički vodi se analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, osim za nerazvrstane ceste i javnu rasvjetu.

Državni ured za reviziju preporučuje voditi analitičke knjigovodstvene evidencije komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine, koja je u glavnoj knjizi iskazana sintetički, tako da iz nje bude vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svake građevine ili uređaja, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Usporedba podataka o građevinama i uređajima komunalne infrastrukture evidentiranih u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji s podacima iz evidencije komunalne infrastrukture otežana je.

Državni ured za reviziju preporučuje za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijski broj te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Jarmina obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi. Popisom nije obuhvaćena komunalna infrastruktura i druga imovina koja nije evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., (<https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja.

Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

Državni ured za reviziju preporučuje procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Općina Jarmina je u kolovozu 2014. donijela Odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine i organizacijski oblik njihova obavljanja (osim za tri komunalne djelatnosti).

U tablici broj 67 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Jarmina, prema Odluci o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 67

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u
Općini Jarmina, prema Odluci o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnost može obavljati komunalne djelatnosti	
	1	2	
1.	Opskrba pitkom vodom	Trgovačko društvo čiji je suosnivač Općina Jarmina	
2.	Održavanje i uređenje javne hidrantske mreže		
3.	Održavanje čistoće javnih površina	Vlastiti komunalni pogon	
4.	Organiziranje i reguliranje prometa u mirovanju (održavanje prometne signalizacije)		
5.	Održavanje spomenika i spomen obilježja		
6.	Javno oglašavanje te održavanje i dopune postojećih i izrada i ugradnja novih izložaba (panoa, oglasnih ploča i stupova) koje je postavila Općina		
7.	Uređenje i održavanje dječjih igrališta i autobusnih stajališta		
8.	Označavanje naselja, ulica, groblja i zgrada		
9.	Zimsko održavanje i čišćenje nerazvrstanih cesta		
10.	Saniranje i zatvaranje ilegalnih odlagališta te održavanje reciklažnog dvorišta, postavljanje i održavanje zelenih otoka – razvrstanog otpada		
11.	Nabava materijala i sadnica te oprema za male komunalne poslove		
12.	Izgradnja otesnica i prilaznih putova javnim cestama		
13.	Uređenje i održavanje poljskih putova izvan naselja na području Općine		
14.	Održavanje groblja i prijevoz pokojnika		Vlastiti komunalni pogon (održavanje groblja) i pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji (prijevoz pokojnika)
15.	Održavanje javnih površina		Vlastiti komunalni pogon i/ili pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti (košnja trave)
16.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji	
17.	Odlaganje komunalnog otpada	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji i/ili pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti	
18.	Obavljanje dimnjačarskih poslova		
19.	Održavanje javne rasvjete	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji i/ili pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti	
20.	Veterinarsko-higijeničarska služba		
21.	Blagdanska dekoracija Općine te iluminacija		
22.	Prijevoz kamena tucanika za održavanje otesnica na nerazvrstanim cestama	-	
23.	Odvodnja i pročišćavanje otpadnih voda		
24.	Tržnice na malo		
25.	Uklanjanje protupravno postavljenih predmeta, osiguranje radova održavanja i sprječavanja nezakonitog djelovanja na javnim površinama Općine		

Odluka o komunalnim djelatnostima donesena je na temelju odredaba Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je bio na snazi do kolovoza 2018. i nije usklađena s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je na snazi od kolovoza 2018.

Tako je Odlukom o komunalnim djelatnostima određena komunalna djelatnost održavanja javnih površina koja obuhvaća djelatnosti održavanja javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima i održavanja javnih zelenih površina, koje su važećim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu propisane kao zasebne komunalne djelatnosti. Odlukom o komunalnim djelatnostima određene su i komunalne djelatnosti opskrba pitkom vodom, odlaganje komunalnog otpada te odvodnja i pročišćavanje otpadnih voda, koje odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je na snazi nisu propisane kao komunalne djelatnosti. Također, Odlukom o komunalnim djelatnostima u okviru komunalne djelatnosti održavanja groblja predviđeno je i pružanje usluga prijevoza pokojnika, koja odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je na snazi nije propisana kao komunalna djelatnost, nego je propisana usluga ukopa pokojnika kao zasebna uslužna komunalna djelatnost. Komunalne djelatnosti su djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture i pružanje usluga nužnih za svakodnevni život i rad na području jedinice lokalne samouprave, a propisane su odredbama članaka 22., 23., 24. i 25. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Prema odredbi članka 26. Zakona o komunalnom gospodarstvu, osim djelatnosti propisanih navedenim Zakonom, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti da se komunalnom djelatnošću smatraju i druge djelatnosti kojima se kontinuirano zadovoljavaju životne potrebe stanovništva na njezinu području, ako po svom sadržaju i značenju predstavljaju nezamjenjiv uvjet života i rada u naselju, ako su pretežno uslužnog karaktera te ako se obavljaju prema načelima komunalnog gospodarstva.

Odlukom o komunalnim djelatnostima predviđen je kao jedan od načina obavljanja komunalne djelatnosti održavanja javne rasvjete, povjeravanjem obavljanja pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju ugovora o koncesiji. Iako je odredbom članka 44. Zakona o komunalnom gospodarstvu propisano da se pravo obavljanja komunalne djelatnosti održavanja javne rasvjete može steći koncesijom, Državni ured za reviziju mišljenja je da to nije pogodan način obavljanja navedene komunalne djelatnosti jer se radi o komunalnoj djelatnosti koja se financira iz općinskog proračuna, a ne o uslužnoj komunalnoj djelatnosti čijim bi obavljanjem koncesionar ostvario prihode, naplatom cijene komunalne usluge, iz kojih bi mogao plaćati koncesijsku naknadu.

Navedeno je potvrđeno i činjenicom da je Općina Jarmina obavljanje navedene komunalne djelatnosti povjerila pravnoj osobi na temelju narudžbenica, a ne na temelju ugovora o koncesiji.

Odlukom o komunalnim djelatnostima određene su komunalne djelatnosti tržnice na malo i uklanjanje protupravno postavljenih predmeta, osiguranje radova održavanja i sprječavanja nezakonitog djelovanja na javnim površinama Općine ali ne i organizacijski oblik njihovog obavljanja.

Vlastito trgovačko društvo Općina je osnovala u 2015., a s radom je počelo u 2016. Odlukom o povjeravanju komunalnih poslova iz svibnja 2016. obavljanje komunalnih djelatnosti održavanje javnih površina, usluge tržnice na malo, održavanje oglasnih mjesta, božićno i novogodišnje ukrašavanje Općine, čišćenje nogostupa i javnih površina u zimskim uvjetima, ugradnja i održavanje komunalne opreme, uklanjanje protupravno postavljenih predmeta povjereno je vlastitom trgovačkom društvu. Spomenuta Odluka nije usklađena s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je na snazi.

Državni ured za reviziju preporučuje donijeti odluku o komunalnim djelatnostima kojom će se komunalne djelatnosti na području Općine Jarmina i organizacijski oblici njihova obavljanja odrediti u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je na snazi.

Općina Jarmina je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Programima građenja komunalne infrastrukture nije određeno koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, a koje izvan građevinskog područja, što nije u skladu s odredbama članka 68. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja ali ne i naznaku izvora njihova financiranja. Troškovi građenja iskazani su ukupno ali ne i odvojeno za svaku građevinu te odvojeno prema izvoru financiranja. Odredbama članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu propisano je da program građenja komunalne infrastrukture sadrži procjenu troškova građenja s naznakom izvora njihova financiranja, a troškovi građenja se iskazuju odvojeno za svaku građevinu i ukupno te se iskazuju odvojena prema izvoru njihova financiranja.

Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže procjenu pojedinih troškova po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja ali ne sadrže opis i opseg poslova održavanja što nije u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da se programom održavanja komunalne infrastrukture određuje opis i opseg poslova održavanja. Opseg poslova održavanja odnosi se na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima.

U programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019. planirani su rashodi za sanaciju objekata za potrebe dječjeg vrtića te materijal za tekuće i investicijsko održavanje građevinskih objekata, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nije građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

Državni ured za reviziju nalaže programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući odredbe o građevinama komunalne infrastrukture koje će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, u uređenim dijelovima građevinskog područja i izvan građevinskog područja, odredbe o postojećim građevinama komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati i načinu rekonstrukcije i građevinama komunalne infrastrukture koje će se uklanjati, naznaku izvora financiranja troškova građenja te procjenu troškova građenja komunalne infrastrukture za svaku građevinu komunalne infrastrukture odvojeno te odvojeno prema izvoru financiranja u programima građenja komunalne infrastrukture kao i opis i opseg poslova održavanja u programima održavanja komunalne infrastrukture. Preporučuje u programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koji se odnose na građenje i održavanje komunalne infrastrukture te građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Jarmina izradila je izvješće o stanju u prostoru na svom području za razdoblje od 2015. do 2018.

Općinski načelnik je, predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. podnio u ožujku 2020., a izvješće o izvršenju proračuna za 2019. u svibnju 2020. Odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu, između ostalog, propisano je da općinski načelnik izvješća o izvršenju programa građenja, odnosno održavanja komunalne podnosi predstavničkom tijelu istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna jedinice lokale samouprave.

Općinsko vijeće je spomenuta izvješća usvojilo te su objavljena u službenom glasilu kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja po skupinama građevinama i po pojedinim komunalnim djelatnostima. Ne sadrže izvore njihova financiranja.

Državni ured za reviziju nalaže izvješća o izvršenju programa građenja, odnosno održavanja podnositi predstavničkom tijelu istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna Općine Jarmina. Preporučuje troškove građenja komunalne infrastrukture iskazati po pojedinačnim građevinama kao i navesti izvore financiranja građenja i održavanja komunalne infrastrukture.

Općina Jarmina je u studenome 2018. donijela Odluku o vrijednosti boda komunalne naknade, a u siječnju 2019. odluke o komunalnom doprinosu i o komunalnoj naknadi. Odluke su objavljene u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određena je jedinstvena zona za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa, način i rok plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je u iznosu od 15,00 kn/m³ za ugostiteljske i trgovačke objekte, 5,00 kn/m³ za poslovne građevine i proizvodne pogone, 2,50 kn/m³ za stambene objekte i objekte za odmor te 1,00 kn/m³ za pomoćne stambene i gospodarske objekte. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za ugostiteljske i trgovačke objekte iznosi 1,1 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena je jedinstvena zona u kojoj se naplaćuje komunalna naknada, koeficijent zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Jarmina koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 1,50 kn/m² nekretnine za koju se komunalna naknada plaća. Prema rješenjima o komunalnoj naknadi iz 2019. pri obračunu komunalne naknade primijenjena je mjesečna vrijednost boda u iznosu od 0,25 kn/m², odnosno 3,00 kn/m² godišnje. Prema objašnjenju Općine, u 2020. nisu izdavana rješenja o komunalnoj naknadi.

Državni ured za reviziju preporučuje pri obračunu komunalne naknade primijeniti vrijednost boda komunalne naknade propisanu odlukom Općine.

Općina Jarmina je u kolovozu 2019. donijela Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, način uređenja i korištenja javnih površina i zemljišta u vlasništvu Općine, održavanje čistoće i čuvanje površina javne namjene, uključujući uklanjanje snijega i leda, mjere za provođenje Odluke i prekršajne odredbe. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provodi komunalni redar. U obavljanju nadzora komunalni redar sastavlja zapisnike i upozorenja, a može ispostavljati rješenja i prekršajne naloge. U siječnju 2017. donesena je Odluka o zajedničkom komunalnog redarstva s drugom jedinicom lokalne samouprave. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Jarmina ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

Državni ured za reviziju nalaže odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

– Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Komunalna infrastruktura u Općini Jarmina koristila se u 2019. i 2020. za obavljanje 12 komunalnih djelatnosti određenih Odlukom o komunalnim djelatnostima, od kojih su dvije uslužne komunalne djelatnosti. Općina obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Obavljanje komunalnih djelatnosti održavanje čistoće javnih površina, zimsko održavanje i čišćenje nerazvrstanih cesta, održavanje javnih površina, održavanje groblja, nabava materijala, sadnica i opreme za male komunalne poslove te usluge ukopa pokojnika obavljalo je vlastito trgovačko društvo. Uklanjanje protupravno postavljenih predmeta, osiguranje radova održavanja i sprječavanja nezakonitog djelovanja na javnim površinama Općine povjereno je komunalnom redaru. Obavljanje izgradnje otesnica i prilaznih putova te uređenje i održavanje poljskih putova povjereno je vlastitom trgovačkom društvu i pravnim osobama na temelju narudžbenica. Obavljanje komunalnih djelatnosti održavanje javne rasvjete obavljala je pravna osoba na temelju narudžbenica, a veterinarsko-higijeničarsku službu pravna osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti. Zaposleni u programima javnih radova sudjelovali su u obavljanju komunalnih djelatnosti održavanje javnih zelenih površina i održavanje čistoće javnih površina. Obavljanje uslužne komunalne djelatnosti obavljanje dimnjačarskih poslova povjerila je pravnoj osobi na temelju ugovora o koncesiji koji je zaključen za razdoblje od lipnja 2019. do lipnja 2024., uz ugovaranje godišnje naknade za koncesiju u iznosu od 1,50 kn po domaćinstvu mjesečno u radnoj sezoni od 1. rujna do 31. svibnja.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga.

Opći uvjeti isporuke se objavljuju u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njenim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Obavljanje uslužne komunalne djelatnosti usluge ukopa pokojnika povjereno je vlastitom trgovačkom društvu, a usluge obavljanja dimnjačarskih poslova pravnoj osobi na temelju ugovora o koncesiji.

Isporučitelj komunalne usluge ukop pokojnika donio je opće uvjete isporuke komunalne djelatnosti uz suglasnost Općine te je njih i cjenik usluge objavio na svojim mrežnim stranicama. Opći uvjeti isporuke komunalne usluge nisu objavljeni u službenom glasilu ali su objavljeni na mrežnim stranicama Općine.

Isporučitelj komunalne usluge obavljanje dimnjačarskih poslova donio je opće uvjete isporuke komunalne usluge uz suglasnost Općine. Objavljeni su u službenom glasilu i na mrežnim stranicama Općine. Isporučitelj komunalne usluge nema vlastite mrežne stranice.

Za izmjenu cijena komunalne usluge ukop pokojnika u listopadu 2019. (primjena od 1. siječnja 2020.) i prosincu 2020. (primjena od 1. siječnja 2021.) pribavljena je suglasnost općinskog načelnika. Središnje tijelo državne uprave i upravno tijelo županije koji su nadležni za poslove gospodarstva, nisu obaviješteni o primjeni nove cijene komunalne usluge kako je to propisano odredbom članka 56. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Državni ured za reviziju nalaže o primjeni novih cijena komunalne usluge izvijestiti središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove gospodarstva i upravno tijelo županije nadležno za poslove gospodarstva u skladu s odredbom Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općine Jarmina za izvršenje navedenih programa iskazni su u iznosu od 2.048.795,00 kn od čega se 55.945,00 kn odnosi na rashode za materijal za tekuće i investicijsko održavanje građevinskih objekata, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odluci o komunalnim djelatnostima nije održavanje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 1.992.850,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Jarmina je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade ostvarila u iznosu od 385.566,00 kn, što čini 19,3 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 68 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Jarmina za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 68

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture
Općine Jarmina za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	1.350.000,00	1.317.655,00	97,6
2.	Sanacija prostora za reciklažno dvorište	70.000,00	69.000,00	98,6
	Ukupno	1.420.000,00	1.386.655,00	97,7

U tablici broj 69 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Jarmina za 2019., prema izvješću o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 69

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture
Općine Jarmina za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje javnih površina	520.000,00	475.535,00	91,4
2.	Održavanje javne rasvjete (uključujući blagdansku dekoraciju Općine i iluminaciju)	145.000,00	130.660,00	90,1
3.	Materijal i dijelovi za tekuće i investicijsko održavanje građevinskih objekata	70.000,00	55.945,00	79,9
	Ukupno	735.000,00	662.140,00	90,1

Rashodi planirani programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019. razlikuju se od iskazanih u izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019. Tako su programom građenja komunalne infrastrukture rashodi planirani u iznosu od 4.060.000,00 kn, a prema izvješću o izvršenju spomenutog programa planirani su u iznosu od 1.420.000,00 kn, odnosno manje za 2.640.000,00 kn ili 65,0 %. Također, programom održavanja komunalne infrastrukture rashodi su planirani u iznosu od 545.000,00 kn a prema izvješću o izvršenju spomenutog programa planirani su u iznosu od 735.000,00 kn odnosno više za 190.000,00 kn ili 34,9 %.

Državni ured za reviziju preporučuje u izvješćima o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture iskazati rashode planirane programima građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture.

U okviru rashoda za održavanje javnih površina evidentirani su rashodi za sve komunalne djelatnosti koje je obavljalo vlastito trgovačko društvo (održavanje čistoće javnih površina, zimsko održavanje i čišćenje nerazvrstanih cesta, održavanje javnih površina, održavanje groblja, nabava materijala, sadnica i opreme za male komunalne poslove) iako su pojedine komunalne djelatnosti Zakonom o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima utvrđene kao zasebne komunalne djelatnosti.

Državni ured za reviziju preporučuje u programima održavanja komunalne infrastrukture i izvješćima o njihovu izvršenju djelatnosti koje obavlja vlastito trgovačko društvo planirati i iskazivati kao zasebne komunalne djelatnosti, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Program održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i izvješće o izvršenju navedenog ne sadrže planirane i ostvarene rashode za zaposlene u programima javnih radova koji su sudjelovali u obavljanju komunalnih djelatnosti održavanje javnih zelenih površina i održavanje čistoće javnih površina, rashode za veterinarsko-higijeničarsku službu, za izgradnju otesnica i prilaznih putova te za uređenje i održavanje poljskih putova.

Državni ured za reviziju preporučuje u programima građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture i izvješćima o njihovu izvršenju iskazivati sve rashode koji se odnose na građenje odnosno održavanje komunalne infrastrukture.

– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Jarmina ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika. Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar Jedinstvenog upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta.

Općina Jarmina organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području ali ne provodi analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedenih analiza i vrednovanja. Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o stanju pojedinih nerazvrstanih cesta u cilju poduzimanja mjera i radnji radi održavanja njihove prohodnosti i tehničke ispravnosti te prometne sigurnosti na njima, o stanju pojedinih javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima radi obavljanja popravaka kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost, o stanju pojedinih građevina javne odvodnje oborinskih voda u cilju poduzimanja potrebnih aktivnosti radi efikasnog prihvata i odvodnje oborinskih voda s površina javne namjene, o udjelu javnih zelenih površina u ukupnoj općinskoj površini i osvjetljenosti javnih površina, u cilju njihova povećanja radi poboljšanja kvalitete života građana. Također se mogu koristiti i podaci o stanju građevina i uređaja javne namjene radi poduzimanja potrebnih aktivnosti za njihovo održavanje, o potrebama za parkirnim i grobnim mjestima u cilju povećanja njihova broja i lakše dostupnosti građanima, o prilagođenosti javnih površina za kretanje osoba s posebnim potrebama te drugi podaci u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

Utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o broju korisnika pojedinih komunalnih usluga u odnosu na broj stanovnika Općine Jarmina te njihovu zadovoljstvu ili nezadovoljstvu u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Općine, a podaci i saznanja mogu se prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, javnog pogovora i iz drugih izvora.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Jarmina

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Jarmina ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinu području, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je općinski načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da su opći uvjeti isporuke i cjenici komunalne usluge za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine doneseni uz njezinu suglasnost i objavljeni, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na navođenje vrsta javnih površina na kojima nije dopušten promet motornih vozila i javnih zelenih površina, na poduzimanje aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, evidentiranje komunalne infrastrukture u knjigovodstvenim evidencijama, na usklađenost odluke o komunalnim djelatnostima i odluke o komunalnom redu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, na određivanje organizacijskih oblika obavljanja više komunalnih djelatnosti, na sadržaj programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, na podnošenje izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture prije izvješća o izvršenju proračuna Općine, na primjenu propisane vrijednosti boda komunalne naknade pri obračunu komunalne naknade, na izvještavanje središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove gospodarstva i upravnog tijela županije nadležnog za poslove gospodarstva o primjeni novih cijena komunalne usluge, na izvještavanje o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Jarmina **djelomično učinkovito** te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Očitovanje Općine Jarmina

Općina u očitovanju navodi da se slaže sa svim navedenim i planira u što skorijem vremenu postupiti po danim preporukama.

Općina Lovas

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Lovas utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Vukovarsko-srijemske županije. Površina Općine je 42 km², a obuhvaća dva naselja s 1 214 stanovnika.

U tablici broj 70 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Lovas po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 70

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u
Općini Lovas, po vrstama i prema
vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Općina Lovas	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju
	1	2	3	4	5	6	7
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste i putovi, po katastarskim česticama	212	212	0	0	0
2.	Javna parkirališta	Parkirališta	4	0	0	0	4
3.	Javna rasvjeta	Rasvjetna tijela	308	0	0	0	308
Ukupno			524	212	0	0	312

Općina Lovas je do kolovoza 2020. evidentirala 524 građevine i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 212 ili 40,5 % građevina i uređaja u vlasništvu Općine dok za 312 ili 59,5 % građevina i uređaja podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Lovas ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, u koju su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 524 građevine i uređaja komunalne infrastrukture. U evidenciju su za nerazvrstane ceste uneseni podaci o nazivu i vrsti, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se nerazvrstane ceste nalaze kao i podaci o vlasništvu nad nerazvrstanim cestama i osobi koja njima upravlja.

Nisu uneseni podaci o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture, radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima u vezi s tim.

Za javnu rasvjetu navedeno je da se na području Općine nalazi 308 rasvjetnih tijela koja su u vlasništvu Općine kao i da na području Općine postoje četiri javna parkirališta kojima upravlja vlastiti komunalni pogon Općine. Također, navedeno je postojanje javnih površina koje čine zelene javne površine, parkirališta, nogostupi, parkovi, dječja i sportska igrališta, autobusna stajališta i drugo kojima upravlja vlastiti komunalni pogon Općine. Drugi podaci nisu uneseni. Odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu propisano je da evidencija komunalne infrastrukture sadrži naziv i vrstu komunalne infrastrukture, podatak o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini na kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, podatak o vlasništvu komunalne infrastrukture i osobi koja njome upravlja i podatke o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture, radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima u vezi s tim.

Državni ured za reviziju nalaže evidenciju komunalne infrastrukture voditi tako da sadrži sve propisane podatke za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje evidenciju komunalne infrastrukture kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja te unesene podatke sistematizirati kako bi se mogao pratiti broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture.

Prema pojašnjenju Općine Lovas, nerazvrstane ceste su u zemljišne knjige i katastar upisane kao javno dobro u općoj uporabi. Za drugu komunalnu infrastrukturu Općina nije poduzimala aktivnosti radi evidentiranja u katastru i zemljišnim knjigama, odnosno nije donosila odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljala geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture koji se dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, što nije u skladu s odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu, kojima je propisan upis komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranje u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu jedinice lokalne samouprave.

Državni ured za reviziju nalaže, uz aktivnosti radi upisa i evidentiranja nerazvrstanih cesta, poduzimati aktivnosti radi upisa i druge komunalne infrastrukture na području Općine Lovas u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, a koje se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture te njihovo dostavljanje nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje podatke o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturu, koji se unose u evidenciju komunalne infrastrukture, unositi tako da iz njih bude vidljivo koje su građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine Lovas, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti njezin status u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja.

Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Općine Lovas evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički.

Usporedba podataka o građevinama i uređajima komunalne infrastrukture evidentiranih u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji s podacima iz evidencije komunalne infrastrukture otežana je.

Državni ured za reviziju preporučuje za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijski broj te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Lovas obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi. Popisom nije obuhvaćena komunalna infrastruktura i druga imovina koja nije evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., ([https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179](https://mfin.gov.hr/istaknute teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179)) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

Državni ured za reviziju preporučuje procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Općina Lovas je u srpnju 2019. donijela Odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine i organizacijski oblik njihova obavljanja.

U tablici broj 71 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Lovas, prema Odluci o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 71

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u
Općini Lovas, prema Odluci o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Vlastiti komunalni pogon
2.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	
3.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	
4.	Održavanje javnih zelenih površina	
5.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
6.	Održavanje groblja	
7.	Održavanje čistoće javnih površina	
8.	Usluge ukopa pokojnika	
9.	Održavanje odlagališta građevinskog otpada	
10.	Održavanje objekata javne namjene u vlasništvu Općine	
11.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
12.	Obavljanje poslova dezinfekcije, dezinfekcije i deratizacije	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
13.	Održavanje javne rasvjete	

Vlastiti komunalni pogon osnovan je u svibnju 1999., a u rujnu 2020. donesena je nova Odluka o osnivanju vlastitog pogona za obavljanje komunalnih djelatnosti. Utvrđene su komunalne djelatnosti koje će vlastiti komunalni pogon obavljati, područje na kojem će obavljati komunalne djelatnosti, unutarnje ustrojstvo, organiziranje poslovanja i posloводства, sredstva koja su potrebna za početak rada i način njihova pribavljanja ili osiguranja, akti, iskazivanje učinaka poslovanja, ograničenja u vezi sa stjecanjem, opterećivanjem i otuđivanjem nekretnina i druge vrste imovine, nadzoru od Općine, imenovanju i razrješenju upravitelja te ukidanju vlastitog komunalnog pogona. Osnovan je kao organizacijska jedinica Jedininstvenog upravnog odjela Općine i nema svojstvo pravne osobe.

Odlukom o komunalnim djelatnostima propisano je da se ugovor o koncesiji za obavljanje komunalne djelatnosti može zaključiti najduže na vrijeme od pet, a ugovor o obavljanju komunalne djelatnosti na vrijeme od četiri godine. Postupak davanja koncesije provodi se prema propisima kojima se uređuju koncesije, a postupak odabira osobe kojoj se povjerava obavljanje komunalne djelatnosti na temelju ugovora prema propisima o javnoj nabavi.

Općina Lovas je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Programima građenja komunalne infrastrukture nije određeno koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, a koje izvan građevinskog područja, što nije u skladu s odredbama članaka 68. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja i naznaku izvora njihova financiranja. Troškovi građenja iskazani su ukupno i odvojeno za svaku građevinu ali ne odvojeno prema izvoru financiranja. Odredbama članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu propisano je da se troškovi građenja iskazuju odvojeno prema izvoru njihova financiranja.

Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže procjenu pojedinih troškova po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja i opis poslova održavanja ali ne sadrži opseg poslova održavanja što nije u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da se programom održavanja komunalne infrastrukture određuje i opseg poslova održavanja. Opseg poslova održavanja odnosi se na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima.

U programu građenja komunalne infrastrukture za 2019. planirani su rashodi za izradu projektne dokumentacije za uređaj za pročišćavanje otpadnih voda Opatovac, izgradnju objekata i uređaja vodoopskrbe (sanacija i obnova vodovodne mreže) te izgradnju kanalizacije, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nije građenje komunalne infrastrukture.

Državni ured za reviziju nalaže programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući odredbe o građevinama komunalne infrastrukture koje će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, u uređenim dijelovima građevinskog područja i izvan građevinskog područja, odredbe o postojećim građevinama komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati i načinu rekonstrukcije i građevinama komunalne infrastrukture koje će se uklanjati, procjenu troškova građenja komunalne infrastrukture za svaku građevinu komunalne infrastrukture odvojeno prema izvoru financiranja u programima građenja komunalne infrastrukture kao i opseg poslova održavanja u programima održavanja komunalne infrastrukture. Preporučuje u programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koji se odnose na građenje i održavanje komunalne infrastrukture te građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Lovas nije izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području.

Općinska načelnica je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnijela predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja po pojedinim vrstama i građevinama komunalne infrastrukture odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima i vrstama radova te djelomično po izvorima njihova financiranja (u pojedinim slučajevima nisu navedeni iznosi izvora financiranja).

Općina Lovas je u studenome 2018. donijela odluke o komunalnoj naknadi i o vrijednosti boda komunalne naknade, a u prosincu 2018. Odluku o komunalnom doprinosu. Nova Odluka o vrijednosti boda komunalne naknade donesena je u prosincu 2020. Odluke su objavljene u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određena je jedinstvena zona za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa, način i rok plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa.

Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je u iznosu od 20,00 kn/m³ za građevine za poslovne namjene, 10,00 kn/m³ za građevine za stambene namjene te 1,00 kn/m³ za ozakonjenje nezakonito izgrađene građevine. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za građevine za poslovne namjene iznosi 1,5 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnom doprinosu predviđeno je da Općinsko vijeće može, između ostalog, obveze plaćanja komunalnog doprinosa osloboditi za građevine od izuzetnog značaja za gospodarski razvoj Općine, pri čemu izuzetni značaj za gospodarski razvoj Općine nije pobliže određen odnosno nisu jasno određeni uvjeti i razlozi zbog kojih bi navedeni obveznici mogli biti oslobođeni plaćanja komunalnog doprinosa.

Državni ured za reviziju preporučuje odlukom o komunalnom doprinosu odrediti jasne uvjete i razloge djelomičnog ili potpunog oslobađanja od plaćanja komunalnog doprinosa za sve slučajeve oslobađanja odnosno jasno odrediti što predstavlja izuzetni značaj za gospodarski razvoj Općine Lovas kako bi se svim obveznicima komunalnog doprinosa osigurala jednaka mogućnost ostvarivanja prava na oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena je jedinstvena zona u kojoj se naplaćuje komunalna naknada, koeficijent zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Lovas koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade.

Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 4,80 kn/m² nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Općina Lovas je u srpnju 2019. donijela Odluku o komunalnom redu kojem je propisano uređenje naselja, način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu Općine za gospodarske i druge svrhe, uvjeti korištenja javnih parkirališta, javnih garaža, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila, održavanje čistoće i čuvanje površina javne namjene, uključujući uklanjanje snijega i leda, mjere za provođenja Odluke i održavanje komunalnog reda, obveze pravnih i fizičkih osoba te prekršajne odredbe. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provodi komunalni redar. U 2019. i 2020. nije bilo naplaćenih kazni (u obavljanju nadzora komunalni redar usmeno je upozoravao mještane i izdao jedno upozorenje). Prema obrazloženju Općine, komunalni redar je na dugotrajnom bolovanju te je početkom 2021. raspisan Javni natječaj za prijam službenika na radno mjesto Referent – komunalni i poljoprivredni redar (s radom je počeo u ožujku 2021.). Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama.

Odluka o komunalnom redu Općine Lovas sadrži odredbe kojima se propisuje građenje pojedinih građevina i uređaja komunalne infrastrukture tako da ih mogu koristiti osobe s posebnim potrebama.

– Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Općine Lovas u 2019. i 2020. obavljalo se 12 komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima, od kojih su dvije uslužne komunalne djelatnosti. Općina obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno.

Obavljanje komunalnih djelatnosti održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, održavanje javnih zelenih površina, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, održavanje groblja, održavanje čistoće javnih površina, usluge ukopa pokojnika, te održavanje objekata javne namjene povjereno je vlastitom komunalnom pogonu. Na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti, odnosno narudžbenice povjereno je obavljanje komunalnih djelatnosti održavanje javne rasvjete te obavljanje poslova dezinfekcije i deratizacije. U obavljanju komunalnih djelatnosti održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje javnih zelenih površina i održavanje čistoće javnih površina sudjelovali su zaposleni u programima javnih radova. Obavljanje uslužne komunalne djelatnosti obavljanje dimnjačarskih poslova Općina je povjerila pravnoj osobi na temelju ugovora o koncesiji koji je zaključen za razdoblje od travnja 2020. do travnja 2024., uz ugovaranje naknade za koncesiju u visini 10,0 % ukupnog godišnjeg prihoda.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga.

Opći uvjeti isporuke se objavljuju u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njenim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Obavljanje uslužne komunalne djelatnosti usluge ukopa pokojnika povjereno je vlastitom komunalnom pogonu, a usluge obavljanje dimnjačarskih poslova pravnoj osobi na temelju ugovora o koncesiji.

Općina nije donijela opće uvjete isporuke komunalne usluge ukop pokojnika. Na mrežnim stranicama Općine objavljen je cjenik spomenute komunalne usluge.

Isporučitelj komunalne usluge obavljanje dimnjačarskih poslova donio je opće uvjete isporuke komunalne usluge uz suglasnost Općine. Objavljeni su u službenom glasilu i mrežnim stranicama Općine. Na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge objavljeni su opći uvjeti isporuke komunalne usluge ali ne i cjenik komunalne usluge.

Državni ured za reviziju nalaže osigurati donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke komunalnih usluga za sve uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine Lovas, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Isporučitelj komunalne usluge obavljanje dimnjačarskih poslova dostavio je Općini prijedlog izmjena i dopuna cjenika komunalne usluge. Općinska načelnica prethodnu suglasnost na prijedlog izmjena i dopuna cjenika dala je u lipnju 2020. Obavijest o primjeni nove cijene komunalne usluge središnjem tijelu državne uprave i upravnom tijelu županije nadležnima za poslove gospodarstva poslana je u svibnju 2021.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općine Lovas za izvršenje navedenih programa iskazni su u iznosu od 1.698.505,00 kn od čega se 270.463,00 kn odnosi na rashode za izradu projektne dokumentacije za uređaj za pročišćavanje otpadnih voda Opatovac i izgradnju kanalizacije, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nije građenje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 1.428.042,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Lovas je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade ostvarila u iznosu od 541.600,00 kn, što čini 37,9 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 72 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Lovas, prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 72

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture
Općine Lovas za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	400.000,00	702.960,00	175,7
2.	Javna rasvjeta	10.000,00	0,00	0,0
3.	Izrada projektne dokumentacije (biciklistička staza, uređaj za pročišćavanje otpadnih voda, energetska pregled i izrada energetskog certifikata za dječji vrtić)	275.000,00	89.575,00	62,6
4.	Izgradnja potpornog zida	200.000,00	362.690,00	181,3
5.	Izgradnja objekata i uređaja. vodoopskrbe	50.000,00	0,00	0,0
6.	Izgradnja kanalizacije	65.000,00	180.888,00	278,3
	Ukupno	1.000.000,00	1.336.113,00	133,6

Vrijednosno najznačajnije odstupanje je kod rashoda za nerazvrstane ceste koji su ostvareni 302.960,00 kn ili 75,7 % više od planiranih pri čemu izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture ne sadrži obrazloženje za prekoračenje plana.

U tablici broj 73 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Lovas, prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 73

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture
Općine Lovas za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	90.000,00	193.689,00	101,9
2.	Održavanje i čišćenje javnih površina	100.000,00		
3.	Održavanje groblja	40.000,00	34.508,00	86,3
4.	Održavanje javne rasvjete	80.000,00	105.314,00	131,6
5.	Nabava sadnica za uređenje javnih površina	10.000,00	28.881,00	288,8
6.	Nabava strojeva i opreme za vlastiti komunalni pogon	10.000,00	0,00	0,0
	Ukupno	330.000,00	362.392,00	109,8

Vrijednosno najznačajnije odstupanje je kod rashoda za održavanje javne rasvjete koji su ostvareni 25.314,00 kn ili 31,6 % više od planiranih pri čemu izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture također ne sadrži obrazloženje za prekoračenje plana.

Državni ured za reviziju preporučuje kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.

Programom održavanja komunalne infrastrukture za 2019. planirani su rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta te rashodi za održavanje i čišćenje javnih površina. U izvješću o izvršenju navedenog programa rashodi za obavljanje spomenutih komunalnih djelatnosti iskazani su u skupnom iznosu iako su komunalne djelatnosti održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javnih zelenih površina i održavanje čistoće javnih površina odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima propisane kao zasebne komunalne djelatnosti. Prema podacima Općine, rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta te održavanje i čišćenje javnih površina odnose se na rashode za nabavljeno gorivo za strojeve i uređaje te materijal i dijelove za tekuće i investicijsko održavanje opreme koje koristi vlastiti komunalni pogon.

Državni ured za reviziju preporučuje u programima održavanja komunalne infrastrukture i izvješćima o njihovom izvršenju održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javnih zelenih površina i održavanje čistoće javnih površina planirati i iskazivati kao zasebne komunalne djelatnosti, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima.

Program održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i izvješće o izvršenju navedenog programa ne sadrže planirane i ostvarene rashode za zaposlene u programu javnih radova (sudjelovali su u obavljanju komunalnih djelatnosti održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje javnih zelenih površina i održavanje čistoće javnih površina), za obavljanje poslova deratizacije i dezinfekcije kao i dio rashoda za zaposlene u vlastitom komunalnom pogonu. Također, rashodi za nabavu sadnica odnose se na rashode za održavanje javnih zelenih površina. Obavljanje spomenutih komunalnih djelatnosti određeno je Odlukom o komunalnim djelatnostima.

Državni ured za reviziju preporučuje u programima građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture i izvješćima o njihovu izvršenju iskazivati sve rashode koji se odnose na građenje odnosno održavanje komunalne infrastrukture.

Ugovor zaključen za obavljanje komunalnih djelatnosti održavanje javne rasvjete sadrži odredbe o vremenu na koje su zaključeni, vrsti i opsegu ugovorenih poslova, načinu određivanja njihove cijene i o jamstvu izvršitelja o ispunjenju ugovora kako je propisano odredbom članka 49. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom doprinosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Lovas ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika. Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar Jedinstvenog upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta.

Općina Lovas organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području ali ne provodi analizu i vrednovanje učinaka upravljanja (osim što se na sastancima Savjeta općinske načelnice povremeno raspravljalo o komunalnoj infrastrukturi) i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedenih analiza i vrednovanja.

Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o stanju pojedinih nerazvrstanih cesta u cilju poduzimanja potrebnih mjera i radnji radi održavanja njihove prohodnosti i tehničke ispravnosti te prometne sigurnosti na njima, o stanju pojedinih javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima radi obavljanja popravaka kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost, o stanju pojedinih građevina javne odvodnje oborinskih voda u cilju poduzimanja potrebnih aktivnosti radi efikasnog prihvata i odvodnje oborinskih voda s površina javne namjene, o udjelu javnih zelenih površina u ukupnoj općinskoj površini i osvjetljenosti javnih površina, u cilju njihova povećanja radi poboljšanja kvalitete života građana, o stanju građevina i uređaja javne namjene radi poduzimanja potrebnih aktivnosti za njihovo održavanje, o potrebama za parkirnim i grobnim mjestima u cilju povećanja njihova broja i lakše dostupnosti građanima, o prilagođenosti javnih površina za kretanje osoba s posebnim potrebama te drugi podaci u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o broju korisnika pojedinih komunalnih usluga u odnosu na broj stanovnika Općine Lovas te njihovu zadovoljstvu ili nezadovoljstvu u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Općine, a podaci i saznanja mogu se prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, javnog pogovora i iz drugih izvora.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti.

Preporučuje uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Lovas

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Lovas ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinu području i organizacijski oblici obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je općinska načelnica podnijela predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na unošenje propisanih podataka u evidenciju komunalne infrastrukture, na sistematiziranje unesenih podataka u evidenciju komunalne infrastrukture, na poduzimanje aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, na evidentiranje komunalne infrastrukture u knjigovodstvenim evidencijama, na sadržaj programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, na donošenje općih uvjeta isporuke komunalne usluge za uslužnu komunalnu djelatnost, na sadržaj odluke o komunalnom doprinosu u vezi s određenjem jasnih uvjeta i razloga djelomičnog ili potpunog oslobađanja od plaćanja komunalnog doprinosa za sve slučajeve oslobađanja (značaj za gospodarski razvoj Općine), na izvještavanje o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Lovas **djelomično učinkovito** te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Očitovanje Općine Lovas

Općina u očitovanju na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji navodi da je Općinsko vijeće na sjednici održanoj u rujnu 2021. donijelo Opće uvjete isporuke komunalne usluge ukop pokojnika koje je objavilo na mrežnim stranicama i oglasnoj ploči Općine te dostavilo na objavu u službenom glasilu. Nadalje navodi da će općinska načelnica naložiti Jedinственном upravnom odjelu ažuriranje i vođenje evidencije komunalne infrastrukture tako da sadrži sve propisane podatke za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu te kontinuirano nadopunjavanje podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja. Uz aktivnosti za evidentiranje nerazvrstanih cesta u zemljišnim knjigama, poduzimati će se aktivnosti za evidentiranje i druge komunalne infrastrukture na području Općine u zemljišnim knjigama i katastru (donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja te njihovo dostavljanje nadležnom sudu i tijelu za katastar) u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Navodi i da će programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture donositi kako je naloženo, odnosno tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Isto tako, Općina će svoje dokumente i evidencije uskladiti sa Zakonom o komunalnom gospodarstvu te će u svrhu učinkovitijeg upravljanja komunalnom infrastrukturom u svom radu, odnosno planiranju, kreiranju dokumenata te vođenju evidencije uzeti u obzir dane preporuke.

Općina Markušica

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Markušica utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Vukovarsko-srijemske županije. Površina Općine je 73 km², a obuhvaća pet naselja s 2 555 stanovnika.

U tablici broj 74 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Markušica po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 74

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Markušica, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Općina Markušica	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
	1	2	3	4	5	6
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste i putovi, po katastarskim česticama	380	380	0	0
2.	Građevine i uređaji javne namjene	Fontane	1	1	0	0
		Spomenici	9	9	0	0
		Druge građevine, uređaji i predmeti javne namjene	2	2	0	0
3.	Groblja i krematoriji	Groblja	6	5	0	1
Ukupno			398	397	0	1

Općina Markušica je do kolovoza 2020. na svom području evidentirala 398 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 397 ili 99,8 % građevina i uređaja nalazi u vlasništvu Općine, a jedna ili 0,3 % na zemljištu u privatnom vlasništvu. Osim građevina iz tablice broj 74, evidentirane su i građevine koje se odnose na nogometna igrališta, oranice, domove kulture i druge građevine koje ne služe za obavljanje komunalnih djelatnosti te prema odredbama članaka 59. i 60. Zakona o komunalnom gospodarstvu nisu komunalna infrastruktura.

Državni ured za reviziju preporučuje u evidenciji komunalne infrastrukture evidentirati samo građevine, uređaje i predmete koji se odnose na komunalnu infrastrukturu propisanu odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Markušica ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, u koju su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 398 građevina i uređaja komunalne infrastrukture. U evidenciju se unose podaci o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom i osobi koja njome upravlja te podaci o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, kako je propisano odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

U glavnoj knjizi Općine Markušica evidentirana je i druga komunalna infrastruktura, a odnosi se na parkirališta.

Državni ured za reviziju preporučuje evidenciju komunalne infrastrukture kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja.

Prema podacima Općine Markušica, nerazvrstane ceste su u zemljišne knjige i katastar upisane kao javno dobro u općoj uporabi. Za drugu komunalnu infrastrukturu Općina nije poduzimala aktivnosti radi evidentiranja u katastru i zemljišnim knjigama, odnosno nije donosila odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljala geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture koji se dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, što nije u skladu s odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu, kojima je propisan upis komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranje u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu jedinice lokalne samouprave.

Državni ured za reviziju nalaže, uz aktivnosti radi upisa i evidentiranja nerazvrstanih cesta, poduzimati aktivnosti radi upisa i druge komunalne infrastrukture na području Općine Markušice u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, a koje se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture te njihovo dostavljanje nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka.

Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Općine Markušica, evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički, osim za ceste i javnu rasvjetu. Prema obrazloženju Općine rasvjetni stupovi su u vlasništvu trgovačkog društva, a u glavnoj knjizi je evidentirano ulaganje u javnu rasvjetu.

Državni ured za reviziju preporučuje voditi analitičke knjigovodstvene evidencije komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine, koja je u glavnoj knjizi iskazana sintetički, tako da iz nje bude vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svake građevine ili uređaja, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Usporedba podataka o građevinama i uređajima komunalne infrastrukture evidentiranih u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji s podacima iz evidencije komunalne infrastrukture otežana je.

Državni ured za reviziju preporučuje za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijski broj te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Markušica obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi. Popisom nije obuhvaćena komunalna infrastruktura i druga imovina koja nije evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., ([https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179](https://mfin.gov.hr/istaknute teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179)) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja.

Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

Državni ured za reviziju preporučuje procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Općina Markušica je u svibnju 2011. donijela Odluku, a u srpnju 2013. Odluku o izmjeni Odluke o načinu obavljanja komunalnih djelatnosti kojima su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine i organizacijski oblik njihova obavljanja.

U tablici broj 75 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Markušica, prema Odluci o načinu obavljanja komunalnih djelatnosti.

Tablica broj 75

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Markušica, prema Odluci o načinu obavljanja komunalnih djelatnosti

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o načinu obavljanja komunalnih djelatnosti može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Javna vodoopskrba	Trgovačko društvo čiji je osnivač Općina Markušica
2.	Održavanje groblja	
3.	Održavanje javnih površina	
4.	Održavanje javnih sportskih terena	
5.	Održavanje čistoće u dijelu koji se odnosi na čišćenje javnih površina	
6.	Čišćenje i održavanje slivnika i drugih objekata oborinske kanalizacije	
7.	Dekoracije i iluminacija	
8.	Zimsko čišćenje nerazvrstanih cesta	
9.	Održavanje javne rasvjete	
10.	Skupljanje, odvoz i odlaganje komunalnog (kućnog) otpada	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
11.	Prijevoz pokojnika	
12.	Crpljenje, odvoz i zbrinjavanje fekalija iz septičkih, sabirnih i crnih jama	
13.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	

Odluka o načinu obavljanja komunalnih djelatnosti donesena je na temelju odredaba Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je bio na snazi do kolovoza 2018. i nije usklađena s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je na snazi od kolovoza 2018.

Tako su, Odlukom o načinu obavljanja komunalnih djelatnosti kao komunalne djelatnosti određene djelatnosti prijevoza pokojnika, skupljanja, odvoza i odlaganja komunalnog (kućnog) otpada te javna vodoopskrba, koje odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je na snazi nisu propisane kao komunalne djelatnosti. Komunalne djelatnosti su djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture i pružanje usluga nužnih za svakodnevni život i rad na području jedinice lokalne samouprave, a propisane su odredbama članaka 22., 23., 24. i 25. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Prema odredbi članka 26. Zakona o komunalnom gospodarstvu, osim djelatnosti propisanih navedenim Zakonom, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti da se komunalnom djelatnošću smatraju i druge djelatnosti kojima se kontinuirano zadovoljavaju životne potrebe stanovništva na njezinu području, ako po svom sadržaju i značenju predstavljaju nezamjenjiv uvjet života i rada u naselju, ako su pretežno uslužnog karaktera te ako se obavljaju prema načelima komunalnog gospodarstva.

Također, Odlukom o načinu obavljanja komunalnih djelatnosti propisano je da se ugovor o koncesiji za obavljanje komunalne djelatnosti može zaključiti najduže na vrijeme do 30 godina kako je to bilo propisano odredbom Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je bio na snazi do kolovoza 2018.

Odredbom članka 45. Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je na snazi od kolovoza 2018. propisano je, između ostalog, da se na sva pitanja u vezi s koncesijama, koja nisu uređena navedenim Zakonom na odgovarajući način primjenjuju propisi kojima se uređuju koncesije. Prema odredbama Zakona o koncesijama (Narodne novine 69/17 i 107/20) davatelj koncesije određuje rok na koji se koncesija daje na način da taj rok ne ograničava tržišno natjecanje više nego što je to nužno kako bi se osigurala amortizacija stvarne vrijednosti ulaganja koncesionara i razuman povrat uloženog kapitala, istodobno uzimajući u obzir troškove i rizike koje koncesionar preuzima za vrijeme trajanja koncesije. Rok na koji se daje koncesija utvrđuje se u okviru raspona određenih odredbama posebnih zakona.

Državni ured za reviziju preporučuje donijeti odluku o komunalnim djelatnostima kojom će se komunalne djelatnosti na području Općine Markušica i organizacijski oblici njihova obavljanja odrediti u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je na snazi.

Općina Markušica je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Programima građenja komunalne infrastrukture nije određeno koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, a koje izvan građevinskog područja, što nije u skladu s odredbama članaka 68. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja i naznaku izvora njihova financiranja. Troškovi građenja iskazani su ukupno i odvojeno za svaku građevinu ali ne odvojeno prema izvoru financiranja. Odredbama članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu propisano je da se troškovi građenja za svaku građevinu iskazuju odvojeno prema izvoru njihova financiranja.

Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja, kako je propisano odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

U programima građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. iskazani su rashodi za sanaciju, krovništa domova kulture i zgrade, rekonstrukciju zgrade dječjeg vrtića, legalizaciju zgrada u vlasništvu Općine, izradu projektne dokumentacije za odvodnju, rekonstrukciju i prenamjenu prostora za mlade, održavanje poslovnih zgrada u vlasništvu Općine (zamjena podova i stolarije, ličenje, fasaderski radovi i slično) i održavanje poslovnih zgrada što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nije građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

Državni ured za reviziju nalaže programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući odredbe o građevinama komunalne infrastrukture koje će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, u uređenim dijelovima građevinskog područja i izvan građevinskog područja, odredbe o postojećim građevinama komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati i načinu rekonstrukcije i građevinama komunalne infrastrukture koje će se uklanjati i iskazivanje troškova građenja za svaku građevinu odvojeno prema izvoru financiranja u programima građenja komunalne infrastrukture. Preporučuje u programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koji se odnose na građenje i održavanje komunalne infrastrukture te građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Markušica nije izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području, a prema obrazloženju Općine izrada izvješća je u tijeku.

Općinski načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. U službenom glasilu objavljeni su zaključci predstavničkog tijela o prihvatanju izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. ali nisu objavljena spomenuta izvješća, što nije u skladu s odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojima je propisano da se izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture objavljuju u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja po pojedinim vrstama i građevinama komunalne infrastrukture odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima te po izvorima njihova financiranja.

Državni ured za reviziju nalaže izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, koja se podnose predstavničkom tijelu, objavljivati u službenom glasilu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općina Markušica je odluke o komunalnoj naknadi i visini komunalne naknade (vrijednost boda komunalne naknade) donijela je u srpnju 2000. Odluku i izmjene odluke o komunalnom doprinosu donijela je u ožujku 2005., lipnju i prosincu 2010. te veljači 2013. Odluke su objavljene u službenom glasilu.

Odluke o komunalnom doprinosu, komunalnoj naknadi i visini komunalne naknade (vrijednost boda komunalne naknade) donesene su na temelju odredaba Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je bio na snazi do kolovoza 2018.

Prema odredbi članka 129. Zakona o komunalnom gospodarstvu, koji je stupio na snagu u kolovozu 2018., jedinice lokalne samouprave trebale su donijeti novu odluku o vrijednosti boda komunalne naknade najkasnije 30 dana od dana isteka kalendarske godine za koju je odluka donesena. Također, prema odredbi članka 130. spomenutog Zakona o komunalnom gospodarstvu jedinice lokalne samouprave trebale su donijeti nove odluke o komunalnoj naknadi i komunalnom doprinosu u roku šest mjeseci od dana stupanja Zakona na snagu, što Općina nije učinila.

Državni ured za reviziju nalaže donijeti odluke o komunalnom doprinosu, komunalnoj naknadi i vrijednosti boda komunalne naknade, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je na snazi.

Odlukom o komunalnom doprinosu određena je jedinstvena zona za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa, način i rok plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa.

Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je u iznosu od 6,00 kn/m³ za uredske prostore, 5,00 kn/m³ za poslovne prostore za obavljanje trgovačke i ugostiteljske djelatnosti, 4,00 kn/m³ za stambene objekte i poslovne objekte za obavljanje uslužne djelatnosti, 3,00 kn/m³ za poslovne objekte za proizvodnu i pomoćne objekte (ljetna kuhinja, garaža i drvarnica) i gospodarske objekte za poljoprivrednu proizvodnju veće od 500 m³ te 2,00 kn/m³ za pomoćne objekte veličine do 50 m² i gospodarske objekte za poljoprivrednu proizvodnju veličine do 500 m³. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za uredske prostore iznosi 0,4 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena je jedinstvena zona u kojoj se naplaćuje komunalna naknada, koeficijent zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Markušica koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 1,20 kn/m² nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Općina Markušica je u ožujku 2019. donijela Odluku o komunalnom redu kojom su propisane mjere uređenja naselja, održavanje čistoće, čuvanje i korištenje javnih površina, sakupljanje, odvoz i postupanje s komunalnim otpadom, uklanjanje snijega i leda, uklanjanje protupravno postavljenih predmeta, sanitarne i komunalne mjere uređenja naselja, mjere za provedbu komunalnog reda i prekršajne odredbe. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provodi komunalni redar koji je sastavio zapisnike te izdavao opomene i rješenja. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Markušica ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

Državni ured za reviziju nalaže odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

– Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Općine Markušica u 2019. i 2020. obavljalo se osam komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o načinu obavljanja komunalnih djelatnosti, od čega su dvije uslužne komunalne djelatnosti. Općina obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Obavljanje šest komunalnih djelatnosti, koje se odnose na održavanje groblja, održavanje javnih površina, održavanje čistoće javnih površina, čišćenje i održavanje slivnika i drugih objekata oborinske kanalizacije, održavanje javne rasvjete i usluge ukopa pokojnika povjereno je vlastitom trgovačkom društvu. U obavljanju komunalnih djelatnosti održavanje javnih površina i održavanje čistoće javnih površina sudjelovali su zaposleni u programima javnih radova.

Komunalnu djelatnost održavanje nerazvrstanih cesta (zimsko održavanje i poljski putovi) u 2019. obavile su pravne osobe na temelju narudžbenica.

Obavljanje uslužne komunalne djelatnosti obavljanje dimnjačarskih poslova do svibnja 2019. bilo je povjereno pravnoj osobi na temelju ugovora o koncesiji i godišnju naknadu u iznosu od 3.500,00 kn. Prema objašnjenju Općine koncesionar je nastavio obavljati komunalnu djelatnost do provođenja natječaja, odnosno izbora novog koncesionara.

Prema odredbama članka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke se objavljuju u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njenim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Obavljanje komunalne djelatnosti usluge ukopa pokojnika povjereno je vlastitom trgovačkom društvu, a obavljanje dimnjačarskih poslova povjereno je pravnoj osobi na temelju ugovora o koncesiji koji je bio na snazi do svibnja 2019.

Isporučitelji komunalnih usluga ukop pokojnika i obavljanje dimnjačarskih poslova nisu donijeli opće uvjete isporuke komunalne usluge. Cjenik komunalne usluge ukop pokojnika objavljen je na mrežnim stranicama Općine (isporučitelj komunalne usluge nema mrežne stranice), a cjenik za obavljanje dimnjačarskih poslova na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Državni ured za reviziju nalaže osigurati donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke komunalne usluge za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine Markušica, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

U studenome 2020. isporučitelj komunalne usluge ukop pokojnika (vlastito trgovačko društvo) zatražio je suglasnost na izmjene cijena komunalne usluge (primjena od 1. siječnja 2021.). Općinski načelnik suglasnost na izmjene cijena dao je u prosincu 2020.

Prema podacima Općine, obavijest o promijeni cijene komunalne usluge dostavljena je upravnom tijelu županije nadležnom za poslove gospodarstva ali ne i središnjem tijelu državne uprave nadležnom za poslove gospodarstva.

Državni ured za reviziju nalaže u roku od 15 dana od dana primjene nove cijene komunalne usluge o tome obavijestiti i središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove gospodarstva.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općine Markušica za izvršenje navedenih programa iskazni su u iznosu od 7.538.504,00 kn od čega se 4.741.680,00 kn odnosi na rashode za sanaciju nelegalnih odlagališta otpada, krovišta domova kulture i zgrade, rekonstrukciju zgrade dječjeg vrtića, legalizaciju zgrada u vlasništvu Općine, izgradnju reciklažnog dvorišta i održavanje poslovnih zgrada, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odluci o načinu obavljanja komunalnih djelatnosti nije građenje i održavanje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 2.796.824,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Markušica je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade ostvarila u iznosu od 149.976,00 kn, što čini 5,4 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 76 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Markušica za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 76

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture
Općine Markušica za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Javna parkirališta	60.000,00	43.451,00	72,4
2.	Javna rasvjeta	1.717.000,00	606.402,00	35,3
3.	Nerazvrstane ceste (asfaltiranje ulica)	3.000.000,00	0,00	0,0
4.	Uređenje središta naselja	1.280.000,00	782.448,00	61,1
5.	Sanacija nelegalnih odlagališta otpada	100.000,00	90.206,00	90,2
6.	Sanacija krovišta domova kulture i zgrade	420.000,00	389.050,00	92,6
7.	Rekonstrukcija zgrade dječjeg vrtića	1.800.000,00	1.605.663,00	89,2
8.	Legalizacija zgrada u vlasništvu Općine	20.000,00	12.839,00	64,2
9.	Izgradnja reciklažnog dvorišta	2.620.000,00	2.498.627,00	95,4
10.	Izrada projektne dokumentacije za odvodnju	400.000,00	0,00	0,0
11.	Rekonstrukcija i prenamjena prostora za mlade	700.000,00	0,00	0,0
	Ukupno	12.117.000,00	6.028.686,00	49,8

Rashodi za asfaltiranje ulica planirani u iznosu od 3.000.000,00 kn, nisu ostvareni. Vrijednosno značajnije odstupanje je kod rashoda za javnu rasvjetu koji su ostvareni 1.110.598,00 kn ili 64,7 % manje i rashoda za uređenje središta naselja koji su ostvareni 497.552,00 kn ili 38,9 % manje od plana pri čemu izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture ne sadrži obrazloženje za odstupanje od plana.

U tablici broj 77 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Markušica za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 77

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture
Općine Markušica za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta (zimsko održavanje i poljski putovi)	300.000,00	93.675,00	31,2
2.	Održavanje javnih površina	820.000,00	804.180,00	98,1
3.	Održavanje groblja	190.000,00	148.510,00	78,2
4.	Održavanje čistoće javnih površina	80.000,00	78.848,00	98,6
5.	Održavanje javne rasvjete	235.000,00	209.310,00	89,1
6.	Održavanje objekata za odvodnju oborinskih voda i slivnika	40.000,00	30.000,00	75,0
7.	Održavanje poslovnih zgrada	150.000,00	145.295,00	96,9
	Ukupno	1.815.000,00	1.509.818,00	83,2

Vrijednosno najznačajnije odstupanje je kod rashoda za održavanje nerazvrstanih cesta (zimsko održavanje i poljski putovi) koji su ostvareni 206.325,00 kn ili 68,8 % manje od planiranih pri čemu izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture također ne sadrži obrazloženje za odstupanja od plana.

Državni ured za reviziju preporučuje kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.

Program održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i izvješće o izvršenju navedenog programa ne sadrže planirane i ostvarene rashode za zaposlene u programima javnih radova koji su sudjelovali u obavljanju komunalnih djelatnosti održavanje javnih površina i održavanje čistoće javnih površina.

Državni ured za reviziju preporučuje u programima građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture i izvješćima o njihovu izvršenju iskazivati sve rashode koji se odnose na građenje odnosno održavanje komunalne infrastrukture.

– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Markušica ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom.

Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar Jedinog jedinog upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta.

Općina Markušica organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području ali ne provodi analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedenih analiza i vrednovanja. Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o stanju pojedinih nerazvrstanih cesta u cilju poduzimanja potrebnih mjera i radnji radi održavanja njihove prohodnosti i tehničke ispravnosti te prometne sigurnosti na njima, o stanju pojedinih javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima radi obavljanja popravaka kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost, o stanju pojedinih građevina javne odvodnje oborinskih voda u cilju poduzimanja potrebnih aktivnosti radi efikasnog prihvata i odvodnje oborinskih voda s površina javne namjene, o udjelu javnih zelenih površina u ukupnoj općinskoj površini i osvjetljenosti javnih površina, u cilju njihova povećanja radi poboljšanja kvalitete života građana, o stanju građevina i uređaja javne namjene radi poduzimanja potrebnih aktivnosti za njihovo održavanje, o potrebama za parkirnim i grobnim mjestima u cilju povećanja njihova broja i lakše dostupnosti građanima, o prilagođenosti javnih površina za kretanje osoba s posebnim potrebama te drugi podaci u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o broju korisnika pojedinih komunalnih usluga u odnosu na broj stanovnika Općine Markušica te njihovu zadovoljstvu ili nezadovoljstvu u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Općine, a podaci i saznanja mogu se prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, javnog pogovora i iz drugih izvora.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Markušica

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Markušica ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinu području i organizacijski oblici obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je općinski načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na poduzimanje aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, na evidentiranje komunalne infrastrukture u knjigovodstvenim evidencijama, na usklađenost odluka o komunalnim djelatnostima, o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o visini komunalne naknade (vrijednost boda komunalne naknade) i komunalnom redu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, na sadržaj programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, na objavu izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture u službenom glasilu, na donošenje općih uvjeta isporuke komunalne usluge za uslužne komunalne djelatnosti, na izvještavanje o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Markušica **djelomično učinkovito** te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Očitovanje Općine Markušica

Općina u očitovanju navodi da je u cijelosti suglasna s Nacrtom izvješća o obavljenoj reviziji upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije, u dijelu koji se odnosi na Općinu Markušica.

Općina Negoslavci

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Negoslavci utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Vukovarsko-srijemske županije. Površina Općine je 21 km², a obuhvaća jedno naselje s 1 463 stanovnika.

U tablici broj 78 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Negoslavci po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 78

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Negoslavci, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Općina Negoslavci	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
	1	2	3	4	5	6
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste i putovi, po katastarskim česticama	147	147	0	0
2.	Javna parkirališta	Parkirališta	1	1	0	0
3.	Javne zelene površine	Dječja igrališta s pripadajućom opremom	1	0	0	1
4.	Građevine i uređaji javne namjene	Druge građevine, uređaji i predmeti javne namjene lokalnog značaja	3	3	0	0
5.	Javna rasvjeta	Rasvjetna tijela	104	104	0	0
6.	Groblja i krematoriji	Groblja	2	2	0	0
Ukupno			258	257	0	1

Općina Negoslavci je do kolovoza 2020. na svom području evidentirala 258 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 257 ili 99,6 % građevina i uređaja u vlasništvu Općine, a jedna ili 0,4 % na zemljištu u vlasništvu poljoprivredne zadruge.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Negoslavci ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, u koju su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 258 građevina i uređaja komunalne infrastrukture.

U evidenciju se unose podaci o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom i osobi koja njome upravlja te za dio komunalne infrastrukture (nerazvrstane ceste) podaci o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, kako je propisano odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Državni ured za reviziju preporučuje evidenciju komunalne infrastrukture kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja.

Prema podacima Općine Negoslavci, nerazvrstane ceste su u zemljišne knjige i katastar upisane kao javno dobro u općoj uporabi. Za drugu komunalnu infrastrukturu Općina nije poduzimala aktivnosti radi evidentiranja u katastru i zemljišnim knjigama, odnosno nije donosila odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljala geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture koji se dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, što nije u skladu s odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu, kojima je propisan upis komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranje u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu jedinice lokalne samouprave.

Državni ured za reviziju nalaže, uz aktivnosti za radi upisa i evidentiranja nerazvrstanih cesta, poduzimati aktivnosti radi upisa i druge komunalne infrastrukture na području Općine Negoslavci u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, a koje se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture te njihovo dostavljanje nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja.

Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci.

Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Općine Negoslavci evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaja komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički, osim za ceste, pješačke staze i javnu rasvjetu.

Državni ured za reviziju preporučuje voditi analitičke knjigovodstvene evidencije komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine, koja je u glavnoj knjizi iskazana sintetički, tako da iz nje bude vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svake građevine ili uređaja, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Usporedba podataka o građevinama i uređajima komunalne infrastrukture evidentiranih u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji s podacima iz evidencije komunalne infrastrukture otežana je.

Državni ured za reviziju preporučuje za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijski broj te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Negoslavci obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi. Popisom nije obuhvaćena komunalna infrastruktura i druga imovina koja nije evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., ([https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179](https://mfin.gov.hr/istaknute teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179)) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

Državni ured za reviziju preporučuje procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Općina Negoslavci je u ožujku 2007. donijela odluke o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju koncesije i komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju ugovora. Odlukama su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine i organizacijski oblik njihova obavljanja.

U tablici broj 79 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Negoslavci, prema odlukama o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju koncesije i komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju ugovora.

Tablica broj 79

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Negoslavci, prema odlukama o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju koncesije i komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju ugovora

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema odlukama o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju koncesije i komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju ugovora može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Opskrba pitkom vodom	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
2.	Odvodnja i pročišćavanje otpadnih voda	
3.	Crpljenje, odvoz i zbrinjavanje fekalija iz septičkih, sabirnih i crnih jama	
4.	Prijevoz putnika u javnom prometu	
5.	Sakupljanje i odvoz komunalnog otpada	
6.	Prijevoz pokojnika i obavljanje pogrebnih poslova	
7.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	
8.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
9.	Održavanje javnih površina	
10.	Održavanje groblja	
11.	Održavanje javne rasvjete	

Odluke o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju koncesije i komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju ugovora donesene su na temelju odredaba Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je bio na snazi do kolovoza 2018. i nisu usklađene s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je na snazi od kolovoza 2018.

Tako su, odlukom o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju koncesije kao komunalne djelatnosti određene opskrba pitkom vodom, odvodnja i pročišćavanje otpadnih voda, skupljanje i odvoz komunalnog otpada te prijevoz pokojnika i obavljanje pogrebnih poslova koje odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je na snazi nisu propisane kao komunalne djelatnosti. Komunalne djelatnosti su djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture i pružanje usluga nužnih za svakodnevni život i rad na području jedinice lokalne samouprave, a propisane su odredbama članaka 22., 23., 24. i 25. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema odredbi članka 26. Zakona o komunalnom gospodarstvu, osim djelatnosti propisanih navedenim Zakonom, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti da se komunalnom djelatnošću smatraju i druge djelatnosti kojima se kontinuirano zadovoljavaju životne potrebe stanovništva na njezinu području, ako po svom sadržaju i značenju predstavljaju nezamjenjiv uvjet života i rada u naselju, ako su pretežno uslužnog karaktera te ako se obavljaju prema načelima komunalnog gospodarstva.

Za komunalnu djelatnost obavljanje dimnjačarskih poslova određeno je da je može obavljati pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji, a njeno obavljanje povjereno je pravnoj osobi na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

Državni ured za reviziju preporučuje donijeti odluku o komunalnim djelatnostima kojom će se komunalne djelatnosti na području Općine Negoslavci i organizacijski oblici njihova obavljanja odrediti u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je na snazi. Preporučuje uskladiti odredbe odluke o komunalnim djelatnostima kojima se uređuje obavljanje komunalne djelatnosti obavljanje dimnjačarskih poslova s organizacijskim oblikom obavljanja navedene komunalne djelatnosti.

Općina Negoslavci je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. Programi građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. nisu objavljeni u službenom glasilu dok su programi za 2020. objavljeni u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa i procjenu troškova po djelatnostima, s naznakom izvora financiranja, ali ne i opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture, što nije u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da se programom održavanja komunalne infrastrukture određuju i opis i opseg poslova održavanja. Opseg poslova održavanja odnosi se na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima.

Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže rashode za izradu projektne dokumentacije za kanalizaciju i rashode za nabavu komunalne opreme (spremnici za razvrstavanje otpada). Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu rashodi za izradu projektne dokumentacije za kanalizaciju nisu građenje komunalne infrastrukture.

Državni ured za reviziju nalaže programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture u programima održavanja komunalne infrastrukture. Preporučuje u programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koji se odnose na građenje i održavanje komunalne infrastrukture te građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Negoslavci nije izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području.

Općinski načelnik je, predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. podnio u prosincu 2019., a izvješće o izvršenju proračuna za 2019. u veljači 2020. Odredbama članka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu, između ostalog, propisano je da općinski načelnik izvješća o izvršenju programa građenja, odnosno održavanja komunalne podnosi predstavničkom tijelu istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna jedinice lokalne samouprave. Spomenuta izvješća nisu objavljena u službenom glasilu, što nije u skladu s odredbama članka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojima je propisano da se izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture objavljuju u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave. Izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture sadrži iskaz troškova održavanja po pojedinim komunalnim djelatnostima, uz naznaku izvora financiranja.

Državni ured za reviziju nalaže izvješća o izvršenju programa građenja, odnosno održavanja podnositi predstavničkom tijelu istodobno s izvješćem i izvršenju proračuna Općine Negoslavci. Također, nalaže izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture, koja se podnose predstavničkom tijelu, objavljivati u službenom glasilu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općina Negoslavci je Odluku o vrijednosti boda komunalne naknade donijela u prosincu 2018., a Odluku o komunalnom doprinosu u veljači 2019. Odluku o komunalnoj naknadi donijela je u veljači 2019., a izmjenu odluke u kolovozu 2020. Odluke su objavljene u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su tri zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po zonama, način i rok plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je za prvu zonu u iznosu od 2,00 kn/m³, za drugu zonu u iznosu od 1,50 kn/m³ te za treću zonu u iznosu od 1,00 kn/m³ građevine koja se gradi.

Fizičke ili pravne osobe vlasnici građevne čestice odnosno investitori građevine namijenjene obavljanju proizvodne, obrtničke ili bilo koje druge registrirane djelatnosti, stočnih farmi i garaža te pomoćnih zgrada poljoprivredne namjene i sličnih građevina plaćaju komunalni doprinosu u iznosu od 1,00 kn/m³. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 0,2 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj. Odlukom o komunalnom doprinosu predviđeno je da općinski načelnik može, između ostalog, obveze plaćanja komunalnog doprinosa osloboditi obveznike plaćanja kod izgradnje, dogradnje ili nadogradnje građevine od izuzetnog značaja za gospodarski razvoj Općine pri čemu izuzetni značaj za gospodarski razvoj Općine nije pobliže određen odnosno nisu jasno određeni uvjeti i razlozi zbog kojih bi navedeni obveznici mogli biti oslobođeni plaćanja komunalnog doprinosa.

Državni ured za reviziju preporučuje odlukom o komunalnom doprinosu odrediti jasne uvjete i razloge djelomičnog ili potpunog oslobađanja od plaćanja komunalnog doprinosa za sve slučajeve oslobađanja odnosno jasno odrediti što predstavlja izuzetni značaj za gospodarski razvoj Općine Negoslavci kako bi se svim obveznicima komunalnog doprinosa osigurala jednaka mogućnost ostvarivanja prava na oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena je jedinstvena zona u kojoj se naplaćuje komunalna naknada, koeficijent zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Negoslavci koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 7,20 kn/m² za poslovni prostor, 2,40 kn/m² za stambeni prostor, 3,60 kn/m² za skladišni i proizvodno-uslužni prostor te 1,2 kn/m² za građevinsko zemljište koje služi u svrhu obavljanja poslovne djelatnosti. Ukoliko ne postoje precizni podaci o veličini objekta za objekte veličine do 50 m² iznosi 120,00 kn godišnje, od 50 m² do 100 m² iznosi 240,00 kn godišnje, a od 100 m² do 150 m² iznosi 360,00 kn godišnje. Odredbama članka 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu propisano je da se vrijednost boda komunalne naknade određuje u kunama po četvornom metru (m²) korisne površine stambenog prostora u prvoj zoni jedinice lokalne samouprave. Polazište za određivanje vrijednosti boda komunalne naknade je procjena troškova održavanja komunalne infrastrukture uz uzimanje u obzir i drugih predvidivih i raspoloživih izvora financiranja održavanja komunalne infrastrukture.

Državni ured za reviziju nalaže odluku o vrijednosti boda komunalne naknade uskladiti s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općina Negoslavci je u srpnju 2019. donijela Odluku o komunalnom redu kojom su propisani uređenje naselja, održavanje čistoće, čuvanje i korištenje javnih površina, skupljanje, odvoz i postupanje sa skupljenim komunalnim otpadom, uklanjanje snijega i leda, uklanjanje protupravno postavljenih predmeta, mjere za provođenje komunalnog reda te kazne za prekršaje. Prema odredbama odluke o komunalnom redu nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provodi komunalni redar, ali Općina nema komunalnog redara već komunalnog izvidnika. U 2020. općinski načelnik je poslao opomene za prskanje odvodnih jaraka totalnim herbicidom. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Negoslavci ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

Državni ured za reviziju nalaže odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

– Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Općine Negoslavci u 2019. i 2020. obavljalo se četiri komunalne djelatnosti određene odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu te odlukama o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju koncesije i komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju ugovora, od čega je jedna uslužna komunalna djelatnost. Općina obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Obavljanje tri komunalne djelatnosti koje se odnose na održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javnih površina i održavanje javne rasvjete povjereno je pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti. U obavljanju komunalne djelatnosti održavanje javnih površina sudjelovali su zaposleni u programima javnih radova. Obavljanje uslužne komunalne djelatnosti obavljanje dimnjačarskih poslova do travnja 2019. bilo je povjereno pravnoj osobi na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

U rujnu 2019. općinski načelnik dao je suglasnost isporučitelju komunalne usluge za nastavak obavljanja komunalne djelatnosti do izbora novog isporučitelja komunalne usluge. Do vremena obavljanja revizije nisu poduzete aktivnosti za izbor novog isporučitelja komunalne usluge obavljanje dimnjačarskih poslova.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke se objavljuju u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njenim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Obavljanje uslužne komunalne djelatnosti obavljanje dimnjačarskih poslova povjereno je pravnoj osobi na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti iz 2015. i suglasnosti iz 2019.

Isporučitelj komunalne usluge obavljanje dimnjačarskih poslova nije donio opće uvjete isporuke komunalne usluge. Na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge objavljen je cjenik komunalne usluge.

Državni ured za reviziju nalaže osigurati donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine Negoslavci, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općine Negoslavci za izvršenje navedenih programa iskazni su u iznosu od 852.491,00 kn od čega se 74.138,00 kn odnosi na rashode za uređenje Lovačkog doma, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nije građenje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 778.353,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva.

Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Negoslavci je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade ostvarila u iznosu od 94.860,00 kn, što čini 12,2 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 80 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Negoslavci za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 80

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture
Općine Negoslavci za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Izrada projektne dokumentacije za kanalizaciju	50.000,00	0,00	0,0
2.	Nabava spremnika za razvrstavanje otpada	50.000,00	0,00	0,0
	Ukupno	100.000,00	0,00	0,0

U tablici broj 81 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Negoslavci za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 81

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture
Općine Negoslavci za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	530.000,00	450.253,00	85,0
2.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima – pješačke staze	500.000,00	315.500,00	63,1
3.	Održavanje javne rasvjete	50.000,00	12.600,00	25,2
4.	Uređenje centra Općine	450.000,00	0,00	0,0
5.	Uređenje Lovačkog doma	100.000,00	74.138,00	74,1
	Ukupno	1.630.000,00	852.491,00	52,3

Rashodi za uređenje centra Općine planirani u iznosu od 450.000,00 kn nisu ostvareni. Vrijednosno najznačajnije odstupanje je kod rashoda za održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima koji su ostvareni 184.500,00 kn ili 36,9 % manje od plana. Izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture također ne sadrži obrazloženje za odstupanja od plana.

Državni ured za reviziju preporučuje kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.

Program održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i izvješće o izvršenju navedenog programa ne sadrže planirane i ostvarene rashode za zaposlene u programima javnih radova koji su sudjelovali u obavljanju komunalne djelatnosti održavanje javnih površina.

Državni ured za reviziju preporučuje u programima građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture i izvješćima o njihovu izvršenju iskazivati sve rashode koji se odnose na građenje odnosno održavanje komunalne infrastrukture.

Ugovori zaključeni za obavljanje komunalnih djelatnosti održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima (pješačke staze) i održavanje javne rasvjete sadrže odredbe o vremenu na koje su zaključeni, vrsti i opsegu ugovorenih poslova, načinu određivanja njihove cijene i jamstvu izvršitelja o ispunjenju ugovora kako je propisano odredbom članka 49. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Negoslavci ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika. Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar Jedinog upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta.

Općina Negoslavci organizira, financira i nadzire održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području ali ne provodi analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedenih analiza i vrednovanja. Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o stanju pojedinih nerazvrstanih cesta u cilju poduzimanja potrebnih mjera i radnji radi održavanja njihove prohodnosti i tehničke ispravnosti te prometne sigurnosti na njima, o stanju pojedinih javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima radi obavljanja popravaka kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost, o stanju pojedinih građevina javne odvodnje oborinskih voda u cilju poduzimanja potrebnih aktivnosti radi efikasnog prihvata i odvodnje oborinskih voda s površina javne namjene, o udjelu javnih zelenih površina u ukupnoj općinskoj površini i osvjetljenosti javnih površina, u cilju njihova povećanja radi poboljšanja kvalitete života građana, o stanju građevina i uređaja javne namjene radi poduzimanja potrebnih aktivnosti za njihovo održavanje, o potrebama za parkirnim i grobnim mjestima u cilju povećanja njihova broja i lakše dostupnosti građanima, o prilagođenosti javnih površina za kretanje osoba s posebnim potrebama te drugi podaci u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

Utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o broju korisnika pojedinih komunalnih usluga u odnosu na broj stanovnika Općine Negoslavci te njihovu zadovoljstvu ili nezadovoljstvu u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Općine, a podaci i saznanja mogu se prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, javnog pogovora i iz drugih izvora.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Negoslavci

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Negoslavci ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da je donijela odluke o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinu području i organizacijski oblici obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je općinski načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da organizira i financira održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programom održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na poduzimanje aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, na evidentiranje komunalne infrastrukture u knjigovodstvenim evidencijama, na usklađenost odluke o komunalnim djelatnostima i odluke o komunalnom redu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, na organizacijski oblik obavljanja komunalne djelatnosti obavljanje dimnjačarskih poslova, sadržaj programa održavanja komunalne infrastrukture, na podnošenje izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture prije izvješća o izvršenju proračuna Općine, na objavu izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture u službenom glasilu, na donošenje općih uvjeta isporuke komunalne usluge za uslužnu komunalnu djelatnost, na sadržaj odluke o komunalnom doprinosu u vezi s određenjem jasnih uvjeta i razloga djelomičnog ili potpunog oslobađanja od plaćanja komunalnog doprinosa za sve slučajeve oslobađanja (izuzetan značaj za gospodarski razvoj Općine), na izvještavanje o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Negoslavci **djelomično učinkovito** te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Očitovanje Općine Negoslavci

Općina u očitovanju navodi da se u potpunosti slaže s dostavljenim Nacrtom izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti.

Općina Nijemci

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Nijemci utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Vukovarsko-srijemske županije. Površina Općine je 225 km², a obuhvaća osam naselja s 4 705 stanovnika.

U tablici broj 82 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Nijemci po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 82

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Nijemci, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Općina Nijemci	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
	1	2	3	4	5	6
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste i putovi, po katastarskim česticama	879	879	0	0
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Javni prolazi	1	1	0	0
		Pješačke staze	67	67	0	0
3.	Javne zelene površine	Park	1	1	0	0
		Dječja igrališta s pripadajućom opremom	4	3	1	0
4.	Građevine i uređaji javne namjene	Nadstrešnice na stajalištima javnog prometa	10	1	9	0
		Druge građevine, uređaji i predmeti javne namjene lokalnog značaja	1	1	0	0
5.	Javna rasvjeta	Sustavi građevina i uređaja za rasvjetljavanje cesta i javnih površina, po ulicama	81	81	0	0
6.	Groblja i krematoriji	Groblja	14	14	0	0
Ukupno			1 058	1 048	10	0

Općina Nijemci je do kolovoza 2020. evidentirala 1 058 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 1 048 ili 99,1 % građevina i uređaja u vlasništvu Općine, a deset ili 0,9 % u javnom vlasništvu. Osim građevina iz tablice broj 82, evidentirane su i građevine koje se odnose na domove kulture, dječji vrtić, društveni dom, mjesni ured i druge građevine koje ne služe za obavljanje komunalnih djelatnosti te prema odredbama članaka 59. i 60. Zakona o komunalnom gospodarstvu nisu komunalna infrastruktura.

Državni ured za reviziju preporučuje u evidenciji komunalne infrastrukture evidentirati samo građevine, uređaje i predmete koji se odnose na komunalnu infrastrukturu propisanu odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Nijemci ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, u koju su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 1 058 građevina i uređaja komunalne infrastrukture. U evidenciju se unose podaci o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom i osobi koja njome upravlja te podaci o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopравnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, kako je propisano odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Državni ured za reviziju preporučuje evidenciju komunalne infrastrukture kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja.

Prema podacima Općine Nijemci, nerazvrstane ceste su u zemljišne knjige i katastar upisane kao javno dobro u općoj uporabi. Za drugu komunalnu infrastrukturu Općina nije poduzimala aktivnosti radi evidentiranja u katastru i zemljišnim knjigama, odnosno nije donosila odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljala geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture koji se dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, što nije u skladu s odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu, kojima je propisan upis komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranje u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu jedinice lokalne samouprave.

Državni ured za reviziju nalaže, uz aktivnosti radi upisa i evidentiranja nerazvrstanih cesta, poduzimati aktivnosti radi upisa i druge komunalne infrastrukture na području Općine Nijemci u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, a koje se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture te njihovo dostavljanje nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja.

Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Općine Nijemci evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički, osim dijelom za ceste i javnu rasvjetu.

Državni ured za reviziju preporučuje voditi analitičke knjigovodstvene evidencije komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine, koja je u glavnoj knjizi iskazana sintetički, tako da iz nje bude vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svake građevine ili uređaja, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Dio objekata i uređaja komunalne infrastrukture evidentiran u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji moguće je putem naziva i/ili broja katastarske čestice povezati s evidencijom komunalne infrastrukture dok je za dio komunalne infrastrukture usporedba podataka otežana.

Državni ured za reviziju preporučuje za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijski broj te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Nijemci obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi. Popisom nije obuhvaćena komunalna infrastruktura i druga imovina koja nije evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., ([https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179](https://mfin.gov.hr/istaknute teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179)) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

Državni ured za reviziju preporučuje procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Do rujna 2020. na snazi je bila Odluka o obavljanju komunalnih djelatnosti iz siječnja 2014. kojom je, uz osam komunalnih djelatnosti propisanih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, bilo određeno i pet koje su se smatrale komunalnim djelatnostima od značaja za Općinu, a odnosile su se na obavljanje poslova dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije, obavljanje veterinarsko-higijeničarskih poslova, sanaciju divljih odlagališta, komunalnom opremanje i održavanje te obnovu horizontalne i vertikalne signalizacije. Odlukom je određeno i da se održavanje groblja povjerava vlastitom komunalnom pogonu. Pravne i fizičke osobe na temelju ugovora o koncesiji mogu obavljati komunalne djelatnosti prijevoz pokojnika, obavljanje dimnjačarskih poslova te skupljanje i odvoz komunalnog otpada, a pravne ili fizičke osobe na temelju ugovora o obavljanju komunalnih djelatnosti mogu obavljati održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javnih površina, održavanje javne rasvjete, zimska služba, obavljanje poslova dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije, obavljanje veterinarsko-higijeničarskih poslova, sanacija divljih odlagališta, komunalno opremanje i održavanje te obnova horizontalne i vertikalne signalizacije.

Vlastiti komunalni pogon je odlukom Općinskog vijeća osnovan u siječnju 2014., a ukinut u svibnju 2020.

U tablici broj 83 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Nijemci, prema Odluci o obavljanju komunalnih djelatnosti iz 2014.

Tablica broj 83

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u
Općini Nijemci, prema Odluci o obavljanju komunalnih djelatnosti iz 2014.

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja je prema Odluci o obavljanju komunalnih djelatnosti iz 2014. mogla obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Održavanje groblja	Vlastiti komunalni pogon
2.	Prijevoz pokojnika	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
3.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	
4.	Skupljanje i odvoz komunalnog otpada	
5.	Održavanje nerazvrstanih cesta	
6.	Održavanje javnih površina	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
7.	Održavanje javne rasvjete	
8.	Zimska služba	
9.	Obavljanje poslova dezinfekcije, dezinfekcije i deratizacije	
10.	Obavljanje veterinarsko-higijeničarskih poslova	
11.	Sanacija divljih odlagališta	
12.	Komunalno opremanje i održavanje	
13.	Obnova vertikalne i horizontalne signalizacije	

Općina Nijemci je u kolovozu 2020. donijela novu Odluku o komunalnim djelatnostima, a u studenome 2020. i veljači 2021. izmjene navedene Odluke kojom su, uz 11 komunalnih djelatnosti propisanih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, određene i tri koje se smatraju komunalnim djelatnostima od značaja za Općinu, a odnose se na obavljanje poslova deratizacije, dezinfekcije i deratizacije, veterinarsko-higijeničarsku službu te prigodno ukrašavanje naselja Općine. Odlukom su određeni organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Nijemci osim za prigodno ukrašavanje naselja.

U tablici broj 84 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Nijemci, prema Odluci o komunalnim djelatnostima iz 2020. i 2021.

Tablica broj 84

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Nijemci,
prema Odluci o komunalnim djelatnostima iz 2020.

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
1	2	3
1.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	Trgovačko društvo čiji je osnivač Općina Nijemci
2.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	
3.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
4.	Održavanje groblja	
5.	Održavanje čistoće javnih površina	
6.	Usluge javnih tržnica na malo	
7.	Usluge ukopa pokojnika	
8.	Održavanje prohodnosti u zimskim uvjetima	
9.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Trgovačko društvo čiji je osnivač Općina Nijemci ili pravna/fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
10.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
11.	Održavanje javnih zelenih površina	
12.	Održavanje javne rasvjete	
13.	Obavljanje poslova deratizacije, dezinfekcije i dezinfekcije	
14.	Veterinarsko-higijeničarska služba	
15.	Prigodno ukrašavanje naselja Općine	–

Trgovačko društvo za komunalne djelatnosti osnovano je u srpnju 2020., a s radom je započelo u prosincu 2020.

Odlukom o komunalnim djelatnostima iz 2020. određena je komunalna djelatnost prigodno ukrašavanje naselja, ali ne i organizacijski oblik njezinog obavljanja.

Državni ured za reviziju preporučuje odlukom o komunalnim djelatnostima odrediti i organizacijski oblik obavljanja komunalne djelatnosti prigodno ukrašavanje naselja Općine.

Vlastitom trgovačkom društvu povjereno je obavljanje javnih ovlasti u obavljanju komunalnih djelatnosti održavanje groblja i usluge ukopa pokojnika (rješavanje u pojedinačnim upravnim stvarima o pravima i obvezama fizičkih i pravnih osoba).

Odlukom o komunalnim djelatnostima iz 2020. određeno je, između ostalog, da se s vlastitim trgovačkim društvom zaključuje ugovor kojim se određuju vrsta i opseg poslova, cijena, način i rok plaćanja, kontrola obavljenog posla i drugo. Obavljanje pojedine komunalne djelatnosti povjerene vlastitom trgovačkom društvu, a koje se financiraju isključivo iz proračuna Općine mogu se povjeriti drugim fizičkim ili pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

Također, određeno je da se postupak davanja koncesije provodi prema propisima kojima se uređuju koncesije, a ugovor o koncesiji za obavljanje komunalne djelatnosti može zaključiti najduže na vrijeme od pet godina. Postupak odabira osobe kojoj se povjerava obavljanje komunalne djelatnosti na temelju ugovora provodi se prema propisima o javnoj nabavi.

Općina Nijemci je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Program građenja komunalne infrastrukture za 2019. sadrži procjenu troškova građenja komunalne infrastrukture s naznakom izvora financiranja (bez iznosa). Troškovi građenja iskazani su ukupno ali ne i odvojeno za svaku građevinu (osim za halu za smještaj komunalne opreme) te odvojeno prema izvoru njihova financiranja. Program građenja komunalne infrastrukture za 2020. sadrži procjenu troškova građenja s naznakom izvora njihova financiranja, a troškovi građenja su iskazani odvojeno ukupno te odvojeno prema izvoru financiranja ali nisu iskazani odvojeno za svaku građevinu, kako je propisano odredbom članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja, ali ne i opseg poslova održavanja, što nije u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da se programom održavanja komunalne infrastrukture određuje i opseg poslova održavanja. Opseg poslova održavanja odnosi se na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima.

Državni ured za reviziju nalaže programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući iskazivanje troškova građenja odvojeno za svaku građevinu u programu građenja komunalne infrastrukture te opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture u programima održavanja komunalne infrastrukture.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Nijemci izradila je izvješće o stanju u prostoru na svom području. Općinsko vijeće usvojilo ga je u prosincu 2015.

Općinski načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja po pojedinim vrstama i građevinama komunalne infrastrukture odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima ali ne i po izvorima njihova financiranja.

Državni ured za reviziju preporučuje u izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture navesti izvore financiranja.

Općina Nijemci je odluke o komunalnoj naknadi i o vrijednosti boda komunalne naknade donijela u studenome 2018., a Odluku o komunalnom doprinosu u veljači 2019. Odluke su objavljene u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su dvije zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po zonama, način i rok plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je za prvu zonu u iznosu od 6,00 kn/m³, za drugu zonu i građevine gospodarsko-poslovne namjene izvan zona u iznosu od 1,00 kn/m³, a za građevine poljoprivredne i pomoćne namjene u iznosu od 0,50 kn/ m³. Za nezakonito izgrađene zgrade koje se ozakonjuju komunalni doprinos umanjuje se za 80,0 %. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 0,4 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena je jedinstvena zona u kojoj se naplaćuje komunalna naknada, koeficijent zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Nijemci koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 2,40 kn/m² nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Općina Nijemci je u srpnju 2019. donijela Odluku o komunalnom redu kojom su propisani uređenje naselja, način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu Općine, uvjeti korištenja javnih parkirališta, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila, održavanje čistoće i čuvanje površina javne namjene, uključujući uklanjanje snijega i leda, mjere za provođenje odluke i održavanje komunalnog reda, obveze pravnih i fizičkih osoba te prekršajne odredbe. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provodi komunalni redar. U obavljanju nadzora komunalni redar upućuje poziv za uklanjanje povrede komunalnog reda, a može izdavati rješenja i pokrenuti upravni postupak za prekršaje protiv komunalnog reda. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Nijemci sadrži odredbe kojima se propisuje građenje pojedinih građevina i uređaja komunalne infrastrukture tako da ih mogu koristiti osobe s posebnim potrebama.

Državni ured za reviziju nalaže odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

– Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Do rujna 2020. na snazi je bila Odluka o obavljanju komunalnih djelatnosti iz siječnja 2014. U kolovozu 2020. Općinsko vijeće donijelo je novu Odluku o komunalnim djelatnostima koja je na snazi od rujna 2020.

Na području Općine Nijemci u 2019. i 2020. obavljalo se 15 komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i odluka o komunalnim djelatnostima, od čega su dvije uslužne komunalne djelatnosti. Općina obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno.

Obavljanje komunalnih djelatnosti održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje građevina javne odvodne oborinskih voda, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, održavanje čistoće javnih površina, usluge ukopa pokojnika povjereno je vlastitom trgovačkom društvu. Komunalna djelatnost zimska služba, odnosno održavanje prohodnosti u zimskim uvjetima do prosinca 2019. bilo je povjereno pravnoj osobi na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti, pa je obavljao vlastiti komunalni pogon te vlastito trgovačko društvo. Komunalnu djelatnost održavanje groblja je do svibnja 2020. obavljao vlastiti komunalni pogon, do početka prosinca 2020. preuzeti zaposlenici vlastitog komunalnog pogona, a nadalje vlastito trgovačko društvo. Komunalne djelatnosti održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javnih zelenih površina, održavanje javne rasvjete, obavljanje poslova deratizacije te obavljanje veterinarsko-higijeničarskih poslova povjereno je pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti. Obavljanje komunalnih djelatnosti poslovi dezinfekcije i prigodno ukrašavanje naselja povjereni su pravnim osobama na temelju narudžbenice. Zaposleni u programima javnih radova sudjelovali su u obavljanju komunalnih djelatnosti održavanje javnih zelenih površina, održavanje groblja i održavanje čistoće javnih površina. Obavljanje uslužne komunalne djelatnosti obavljanje dimnjačarskih poslova Općina je povjerila pravnoj osobi na temelju ugovora o koncesiji, koji je zaključen za razdoblje od siječnja 2019. do siječnja 2021. i godišnju naknadu za koncesiju u iznosu od 10.000,00 kn.

U prosincu 2020. zaključen je s vlastitim trgovačkim društvom ugovor o povjeravanju komunalnih poslova kojim su određene komunalne djelatnosti koje će obavljati, područje na kojem će se komunalne djelatnosti obavljati, način plaćanja te druga prava i obveze.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke se objavljuju u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njenim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Obavljanje uslužne komunalne djelatnosti usluge ukopa pokojnika u 2020. povjereno je vlastitom trgovačkom društvu, a usluge obavljanje dimnjačarskih poslova pravnoj osobi na temelju ugovora o koncesiji.

Isporučitelj komunalne usluge ukop pokojnika donio je opće uvjete isporuke komunalne usluge uz suglasnost Općine. Opći uvjeti isporuke komunalne usluge objavljeni su u službenom glasilu i na mrežnim stranicama Općine. Na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge objavljeni su opći uvjeti isporuke i cjenik komunalne usluge.

Isporučitelj komunalne usluge obavljanje dimnjačarskih poslova donio je opće uvjete isporuke komunalne usluge uz suglasnost Općine. Odluka Općinskog vijeća o davanju prethodne suglasnosti na opće uvjete isporuke komunalne usluge objavljena je u službenom glasilu dok su opći uvjeti isporuke komunalne usluge objavljeni na mrežnim stranicama Općine. Na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge objavljeni su opći uvjeti isporuke i cjenik komunalne usluge.

Općinski načelnik je suglasnost na cjenik usluge ukopa pokojnika dao u studenome 2020. Tijelima državne uprave i upravom tijelu županije nadležnima za poslove gospodarstva obavijest o primjeni nove cijene komunalne usluge dostavljena je u 2021.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općine Nijemci za izvršenje navedenih programa iskazni su u iznosu od 9.732.949,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Nijemci je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa ostvarila u iznosu od 4.058.183,00 kn, što čini 41,7 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019. nisu navedeni iznosi planirani programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019. što otežava usporedbu planiranih i ostvarenih rashoda.

Državni ured za reviziju preporučuje u izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture navesti iznose planirane programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture radi lakšeg praćenja i usporedbe planiranih i ostvarenih rashoda.

U tablici broj 85 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Nijemci za 2019., prema podacima iz programa građenja komunalne infrastrukture za 2019. i podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 85

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture
Općine Nijemci za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Izgradnja nogostupa i biciklističkih staza	1.660.000,00	478.262,00	28,8
2.	Nabava hale za smještaj komunalne opreme	500.000,00	476.027,00	95,2
	Ukupno	2.160.000,00	954.289,00	44,2

Rashodi za izgradnju nogostupa i biciklističkih staza ostvareni su 1.181.738,00 kn ili 71,2 % manje od plana, a izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture ne sadrži obrazloženje za odstupanje od plana.

U tablici broj 86 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Nijemci za 2019., prema podacima iz programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 86

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture
Općine Nijemci za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	7.074.000,00	5.942.733,00	84,0
2.	Održavanje javnih površina	1.225.000,00	1.091.902,00	89,1
3.	Održavanje javne rasvjete	1.600.000,00	1.505.836,00	94,1
4.	Javni radovi	359.000,00	238.189,00	92,0
	Ukupno	10.258.000,00	8.778.660,00	85,7

Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta ostvareni su 1.131.267,00 kn ili 16,0 % manje od plana, a izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture također ne sadrži obrazloženje za odstupanje od plana.

Državni ured za reviziju preporučuje, u slučajevima značajnijeg odstupanja ili prekoračenja izvršenja rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane iznose, u izvješćima o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje ili prekoračenje plana, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.

Rashodi za održavanje javnih zelenih površina i održavanje čistoće javnih površina planirani su programom održavanja komunalne infrastrukture za 2019. te iskazani u izvješću o izvršenju navedenog programa unutar rashoda za održavanje javnih površina. Odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima iz 2020. navedene komunalne djelatnosti propisane su kao zasebne komunalne djelatnosti.

Državni ured za reviziju preporučuje u programima održavanja komunalne infrastrukture i izvješćima o njihovom izvršenju održavanje javnih zelenih površina i održavanje čistoće javnih površina iskazivati kao zasebne komunalne djelatnosti, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Program održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i izvješće o izvršenju navedenog programa ne sadrže planirane i ostvarene rashode za obavljanje poslova deratizacije i dezinfekcije. Obavljanje spomenute komunalne djelatnosti određeno je odlukama o komunalnim djelatnostima.

Državni ured za reviziju preporučuje u programima građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture i izvješćima o njihovom izvršenju iskazivati sve rashode koji se odnose na građenje odnosno održavanje komunalne infrastrukture.

– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom doprinosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva.

Zadaća koju Općina Nijemci ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom.

Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika. Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar Jedinog upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta.

Općina Nijemci organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području ali ne provodi analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedenih analiza i vrednovanja. Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o stanju pojedinih nerazvrstanih cesta u cilju poduzimanja potrebnih mjera i radnji radi održavanja njihove prohodnosti i tehničke ispravnosti te prometne sigurnosti na njima, o stanju pojedinih javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima radi obavljanja popravaka kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost, o stanju pojedinih građevina javne odvodnje oborinskih voda u cilju poduzimanja potrebnih aktivnosti radi efikasnog prihvata i odvodnje oborinskih voda s površina javne namjene, o udjelu javnih zelenih površina u ukupnoj općinskoj površini i osvjetljenosti javnih površina, u cilju njihova povećanja radi poboljšanja kvalitete života građana, o stanju građevina i uređaja javne namjene radi poduzimanja potrebnih aktivnosti za njihovo održavanje, o potrebama za parkirnim i grobnim mjestima u cilju povećanja njihova broja i lakše dostupnosti građanima, o prilagođenosti javnih površina za kretanje osoba s posebnim potrebama te drugi podaci u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o broju korisnika pojedinih komunalnih usluga u odnosu na broj stanovnika Općine Nijemci te njihovu zadovoljstvu ili nezadovoljstvu u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Općine, a podaci i saznanja mogu se prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, javnog pogovora i iz drugih izvora.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Nijemci

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Nijemci ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinu području i organizacijski oblici obavljanja (osim za jednu komunalnu djelatnost), da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je općinski načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da obavljanje komunalnih djelatnosti organizira na propisani način, da su opći uvjeti isporuke i cjenici komunalne usluge za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine doneseni uz njezinu suglasnost i objavljeni, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđeni su i određeni propusti koji se odnose na poduzimanje aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, na evidentiranje komunalne infrastrukture u knjigovodstvenim evidencijama, na sadržaj programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, na usklađenost odluke o komunalnom redu s odredbom Zakona o komunalnom gospodarstvu, na izvještavanje o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Nijemci **učinkovito pri čemu su potrebna određena poboljšanja** te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom utvrđeni propusti otklonili.

Očitovanje Općine Nijemci

Općina se očitovala na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije, u dijelu koji se odnosi na Općinu Nijemci. U očitovanju navodi da je u evidenciji komunalne infrastrukture, društvene domove, vrtiće i druge građevine lokalnog značaja evidentirala na temelju članka 60. Zakona o komunalnom gospodarstvu u kojem je navedeno da se komunalnom infrastrukturom smatraju i druge građevine, uređaji i predmeti javne namjene lokalnog značaja. Također navodi da će nastaviti kontinuirano nadopunjavati podatke o komunalnoj infrastrukturi do njezinog potpunog evidentiranja, kao i da će u dogledno vrijeme poduzeti aktivnosti za evidentiranje preostale komunalne infrastrukture u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Dio komunalne infrastrukture (javna rasvjeta, nogostupi) u sklopu je katastarskih čestica državnih, županijskih i nerazvrstanih cesta što zahtijeva duži i skup postupak izrade geodetskih elaborata izvedenog stanja, jer Hrvatska elektroprivreda nakon mirne reintegracije i završetka postupka obnove područja Općine nije obavila evidentiranje javne rasvjete. Općina će nastaviti voditi analitičke knjigovodstvene evidencije komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, obaviti će pregled knjigovodstvene evidencije za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne imovine te odrediti identifikacijski broj i olakšati pretragu istih. Općina obavlja popis imovine i obveza koncem svake proračunske godine, a popisom će obuhvatiti komunalnu infrastrukturu i drugu imovinu koja nije evidentirana u glavnoj knjizi. U očitovanju, Općina navodi i da će nadopuniti odluku o komunalnim djelatnostima (uključujući mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama) i odrediti organizacijski oblik obavljanja komunalne djelatnosti prigodno ukrašavanje naselja. Ubuduće će se prilikom donošenja i izmjene programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture te izvješća o izvršenju istih voditi danim nalogima i preporukama koje se odnose na iskazivanje rashoda građenja, rashoda održavanja zelenih površina i čistoće javnih površina kao zasebnih komunalnih djelatnosti, pojašnjenja u odstupanjima izvršenih rashoda građenja i održavanja komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, navođenje planiranih rashoda, izvora financiranja aktivnosti i projekata, odvojenih troškova građenja i održavanja uz opisani opseg poslova. Općina će utvrditi kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom te o istima pravodobno izvještavati javnost i ostale dionike. U očitovanju Općina je skrenula pozornost da ima deset groblja, a da su u evidenciji komunalne infrastrukture uz groblja navedena i četiri pripadajuća parkirališta.

Općina Nuštar

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Nuštar utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Vukovarsko-srijemske županije. Površina Općine je 43 km², a obuhvaća tri naselja s 5 793 stanovnika.

U tablici broj 87 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Nuštar po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 87

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u
Općini Nuštar, po vrstama i prema vlasništvu
nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Općina Nuštar	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
	1	2	3	4	5	6
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste i putovi, po katastarskim česticama	289	289	0	0
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Trgovi	1	1	0	0
3.	Javna parkirališta	Parkirališta	10	7	3	0
4.	Javne zelene površine	Drvoredi	1	1	0	0
		Dječja igrališta s pripadajućom opremom	5	4	1	0
		Javni športski i rekreacijski prostori	2	1	1	0
		Zelene površine uz ceste i ulice	10	8	2	0
5.	Građevine i uređaji javne namjene	Fontane	1	1	0	0
		Oznake kulturnih dobara, zaštićenih dijelova prirode i sadržaja turističke namjene	2	0	2	0
		Spomenici i skulpture	8	4	3	1
		Druge građevine, uređaji i predmeti javne namjene lokalnog značaja	1	1	0	0
6.	Javna rasvjeta	Sustavi građevina i uređaja za rasvjetljavanje cesta i javnih površina, po ulicama	146	132	14	0
7.	Groblja i krematoriji	Groblja	6	5	1	0
8.	Građevine namijenjene obavljanju djelatnosti javnog prijevoza	Nadstrešnice, stajališta i željeznička stanica	14	0	14	0
Ukupno			496	454	41	1

Općina Nuštar je do kolovoza 2020. evidentirala 496 građevina komunalne infrastrukture, od čega je 454 ili 91,5 % građevina u vlasništvu Općine, 41 ili 8,3 % u javnom vlasništvu, a jedna ili 0,2 % na zemljištu u vlasništvu vjerske zajednice. Osim građevina iz tablice broj 87, evidentirane su i građevine koje se odnose na Lovački dom, školu, ambulantu, domovi kulture i druge građevine koje ne služe za obavljanje komunalnih djelatnosti te prema odredbama članaka 59. i 60. Zakona o komunalnom gospodarstvu nisu komunalna infrastruktura.

Državni ured za reviziju preporučuje u evidenciji komunalne infrastrukture evidentirati samo građevine, uređaje i predmete koji se odnose na komunalnu infrastrukturu propisanu odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Nuštar ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, u koju su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 496 građevina i uređaja komunalne infrastrukture. U evidenciju se unose podaci o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom i osobi koja njome upravlja te podaci o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopравnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, kako je propisano odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Državni ured za reviziju preporučuje evidenciju komunalne infrastrukture kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezinog cjelokupnog evidentiranja.

Prema podacima Općine Nuštar, nerazvrstane ceste su u zemljišne knjige i katastar upisane kao javno dobro u općoj uporabi. Za drugu komunalnu infrastrukturu Općina nije poduzimala aktivnosti radi evidentiranja u katastru i zemljišnim knjigama, odnosno nije donosila odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljala geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture koji se dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, što nije u skladu s odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu, kojima je propisan upis komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranje u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu jedinice lokalne samouprave.

Državni ured za reviziju nalaže, uz aktivnosti radi upisa i evidentiranja nerazvrstanih cesta, poduzimati aktivnosti radi upisa i druge komunalne infrastrukture na području Općine Nuštar u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, a koje se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture te njihovo dostavljanje nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Općine Nuštar evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički, osim za putove i javnu rasvjetu.

Državni ured za reviziju preporučuje voditi analitičke knjigovodstvene evidencije komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine, koja je u glavnoj knjizi iskazana sintetički, tako da iz nje bude vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svake građevine ili uređaja, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Dio objekata i uređaja komunalne infrastrukture evidentiran u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji moguće je putem naziva i/ili broja katastarske čestice povezati s evidencijom komunalne infrastrukture dok je za dio komunalne infrastrukture usporedba podataka otežana.

Državni ured za reviziju preporučuje za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijski broj te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Nuštar obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi. Popisom nije obuhvaćena komunalna infrastruktura i druga imovina koja nije evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., ([https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179](https://mfin.gov.hr/istaknute teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179)) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

Državni ured za reviziju preporučuje procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Općina Nuštar je u travnju 2014. donijela Odluku o obavljanju komunalnih djelatnosti kojom je, uz osam komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, određeno i pet koje se smatraju komunalnim djelatnostima od značaja za Općinu, a odnose se na obavljanje poslova dezinfekcije i deratizacije, obavljanje veterinarsko-higijeničarskih poslova, sanaciju divljih odlagališta, komunalno opremanje i održavanje te obnovu horizontalne i vertikalne signalizacije. Osim navedenih komunalnih djelatnosti, u odluci su u okviru načina i uvjeta za obavljanje komunalnih djelatnosti na temelju ugovora o koncesiji i pisanog ugovora navedene još četiri komunalne djelatnosti koje se odnose na obavljanje poslova dekoracije i iluminacije, održavanje oglasnih mjesta, sakupljanje i odvoz komunalnog otpada te prijevoz pokojnika. Odlukom su određeni organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti, osim za dvije komunalne djelatnosti.

U tablici broj 88 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Nuštar, prema Odluci o obavljanju komunalnih djelatnosti.

Tablica broj 88

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u
Općini Nuštar, prema Odluci o obavljanju komunalnih djelatnosti

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o obavljanju komunalnih djelatnosti može obavljati komunalne djelatnosti
1	2	3
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Trgovačko društvo čiji je osnivač Općina Nuštar
2.	Održavanje javnih površina	
3.	Održavanje čistoće	
4.	Održavanje groblja	
5.	Tržnice na malo	
6.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	
7.	Dekoracija i iluminacija	
8.	Održavanje oglasnih mjesta	
9.	Komunalno opremanje i održavanje	
10.	Sakupljanje i odvoz komunalnog otpada	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
11.	Prijevoz pokojnika	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
12.	Održavanje javne rasvjete	
13.	Obavljanje poslova dezinfekcije i deratizacije	
14.	Obavljanje veterinarsko-higijeničarskih poslova	
15.	Zimska služba	
16.	Odlaganje komunalnog otpada	-
17.	Obnova horizontalne i vertikalne signalizacije	-

Odluka o obavljanju komunalnih djelatnosti donesena je na temelju odredaba Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je bio na snazi do kolovoza 2018. i nije usklađena s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je na snazi od kolovoza 2018. Tako je Odlukom o obavljanju komunalnih djelatnosti određena komunalna djelatnost održavanja javnih površina koja obuhvaća djelatnosti održavanja javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima i održavanja javnih zelenih površina, koje su važećim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu propisane kao zasebne komunalne djelatnosti. Također, Odlukom o obavljanju komunalnih djelatnosti su kao komunalne djelatnosti određene djelatnosti sakupljanja i odvoza komunalnog otpada te odlaganja komunalnog otpada, koje odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je na snazi nisu propisane kao komunalne djelatnosti. Nadalje, spomenutom Odlukom je kao komunalna djelatnost određeno pružanje usluga prijevoza pokojnika, koja odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je na snazi nije propisana kao komunalna djelatnost, nego je propisana usluga ukopa pokojnika kao zasebna uslužna komunalna djelatnost. Također, nisu određeni organizacijski oblici obavljanja svije komunalne djelatnosti. Komunalne djelatnosti su djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture i pružanje usluga nužnih za svakodnevni život i rad na području jedinice lokalne samouprave, a propisane su odredbama članaka 22., 23., 24. i 25. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Prema odredbi članka 26. Zakona o komunalnom gospodarstvu, osim djelatnosti propisanih navedenim Zakonom, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti da se komunalnom djelatnošću smatraju i druge djelatnosti kojima se kontinuirano zadovoljavaju životne potrebe stanovništva na njezinu području, ako po svom sadržaju i značenju predstavljaju nezamjenjiv uvjet života i rada u naselju, ako su pretežno uslužnog karaktera te ako se obavljaju prema načelima komunalnog gospodarstva.

Državni ured za reviziju preporučuje donijeti odluku o komunalnim djelatnostima kojom će se komunalne djelatnosti na području Općine Nuštar i organizacijski oblici njihova obavljanja odrediti u skladu s važećim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je na snazi.

Općina Nuštar je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Programima građenja komunalne infrastrukture nije određeno koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, a koje izvan građevinskog područja, što nije u skladu s odredbama članaka 68. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja infrastrukture po skupinama građevina s naznakom izvora financiranja ali nisu iskazani odvojeno za svaku građevinu i ukupno te odvojeno prema izvoru njihova financiranja, kako je propisano odredbom članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja, ali ne i opseg poslova održavanja, što nije u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da se programom održavanja komunalne infrastrukture određuje i opseg poslova održavanja. Opseg poslova održavanja odnosi se na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima.

U programima građenja komunalne infrastrukture iskazani su rashodi za građenje objekata i uređaja za odvodnju i pročišćavanje otpadnih voda, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nije građenje komunalne infrastrukture.

Državni ured za reviziju nalaže programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući odredbe o građevinama komunalne infrastrukture koje će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, u uređenim dijelovima građevinskog područja i izvan građevinskog područja, odredbe o postojećim građevinama komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati i načinu rekonstrukcije i građevinama komunalne infrastrukture koje će se uklanjati i iskazivanje troškova građenja odvojeno za svaku građevinu i ukupno te odvojeno prema izvoru njihova financiranja u programima građenja komunalne infrastrukture te opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture u programima održavanja komunalne infrastrukture. Preporučuje u programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koji se odnose na građenje i održavanje komunalne infrastrukture te građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Nuštar nije izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području.

Općinski načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio Općinskom vijeću izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja nisu objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Prema objašnjenju Općine, spomenuta izvješća su poslana na objavu ali nisu objavljena. Izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2020. objavljena su u službenom glasilu.

Izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. sadrže iskaz troškova građenja ukupno za nogostupe u naseljima Općine i asfaltiranje lenije te troškova održavanja po pojedinim komunalnim djelatnostima ali ne i po izvorima njihova financiranja (osim za građenje javnih površina, održavanje javne rasvjete i održavanje javnih površina ali bez iznosa po izvoru financiranja).

Državni ured za reviziju preporučuje u izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture navesti izvore financiranja.

Općina Nuštar je Odluku o vrijednosti boda komunalne naknade donijela u studenome 2018., a odluke o komunalnom doprinosu i komunalnoj naknadi u veljači 2019. Izmjene i dopune Odluke o komunalnom doprinosu donesene su u svibnju 2019. Odluke su objavljene u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su dvije zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po zonama, način i rok plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je za prvu zonu u iznosu od 15,00 kn/m³ za građevine ugostiteljske djelatnosti, 11,00 kn/m³ za građevine obiteljskog stanovanja, 4,00 kn/m³ za građevine drugih djelatnosti izvan područja industrijsko servisnih zona, 2,00 kn/m³ za građevine proizvodnih djelatnosti izvan područja industrijsko servisnih zona i pomoćne građevine stambene i gospodarske namjene te 1,00 kn/m³ za građevine proizvodnih i drugih djelatnosti unutar industrijsko servisnih zona, pri legalizaciji građevina i gradnji obiteljske kuće na temelju prava na stambeno zbrinjavanje. Za drugu zonu jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za građevine ugostiteljske djelatnosti određena je u iznosu od 15,00 kn/m³, za građevine obiteljskog stanovanja u iznosu od 9,00 kn/m³, za građevine drugih djelatnosti izvan područja industrijsko servisnih zona u iznosu od 4,00 kn/m³, za građevine proizvodnih djelatnosti izvan područja industrijsko servisnih zona i pomoćne građevine stambene i gospodarske namjene u iznosu od 2,00 kn/m³ te za građevine proizvodnih i drugih djelatnosti unutar industrijsko servisnih zona, pri legalizaciji građevina i gradnji obiteljske kuće na temelju prava na stambeno zbrinjavanje u iznosu od 1,00 kn/m³. Vrijednost komunalnog doprinosa za građevine ugostiteljske djelatnosti u prvoj zoni iznosi 1,1 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određene su dvije zone u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti zona, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Nuštar koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 1,80 kn/m² nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Općina Nuštar je Odluku te Izmjene i dopune Odluke o komunalnom redu donijela u kolovozu, odnosno u studenome 2019.

Odlukom je propisano uređenje naselja, način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu Općine za gospodarske i druge svrhe, uvjeti korištenja javnih parkirališta, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila, održavanje čistoće i čuvanje površina javne namjene, uklanjanje snijega i leda, uklanjanje protupravno postavljenih predmeta, mjere za provođenje komunalnog reda i kaznama za učinjene prekršaje.

Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provodi komunalni redar. Prema podacima Općine, komunalni redar daje samo usmena upozorenja, a Odlukom o komunalnom redu, određeno je da komunalni redar može izdavati obavijesti, naloge i rješenja za provođenje komunalnog reda. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Nuštar sadrži odredbu kojom se propisuje građenje pojedinih građevina i uređaja komunalne infrastrukture tako da ih mogu koristiti osobe s posebnim potrebama.

– Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Općine Nuštar u 2019. i 2020. obavljalo se devet komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o obavljanju komunalnih djelatnosti, od čega su dvije uslužne komunalne djelatnosti. Općina obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Obavljanje komunalnih djelatnosti održavanje javnih površina, održavanje čistoće, obavljanje dimnjačarskih poslova i ukop pokojnika povjereno je vlastitom trgovačkom društvu. Održavanje javnih površina i poljskih putova (kao održavanje nerazvrstanih cesta) povjereno je pravnim osobama na temelju narudžbenica. Na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti povjereno je obavljanje komunalnih djelatnosti održavanje nerazvrstanih cesta, javne rasvjete, obavljanje poslova deratizacije, obavljanje veterinarsko-higijeničarskih poslova te zimska služba. Poslovi dezinfekcije povjereni su pravnoj osobi na temelju narudžbenice. Zaposleni u programu javnih radova sudjelovali su u obavljanju komunalnih djelatnosti održavanje javnih površina i održavanje čistoće.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke se objavljuju u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njenim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Obavljanje uslužnih komunalnih djelatnosti usluge ukopa pokojnika i obavljanje dimnjačarskih poslova povjereno je vlastitom trgovačkom društvu. Opći uvjeti isporuke spomenutih komunalnih usluga nisu doneseni. Isporučitelj komunalnih usluga nema vlastite mrežne stranice.

Državni ured za reviziju nalaže osigurati donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalne usluge za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine Nuštar, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

U studenome 2019. Općinsko vijeće dalo je vlastitom trgovačkom društvu suglasnost na prijedloge izmjene cjenika za usluge groblja (usluge ukopa i usluge groblja) te obavljanje dimnjačarskih poslova.

U primjeni su od prosinca 2019. Općinski načelnik nije o primjeni novih cijena usluga obavijestio središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove gospodarstva i upravno tijelo županije nadležno za poslove gospodarstva kako je to propisano odredbom članka 56. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Državni ured za reviziju nalaže o primjeni novih cijena komunalne usluge izvijestiti središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove gospodarstva i upravno tijelo županije nadležno za poslove gospodarstva u skladu s odredbom Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općine Nuštar izvršenje navedenih programa iskazni su u iznosu od 3.597.643,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Nuštar je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa ostvarila u iznosu od 411.032,00 kn, što čini 11,4 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019. nisu navedeni iznosi planirani programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019. što otežava usporedbu planiranih i ostvarenih rashoda.

Državni ured za reviziju preporučuje u izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture navesti iznose planirane programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture radi lakšeg praćenja i usporedbe planiranih i ostvarenih rashoda.

U tablici broj 89 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Nuštar za 2019., prema podacima iz programa građenja komunalne infrastrukture za 2019. i podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 89

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture
Općine Nuštar za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	800.000,00	740.463,00	92,6
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	550.000,00	551.358,00	100,2
3.	Javna rasvjeta	20.000,00	0,00	0,00
4.	Nasipanje otesnica i održavanje poljskih putova	450.000,00	0,00	0,00
5.	Građenje objekata i uređaja za odvodnju i pročišćavanje otpadnih voda	100.000,00	0,00	0,00
	Ukupno	1.920.000,00	1.291.821,00	67,3

Rashodi za proširenje javne rasvjete te nasipanje otresnica i održavanje poljskih putova planirani u iznosu od 470.000,00 kn nisu ostvareni, a izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture ne sadrži obrazloženje za odstupanje od plana.

U tablici broj 90 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Nuštar za 2019., prema podacima iz programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 90

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture
Općine Nuštar za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta i poljskih putova	200.000,00	0,00	0,00
2.	Održavanje javnih površina	850.000,00	910.576,00	107,1
3.	Održavanje javne rasvjete	340.000,00	710.462,00	209,0
4.	Održavanje poljskih putova	450.000,00	176.284,00	39,2
5.	Naknada za energetske usluge	0,00	508.500,00	0,00
	Ukupno	1.840.000,00	2.305.822,00	125,3

Rashodi za održavanje poljskih putova ostvareni su 273.716,00 kn ili 60,8 % manje, a rashodi za održavanje javne rasvjete i javnih površina 431.038,00 kn ili 36,2 % više od plana, a izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture također ne sadrži obrazloženja za prekoračenje plana.

Državni ured za reviziju preporučuje kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.

Rashodi za održavanje javnih zelenih površina te održavanje čistoće javnih površina planirani su programom održavanja komunalne infrastrukture te iskazani u izvješću o izvršenju navedenog programa unutar rashoda za održavanje javnih površina, iako su navedene djelatnosti odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu propisane kao zasebne komunalne djelatnosti. Također, unutar rashoda za održavanje javnih površina planirani su i iskazani rashodi za zimsku službu koji su određeni Odlukom o obavljanju komunalnih djelatnosti kao posebna komunalna djelatnost.

Državni ured za reviziju preporučuje u programima održavanja komunalne infrastrukture i izvješćima o njihovom izvršenju održavanje javnih zelenih površina i održavanje čistoće javnih površina planirati i iskazivati kao zasebne komunalne djelatnosti, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Program održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i izvješće o izvršenju navedenog programa ne sadrže planirane i ostvarene rashode za zaposlene u programu javnih radova (sudjelovali su u obavljanju komunalnih djelatnosti održavanje javnih površina i održavanje čistoće), rashode za održavanje nerazvrstanih cesta, obavljanje poslova dezinsekcije i deratizacije te obavljanje veterinarsko-higijeničarskih poslova koji su povjereni pravnim osobama na temelju ugovora odnosno narudžbenice. Obavljanje spomenutih komunalnih djelatnosti određeno je Odlukom o obavljanju komunalnih djelatnosti.

Državni ured za reviziju preporučuje u programima građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture i izvješćima o njihovu izvršenju iskazivati sve rashode koji se odnose na građenje odnosno održavanje komunalne infrastrukture.

– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Nuštar ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika. Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar Jedinstvenog upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Općina Nuštar organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području ali ne provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedenih analiza i vrednovanja.

Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o stanju pojedinih nerazvrstanih cesta u cilju poduzimanja mjera i radnji radi održavanja njihove prohodnosti i tehničke ispravnosti te prometne sigurnosti na njima, o stanju pojedinih javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima radi obavljanja popravaka kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost, o stanju pojedinih građevina javne odvodnje oborinskih voda u cilju poduzimanja potrebnih aktivnosti radi efikasnog prihvata i odvodnje oborinskih voda s površina javne namjene, o udjelu javnih zelenih površina u ukupnoj općinskoj površini i osvjetljenosti javnih površina, u cilju njihova povećanja radi poboljšanja kvalitete života građana. Također se mogu koristiti i podaci o stanju građevina i uređaja javne namjene radi poduzimanja potrebnih aktivnosti za njihovo održavanje, o potrebama za parkirnim i grobnim mjestima u cilju povećanja njihova broja i lakše dostupnosti građanima, o prilagođenosti javnih površina za kretanje osoba s posebnim potrebama te drugi podaci u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o broju korisnika pojedinih komunalnih usluga u odnosu na broj stanovnika Općine Nuštar te njihovu zadovoljstvu ili nezadovoljstvu u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Općine, a podaci i saznanja mogu se prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, javnog pogovora i iz drugih izvora.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Nuštar

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Nuštar ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinu području, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je općinski načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na poduzimanje aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, na evidentiranje komunalne infrastrukture u knjigovodstvenim evidencijama, na usklađenost odluke o komunalnim djelatnostima s odredbom Zakona o komunalnom gospodarstvu, na određivanje organizacijskih oblika obavljanja više komunalnih djelatnosti, sadržaj programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, na donošenje općih uvjeta isporuke komunalne usluge za uslužne komunalne djelatnosti, na izvještavanje središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove gospodarstva i upravnog tijela županije nadležnog za poslove gospodarstva o primjeni novih cijena komunalne usluge, na izvještavanje o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Nuštar **djelomično učinkovito** te su Općini dani nalozi i preporuke, čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Očitovanje Općine Nuštar

Općina u očitovanju navodi da je suglasna s dostavljenim izvješćem te da će se potruditi u što kraćem vremenu popraviti greške i pridržavati se smjernica i uputa.

Općina Privlaka

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Privlaka utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Vukovarsko-srijemske županije. Površina Općine je 52 km², a obuhvaća jedno naselje s 2 954 stanovnika.

U tablici broj 91 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Privlaka po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 91

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Privlaka, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Opis	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Općina Privlaka	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
	1	2	3	4	5	6
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste, po katastarskim česticama	228	228	0	0
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Trgovi	1	0	1	0
		Javni prolazi	1	0	1	0
3.	Javna parkirališta	Parkirališta	2	2	0	0
4.	Javne zelene površine	Parkovi	1	1	0	0
		Dječja igrališta s pripadajućom opremom	2	2	0	0
		Javni športski i rekreacijski prostori	2	1	1	0
5.	Građevine i uređaji javne namjene	Nadstrešnice na stajalištima javnog prijevoza	3	0	3	0
		Spomenici	2	2	0	0
6.	Javna rasvjeta	Pješački prolaz	1	1	0	0
7.	Groblja i krematoriji na grobljima	Groblja	1	1	0	0
Ukupno			244	238	6	0

Općina Privlaka je do kolovoza 2020. evidentirala 244 građevine i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 238 ili 97,5 % građevina i uređaja u vlasništvu Općine, a šest ili 2,5 % u javnom vlasništvu.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Privlaka ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture u koju su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 244 građevine komunalne infrastrukture. U evidenciju se unose podaci o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture (osim za dio nerazvrstanih cesta), o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom (osim za javna parkirališta) i osobi koja njome upravlja te o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture, radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, kako je propisano odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Osim građevina komunalne infrastrukture iz tablice broj 91, evidentirano je i postojanje javne rasvjete u sklopu nerazvrstanih i drugih cesta, ali bez podataka o kojim se građevinama i uređajima javne rasvjete radi i njihovu broju.

U glavnoj knjizi Općine Privlaka evidentirana je i druga komunalna infrastruktura, a odnosi se na mostove i zdenac.

Državni ured za reviziju nalaže evidenciju komunalne infrastrukture voditi tako da sadrži sve propisane podatke za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje evidenciju komunalne infrastrukture kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja.

Prema podacima Općine Privlaka, nerazvrstane ceste su u zemljišne knjige i katastar upisane kao javno dobro u općoj uporabi. Za drugu komunalnu infrastrukturu Općina nije poduzimala aktivnosti radi evidentiranja u katastru i zemljišnim knjigama, odnosno nije donosila odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljala geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture koji se dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, što nije u skladu s odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu, kojima je propisan upis komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranje u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu jedinice lokalne samouprave.

Državni ured za reviziju nalaže, uz aktivnosti radi upisa i evidentiranja nerazvrstanih cesta, poduzimati aktivnosti radi upisa i druge komunalne infrastrukture na području Općine Privlaka u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, a koje se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture te njihovo dostavljanje nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja.

Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja.

Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

Analitička knjigovodstvena evidencija za pojedine stavke komunalne infrastrukture koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički nije ustrojena te se ne vode propisani podaci o vrsti, količini i vrijednosti (nabavnoj i otpisanoj) za sve evidentirane građevine komunalne infrastrukture. Tako se analitička knjigovodstvena evidencija ne vodi za evidentiranu komunalnu infrastrukturu koja se odnosi na nerazvrstane ceste i javnu rasvjetu. Dio imovine Općine, koji se odnosi na zemljište evidentiran je u poslovnim knjigama bez vrijednosti.

Državni ured za reviziju preporučuje voditi analitičke knjigovodstvene evidencije komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine, koja je u glavnoj knjizi iskazana sintetički, tako da iz nje bude vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svake građevine ili uređaja, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Manji dio objekata i uređaja komunalne infrastrukture evidentiran u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji moguće je putem naziva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture dok je za veći dio komunalne infrastrukture usporedba podataka otežana.

Državni ured za reviziju preporučuje za svaku građevinu komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijski broj te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Privlaka obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi. Popisom nije obuhvaćena komunalna infrastruktura i druga imovina koja nije evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., ([https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozii-ostalo/179](https://mfin.gov.hr/istaknute teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozii-ostalo/179)) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

Državni ured za reviziju preporučuje procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Općinsko vijeće je u ožujku 2017. donijelo Odluku o osnivanju vlastitog pogona, a u kolovozu i listopadu 2019. donijelo je Izmjene i dopune te ispravak spomenute Odluke. Odluku o određivanju komunalnih djelatnosti koje se obavljaju na temelju koncesije i Odluku o određivanju komunalnih djelatnosti koje se obavljaju na temelju ugovora, Općinsko vijeće donijelo je u kolovozu 2019.

U tablici broj 92 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Privlaka, prema Odluci o osnivanju vlastitog pogona, Odluci o određivanju komunalnih djelatnosti koje se obavljaju na temelju koncesije i Odluci o određivanju komunalnih djelatnosti koje se obavljaju na temelju ugovora.

Tablica broj 92

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u
Općini Privlaka, prema Odluci o osnivanju vlastitog pogona, Odluci o određivanju
komunalnih djelatnosti koje se obavljaju na temelju koncesije i Odluci o određivanju
komunalnih djelatnosti koje se obavljaju na temelju ugovora

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o osnivanju vlastitog pogona, Odluci o određivanju komunalnih djelatnosti koje se obavljaju na temelju koncesije i Odluci o određivanju komunalnih djelatnosti koje se obavljaju na temelju ugovora može obavljati komunalne djelatnosti
1	2	
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Vlastiti komunalni pogon
2.	Održavanje javnih zelenih površina	
3.	Održavanje groblja	
4.	Održavanje čistoće javnih površina	
5.	Usluge ukopa pokojnika	
6.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
7.	Održavanje javne rasvjete	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti

Odluka te izmjene i dopune Odluke o osnivanju vlastitog pogona sadrže odredbe o komunalnim djelatnostima koje vlastiti komunalni pogon obavlja, području na kojem se obavljaju komunalne djelatnosti, unutarnjem ustrojstvu, organiziranju poslovanja i poslovođstvu, sredstvima potrebnim za početak rada i načinu njihova pribavljanja, aktima, iskazivanju učinka poslovanja i drugo. Unutarnje ustrojstvo vlastitog komunalnog pogona pobliže je uređeno Pravilnikom o poslovanju vlastitog pogona iz veljače 2017. Planove i programe rada vlastitog komunalnog pogona za 2019. i 2020. donio je upravitelj u prosincu 2018., odnosno u prosincu 2019.

Odlukom o određivanju komunalnih djelatnosti koje se obavljaju na temelju koncesije određeno je da se na temelju koncesije obavlja komunalna djelatnost dimnjačarski poslovi te da se postupak davanja koncesije i obračun naknade za koncesiju provodi prema propisima kojima se uređuju koncesije. Odlukom o određivanju komunalnih djelatnosti koje se obavljaju na temelju ugovora određeno je da se na temelju pisanog ugovora obavlja komunalna djelatnost održavanje javne rasvjete. Postupak odabira osobe kojoj se povjerava obavljanje komunalne djelatnosti na temelju ugovora provodi se prema propisima o javnoj nabavi.

Općina Privlaka je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasniku kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Programima građenja komunalne infrastrukture nije određeno koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, a koje izvan građevinskog područja, što nije u skladu s odredbama članaka 68. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja s naznakom izvora njihova financiranja, a troškovi građenja su djelomično iskazani odvojeno za svaku građevinu i ukupno, ali ne i odvojeno prema izvoru financiranja, što nije u skladu s odredbom članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojim je propisano da se u programu građenja komunalne infrastrukture troškovi građenja iskazuju odvojeno prema izvoru njihova financiranja.

Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova održavanja komunalne infrastrukture po djelatnostima i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja (bez iznosa), ali ne i opis i opseg poslova održavanja, što nije u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da se programom održavanja komunalne infrastrukture određuju i opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture. Opseg poslova održavanja odnosi se na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima.

U programima građenja komunalne infrastrukture iskazani su rashodi za izgradnju vodovodne mreže, sustava odvodnje i dječjeg vrtića, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nije građenje komunalne infrastrukture.

Državni ured za reviziju nalaže programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući odredbe o građevinama komunalne infrastrukture koje će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, u uređenim dijelovima građevinskog područja i izvan građevinskog područja, odredbe o postojećim građevinama komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati i načinu rekonstrukcije i građevinama komunalne infrastrukture koje će se uklanjati i iskaz troškova građenja komunalne infrastrukture odvojeno za svaku građevinu i odvojeno prema izvoru financiranja u programima građenja komunalne infrastrukture te opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture u programima održavanja komunalne infrastrukture. Preporučuje u programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koji se odnose na građenje i održavanje komunalne infrastrukture te građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Privlaka nije izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području.

Općinski načelnik nije podnio Općinskom vijeću izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., što nije u skladu s odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu, prema kojima općinski načelnik, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnosi predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu, koja se objavljuju u službenom glasilu.

Državni ured za reviziju nalaže podnositi izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture te ih objavljivati u službenom glasilu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općina Privlaka je u prosincu 2018. donijela Odluku o vrijednosti boda komunalne naknade, a u veljači 2019. donijela je odluke o komunalnom doprinosu i o komunalnoj naknadi. Odluke su objavljene u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su tri zone, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinoj zoni, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za zgrade stambene namjene u prvoj zoni određena je u iznosu od 1,20 kn/m³, a u drugoj zoni u iznosu od 1,00 kn/m³. Za sve ostale građevine (zgrade pomoćne namjene, poslovne namjene, proizvodne namjene, ugostiteljske namjene i druge), bez obzira u kojoj se zoni nalaze, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je u iznosu od 0,80 kn/m³.

Vrijednost komunalnog doprinosa za zgrade stambene namjene u prvoj zoni 0,1 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj. Potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa, između ostalog, predviđeno je za građenje ili ozakonjenje građevina koje su od interesa za stanovnike Općine Privlaka pri čemu Odlukom o komunalnom doprinosu nisu pobliže određeni interesi stanovnika Općine odnosno nisu jasno određeni uvjeti i razlozi zbog kojih bi obveznici plaćanja komunalnog doprinosa za takve građevine mogli biti oslobođeni plaćanja komunalnog doprinosa.

Državni ured za reviziju preporučuje Odlukom o komunalnom doprinosu odrediti jasne uvjete i razloge potpunog oslobađanja od plaćanja komunalnog doprinosa za građevine koje su od interesa za stanovnike Općine Privlaka kako bi se svim obveznicima plaćanja komunalnog doprinosa osigurala jednaka mogućnost ostvarivanja prava na oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena su područja tri zone u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti zona, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za lokalnu jedinicu koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade.

Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u iznosu od 1,80 kn/m² korisne površine stambenog prostora u prvoj zoni.

Općina Privlaka je u kolovozu 2019. donijela Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, način uređenja i korištenja površina javne namjene, uvjeti korištenja javnih parkirališta, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila, održavanje čistoće i čuvanje površina javne namjene, mjere za provođenje komunalnog reda, prekršajne odredbe te druge odredbe te druge odredbe u vezi s uspostavom i održavanjem komunalnog reda. Prema odredbama Odluke o komunalnom redu nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provodi komunalni redar, ali Općina Privlaka nema komunalnog redara. Ima tri komunalna djelatnika vlastitog komunalnog pogona koji, prema podacima Općine, dijelom provode mjere propisane odlukom o komunalnom redu radi održavanja komunalnog reda na području Općine (podjela informativnih letaka i obavijesti). Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Privlaka sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

Državni ured za reviziju nalaže odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

– Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Općine Privlaka u 2019. i 2020. obavljalo se sedam komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, Odlukom o osnivanju vlastitog pogona te odlukama o određivanju komunalnih djelatnosti koje se obavljaju na temelju koncesije i o određivanju komunalnih djelatnosti koje se obavljaju na temelju ugovora, od čega su dvije uslužne komunalne djelatnosti. Općina obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Obavljanje tri komunalne djelatnosti, koje se odnose na održavanje groblja, održavanje čistoće javnih površina i usluge ukopa pokojnika povjerila je vlastitom komunalnom pogonu. Obavljanje komunalnih djelatnosti održavanje nerazvrstanih cesta i održavanje javnih zelenih površina Općina je povjerila pravnim osobama na temelju ugovora ili narudžbenica. Uslužnu komunalnu djelatnost obavljanje dimnjačarskih poslova Općina je povjerila pravnoj osobi na temelju ugovora o koncesiji, a održavanje javne rasvjete pravnoj osobi na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti. U 2014. zaključen je ugovor o koncesiji za obavljanje dimnjačarskih poslova za razdoblje od studenoga 2014. do studenoga 2019. i naknadu za koncesiju u visini 10,0 % godišnjih prihoda koncesionara. Novi ugovor o koncesiji za obavljanje dimnjačarskih poslova zaključen je za razdoblje od prosinca 2019. do prosinca 2024., uz ugovaranje godišnje naknade za koncesiju u iznosu od 4.000,00 kn. U obavljanju komunalnih djelatnosti održavanje javnih zelenih površina i održavanje čistoće javnih površina sudjelovali su zaposleni u javnim radovima.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke se objavljuju u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Obavljanje uslužne komunalne djelatnosti usluge ukopa pokojnika povjereno je vlastitom komunalnom pogonu, a obavljanje dimnjačarskih poslova pravnoj osobi na temelju ugovora o koncesiji. Opći uvjeti isporuke komunalne usluge ukopa pokojnika nisu doneseni.

Opći uvjeti isporuke komunalne usluge i cjenik za obavljanje dimnjačarskih poslova, doneseni su uz suglasnost Općine Privlaka. Opći uvjeti isporuke komunalne usluge za obavljanje dimnjačarskih poslova objavljeni su u službenom glasilu i na mrežnim stranicama Općine. Na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge objavljen je cjenik komunalne usluge obavljanje dimnjačarskih poslova ali nisu objavljeni opći uvjeti isporuke komunalne djelatnosti.

Državni ured za reviziju nalaže osigurati donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalne usluge za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine Privlaka, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju proračuna za 2019., rashodi Općine Privlaka za izvršenje programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture iskazani su u iznosu od 10.354.469,00 kn, od čega se 4.142.249,00 kn odnosi na rashode za izgradnju vodovodne mreže, sustava odvodnje i dječjeg vrtića, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, Odluci o osnivanju vlastitog pogona te odlukama o određivanju komunalnih djelatnosti koje se obavljaju na temelju koncesije i o određivanju komunalnih djelatnosti koje se obavljaju na temelju ugovora nije građenje i održavanje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 6.212.220,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Privlaka je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa ostvarila u iznosu od 1.646.130,00 kn, što čini 26,5 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 93 daju se podaci o rashodima za građenje komunalne infrastrukture prema podacima iz Godišnjeg izvještaja o izvršenju proračuna za 2019.

Tablica broj 93

Rashodi za građenje komunalne infrastrukture
Općine Privlaka za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	5.324.000,00	5.283.040,00	99,2
2.	Javne površine	20.000,00	19.520,00	97,6
3.	Javna rasvjeta	142.000,00	129.888,00	91,5
4.	Izgradnja vodovodne mreže	200.000,00	176.350,00	88,2
5.	Izgradnja sustava odvodnje	600.000,00	522.407,00	87,1
6.	Izgradnja dječjeg vrtića	4.415.000,00	3.443.492,00	78,0
	Ukupno	10.701.000,00	9.574.697,00	89,5

Planirani rashodi za građenje komunalne infrastrukture iskazani u programu građenja komunalne infrastrukture za 2019. te proračunu Općine i Godišnjem izvještaju o izvršenju proračuna za 2019. nisu usklađeni. Tako su planirani rashodi za izgradnju prometnice, pješačke i biciklističke staze u programu građenja komunalne infrastrukture iskazani u iznosu od 4.961.000,00 kn, a u Proračunu i Godišnjem izvještaju o izvršenju proračuna za 2019. u iznosu od 3.630.000,00 kn. Također, rashodi za izgradnju i sanaciju lokalnih i nerazvrstanih cesta u programu građenja komunalne infrastrukture iskazani su u iznosu od 255.000,00 kn, a u Proračunu i Godišnjem izvještaju o izvršenju proračuna za 2019. u iznosu od 1.566.000,00 kn.

Državni ured za reviziju preporučuje uskladiti podatke koji se odnose na rashode za građenje komunalne infrastrukture iskazane u programu građenja komunalne infrastrukture, proračunu te izvješću o izvršenju proračuna.

U tablici broj 94 daju se podaci o rashodima za održavanje komunalne infrastrukture Općine Privlaka za 2019., prema podacima iz Godišnjeg izvještaja o izvršenju proračuna za 2019.

Tablica broj 94

Rashodi za održavanje komunalne infrastrukture
Općine Privlaka za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje javnih zelenih površina	90.000,00	73.873,00	82,1
2.	Održavanje javne rasvjete	45.000,00	34.720,00	77,2
3.	Vlastiti komunalni pogon	530.960,00	464.127,00	87,4
4.	Javni radovi	233.500,00	207.052,00	88,7
	Ukupno	899.460,00	779.772,00	86,7

Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta planirani su programom održavanja komunalne infrastrukture i proračunom za 2019. te iskazani u izvješću o izvršenju proračuna za 2019. u okviru rashoda za održavanje javnih zelenih površina, iako su navedene djelatnosti odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu propisane kao zasebne komunalne djelatnosti.

Državni ured za reviziju preporučuje u programima održavanja komunalne infrastrukture i izvješćima o njihovom izvršenju održavanje nerazvrstanih cesta i održavanje javnih zelenih površina planirati i iskazivati kao zasebne komunalne djelatnosti, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi lokalne jedinice moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom doprinosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Privlaka ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar Jedinog upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Općina Privlaka organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području, ali ne provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedene analize i vrednovanja.

Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o stanju pojedinih nerazvrstanih cesta u cilju poduzimanja mjera i radnji radi održavanja njihove prohodnosti i tehničke ispravnosti te prometne sigurnosti na njima, o stanju pojedinih javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima radi obavljanja popravaka kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost, o stanju pojedinih građevina javne odvodnje oborinskih voda u cilju poduzimanja potrebnih aktivnosti radi efikasnog prihvata i odvodnje oborinskih voda s površina javne namjene, o udjelu javnih zelenih površina u ukupnoj općinskoj površini i osvjetljenosti javnih površina, u cilju njihova povećanja radi poboljšanja kvalitete života građana. Također se mogu koristiti i podaci o stanju građevina i uređaja javne namjene radi poduzimanja potrebnih aktivnosti za njihovo održavanje, o potrebama za parkirnim i grobnim mjestima u cilju povećanja njihova broja i lakše dostupnosti građanima, o prilagođenosti javnih površina za kretanje osoba s posebnim potrebama te drugi podaci u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o broju korisnika pojedinih komunalnih usluga u odnosu na broj stanovnika Općine Privlaka te njihovu zadovoljstvu ili nezadovoljstvu u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Općine, a podaci i saznanja mogu se prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, javnog pogovora i iz drugih izvora.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Privlaka

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Privlaka ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da je donijela odluke o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinu području i organizacijski oblici obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na unošenje propisanih podataka u evidenciju komunalne infrastrukture, poduzimanje aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, evidentiranje komunalne infrastrukture u knjigovodstvenim evidencijama, sadržaj programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, na sastavljanje i podnošenje izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture Općinskom vijeću i objavljivanje u službenom glasilu, na sadržaj odluke o komunalnom doprinosu u vezi s određenjem jasnih uvjeta i razloga djelomičnog ili potpunog oslobađanja od plaćanja komunalnog doprinosa za sve slučajeve oslobađanja (građevine koje su od interesa za stanovnike Općine), usklađenost odluke o komunalnim redu s odredbom Zakona o komunalnom gospodarstvu, na donošenje općih uvjeta isporuke komunalne usluge za uslužnu komunalnu djelatnost te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Privlaka **djelomično učinkovito** te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Očitovanje Općine Privlaka

Općina u očitovanju navodi da prihvaća naloge i preporuke Državnog ureda za reviziju dane u Nacrtu izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije.

Općina Stari Jankovci

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Stari Jankovci utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Vukovarsko-srijemske županije. Površina Općine je 95 km², a obuhvaća pet naselja s 4 405 stanovnika.

U tablici broj 95 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Stari Jankovci po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 95

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Stari Jankovci, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Općina Stari Jankovci	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
	1	2	3	4	5	6
1.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Trgovi	1	1	0	0
		Biciklističke i pješačke staze	1	1	0	0
2.	Javna parkirališta	Parkirališta	1	1	0	0
3.	Javne zelene površine	Parkovi	3	2	0	1
		Dječja igrališta s pripadajućom opremom	4	4	0	0
		Javni športski i rekreacijski prostori	1	1	0	0
4.	Građevine i uređaji javne namjene	Spomenici i skulpture	2	1	0	1
5.	Groblja i krematoriji	Groblja	8	8	0	0
Ukupno			21	19	0	2

Općina Stari Jankovci je evidentirala 21 građevinu i uređaj komunalne infrastrukture, od čega je 19 ili 90,5 % u vlasništvu Općine, dvije ili 9,5 % na zemljištu u mješovitom vlasništvu. Osim građevina iz tablice broj 95, evidentirane su i građevine koje se odnose na Lovački dom, nogometna igrališta, dječji vrtić i druge građevine koje ne služe za obavljanje komunalnih djelatnosti te prema odredbama članaka 59. i 60. Zakona o komunalnom gospodarstvu nisu komunalna infrastruktura.

Državni ured za reviziju preporučuje u evidenciji komunalne infrastrukture evidentirati samo građevine, uređaje i predmete koji se odnose na komunalnu infrastrukturu propisanu odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Stari Jankovci ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture (dio registra imovine), u koju su uneseni podaci za 21 građevinu komunalne infrastrukture. U evidenciju se unose podaci o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici (osim za pješačke staze) i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom i osobi koja njome upravlja. Ne unose se podaci o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, kako je propisano odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Također, osim građevina komunalne infrastrukture iz tablice broj 95, evidentirano je i postojanje javne rasvjete ali bez podataka o kojim se građevinama i uređajima javne rasvjete radi i njihovu broju.

U glavnoj knjizi Općine Stari Jankovci evidentirana je i druga komunalna infrastruktura, a odnosi se na nerazvrstane ceste, autobusna stajališta, most, oznake sadržaja turističke namjene i drugu komunalnu infrastrukturu.

Državni ured za reviziju nalaže evidenciju komunalne infrastrukture voditi tako da sadrži sve propisane podatke za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje evidenciju komunalne infrastrukture kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja.

Prema podacima Općine Stari Jankovci, Općina provodi aktivnosti radi evidentiranja komunalne infrastrukture na svom području u zemljišnim knjigama i katastru, a odnose se na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture koji se dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, kako je propisano odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Iz podataka unesenih u evidenciju komunalne infrastrukture nije vidljivo koja je komunalna infrastruktura upisana u zemljišne knjige i evidentirana u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine Stari Jankovci.

Državni ured za reviziju preporučuje podatke o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, koji se unose u evidenciju komunalne infrastrukture, unositi tako da iz njih bude vidljivo koje su građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine Stari Jankovci, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti njezin status u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika.

Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja.

Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Općine Stari Jankovci evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički, osim dijelom za javnu rasvjetu.

Državni ured za reviziju preporučuje voditi analitičke knjigovodstvene evidencije komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine, koja je u glavnoj knjizi iskazana sintetički, tako da iz nje bude vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svake građevine ili uređaja, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Usporedba podataka o građevinama i uređajima komunalne infrastrukture evidentiranih u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji s podacima iz evidencije komunalne infrastrukture otežana je.

Državni ured za reviziju preporučuje za svaku građevinu komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijski broj te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Stari Jankovci obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi. Popisom nije obuhvaćena komunalna infrastruktura i druga imovina koja nije evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., ([https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179](https://mfin.gov.hr/istaknute teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179)) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja.

Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

Državni ured za reviziju preporučuje procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Općina Stari Jankovci je u studenome 2018. donijela Odluku, a u srpnju 2019. Izmjene i dopune Odluke o komunalnim djelatnostima kojom je, uz deset komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, određeno i šest koje se smatraju komunalnim djelatnostima od značaja za Općinu, a odnose se na obavljanje poslova dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije, obavljanje veterinarsko-higijeničarskih poslova, prigodno ukrašavanje naselja Općine, sanaciju divljih odlagališta, održavanje odlagališta građevinskog otpada te održavanje društvenih domova, prostorija mjesnih odbora i drugih prostorija u vlasništvu Općine koje nisu u zakupu. Odlukom su određeni organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti, osim za dvije komunalne djelatnosti.

U tablici broj 96 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Stari Jankovci, prema Odluci o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 96

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u
Općini Stari Jankovci, prema Odluci o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
1	2	
1.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	Trgovačko društvo čiji je osnivač Općina Stari Jankovci
2.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	
3.	Održavanje javnih zelenih površina	
4.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
5.	Održavanje groblja	
6.	Održavanje čistoće javnih površina	
7.	Usluge ukopa pokojnika	
8.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	
9.	Održavanje odlagališta građevinskog otpada	
10.	Održavanje društvenih domova, prostorija mjesnih odbora i drugih prostorija u vlasništvu Općine koje nisu u zakupu	
11.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
12.	Održavanje javne rasvjete	
13.	Obavljanje poslova dezinfekcije, dezinfekcije i deratizacije	
14.	Obavljanje veterinarsko-higijeničarskih poslova	
15.	Prigodno ukrašavanje naselja Općine	
16.	Sanacija divljih odlagališta	

Odlukom o komunalnim djelatnostima propisano je da se ugovor o obavljanju komunalne djelatnosti može zaključiti najduže na vrijeme od četiri godine, a postupak odabira osobe kojoj se povjerava obavljanje komunalne djelatnosti na temelju ugovora provodi se prema propisima o javnoj nabavi

Općina Stari Jankovci je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasniku, kako je propisano odredbama članka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja, a troškovi građenja su iskazani odvojeno za svaku građevinu (osim za staze) te odvojeno prema izvoru financiranja, ali ne i ukupno kako je propisano odredbom članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja, kako je propisano odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

U programu građenja komunalne infrastrukture za 2019. iskazani su rashodi za građenje objekata i uređaja za odvodnju i pročišćavanje otpadnih voda, a u programu građenja komunalne infrastrukture za 2020. rashodi za svlačionice, vatrogasno spremište, kanalizaciju, dom kulture i dvoranu za sastanke, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nije građenje komunalne infrastrukture.

Državni ured za reviziju nalaže programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući iskazivanje troškova ukopno u programima građenja komunalne infrastrukture. Preporučuje u programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koji se odnose na građenje i održavanje komunalne infrastrukture te građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Stari Jankovci izradila je izvješće o stanju u prostoru na svom području za razdoblje od 2009. do 2012. Općinsko vijeće usvojilo ga je u studenome 2014.

Općinski načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture po pojedinim vrstama komunalne infrastrukture odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima i vrstama radova te po izvorima njihova financiranja (u većini slučajeva bez iznosa).

Općina Stari Jankovci je odluke o komunalnoj naknadi i vrijednosti boda komunalne naknade donijela u studenome 2018., a odluku o komunalnom doprinosu u siječnju 2019. Ispravak Odluke o vrijednosti boda komunalne naknade donijela je u lipnju 2019. Odluke su objavljene u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određena je jedinstvena zona za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za zonu, način i rok plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je u iznosu od 1,00 kn/m³ građevine za koju se plaća i iznosi 0,1 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj. Za otvorene bazene, igrališta i druge otvorene građevine komunalni doprinos obračunava množenjem tlocrtne površine građevine koja se gradi ili je izgrađena izražene u četvornim metrima (m²) s jediničnom vrijednošću tlocrtne površine u iznosu od 1,00 kn.

Odlukom o komunalnom doprinosu predviđeno je i da Općinsko vijeće može osloboditi obveze plaćanja komunalnog doprinosa za građevine od izuzetnog značaja za gospodarski razvoj Općine, pri čemu izuzetni značaj za gospodarski razvoj Općine nije pobliže određen odnosno nisu jasno određeni uvjeti i razlozi zbog kojih bi obveznici plaćanja komunalnog doprinosa za takve građevine mogli biti oslobođeni plaćanja komunalnog doprinosa.

Državni ured za reviziju preporučuje odlukom o komunalnom doprinosu odrediti jasne uvjete i razloge oslobađanja od plaćanja komunalnog doprinosa za sve slučajeve oslobađanja odnosno jasno odrediti što predstavlja izuzetan značaj za gospodarski razvoj Općine kako bi se svim obveznicima plaćanja komunalnog doprinosa osigurala jednaka mogućnost ostvarivanja prava na oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena je jedinstvena zona u kojoj se naplaćuje komunalna naknada, koeficijent zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Stari Jankovci koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 2,40 kn/m² nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Općina Stari Jankovci je Odluku te Ispravak Odluke o komunalnom redu donijela u srpnju, odnosno u rujnu 2019. Propisani su uređenje naselja, način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu Općine za gospodarske i druge svrhe, održavanje čistoće i čuvanje površina javne namjene uključujući uklanjanje snijega i leda te mjere za provođenje Odluke i prekršajne odredbe. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provodi komunalni redar. U obavljanju nadzora komunalni redar sastavlja zapisnike, dostavlja opomene i pozive za podmirenje troškova uređenja javnih površina te izdaje prekršajne naloge i izriče novčane kazne. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Stari Jankovci ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

Državni ured za reviziju nalaže odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

– Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Općine Stari Jankovci u 2019. i 2020. obavljalo se 13 komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima, od čega su dvije uslužne komunalne djelatnosti. Općina obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Obavljanje komunalnih djelatnosti, koje se odnose na održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, održavanje javnih zelenih površina, održavanje groblja, održavanje čistoće javnih površina te obavljanje dimnjačarskih poslova i usluge ukopa pokojnika Općina je povjerala vlastitom trgovačkom društvu. Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, prigodno ukrašavanje naselja Općine i poslovi dezinfekcije povjereni su pravnim osobama na temelju narudžbenica. Obavljanje komunalnih djelatnosti održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javne rasvjete te obavljanje poslova deratizacije povjereni su pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

Zaposleni u programima javnih radova sudjelovali su u obavljanju komunalnih djelatnosti održavanje javnih zelenih površina, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene i održavanje čistoće javnih površina. Obavljanje veterinarsko-higijeničarskih poslova povjereno je u 2020. pravnoj osobi na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke se objavljuju u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njenim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Obavljanje uslužnih komunalnih djelatnosti usluge ukopa pokojnika i obavljanje dimnjačarskih poslova povjereno je trgovačkom društvu čiji je osnivač Općina Stari Jankovci. Opći uvjeti isporuke i cjenik navedenih komunalnih usluga doneseni su uz suglasnost Općine i objavljeni u službenom glasilu i mrežnim stranicama Općine. Trgovačko društvo koje je isporučitelj komunalnih usluga nema vlastite mrežne stranice već sve objavljuje na mrežnim stranicama Općine.

U studenome 2019. Općinsko vijeće dalo je prethodne suglasnosti na prijedloge izmjene cjenika za uslugu obavljanje dimnjačarskih poslova. O primjeni novih cijena komunalne usluge obaviješteno je središnje tijelo državne uprave i upravno tijelo Vukovarsko-srijemske županije koji su nadležni za poslove gospodarstva.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općine Stari Jankovci za izvršenje navedenih programa iskazni su u iznosu od 10.700.302,00 kn od čega se 2.012.833,00 kn odnosi na rashode za energetska obnova mjesnog odbora, izgradnju višenamjenske dvorane u dječjem vrtiću te građenje objekata i uređaja za odvodnju i pročišćavanje otpadnih voda, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odluci o komunalnim djelatnostima nije građenje i održavanje komunalne infrastrukture tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 8.687.469,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Stari Jankovci je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa ostvarila u iznosu od 604.135,00 kn, što čini 7,0 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019. nisu navedeni iznosi planirani programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019. što otežava usporedbu planiranih i ostvarenih rashoda. Iz opisa navedenih u programu održavanja komunalne infrastrukture i izvješću o izvršenju navedenog programa otežano je odrediti na obavljanje kojih komunalnih djelatnosti se rashodi odnose.

Državni ured za reviziju preporučuje u izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture navesti iznose planirane programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture radi lakšeg praćenja i usporedbe planiranih i ostvarenih rashoda.

U tablici broj 97 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Stari Jankovci za 2019., prema podacima iz programa građenja komunalne infrastrukture za 2019. i podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 97

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture
Općine Stari Jankovci za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	3.850.000,00	4.747.894,00	123,3
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	200.000,00	194.673,00	97,3
3.	Javne zelene površine	0,00	828.964,00	0,0
4.	Javna rasvjeta	65.000,00	0,00	0,0
5.	Izgradnja semafora	800.000,00	418.150,00	52,3
6.	Nasipanje otnesnica i deponiranje kamena	0,00	108.416,00	0,0
7.	Nabava traktora	1.000.000,00	961.397,00	96,1
8.	Energetska obnova mjesnog odbora	0,00	111.522,00	0,0
9.	Izgradnja višenamjenske dvorane u dječjem vrtiću	0,00	1.755.507,00	0,0
10.	Građenje objekata i uređaja za odvodnju i pročišćavanje otpadnih voda	200.000,00	145.804,00	72,9
	Ukupno	6.115.000,00	9.272.327,00	151,6

Rashodi za javne zelene površine (dječja igrališta) te nasipanje otnesnica i deponiranje kamena ostvareni su u iznosu od 937.380,00 kn, a nisu planirani dok su rashodi za javnu rasvjetu planirani u iznosu od 65.000,00 kn, a nisu ostvareni. Rashodi za nerazvrstane ceste ostvareni su 897.894,00 kn ili 23,3 % više od plana, a izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture ne sadrži obrazloženje za odstupanja od plana.

Državni ured za reviziju preporučuje, u slučajevima značajnijeg odstupanja ili prekoračenja izvršenja rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane iznose, u izvješćima o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje ili prekoračenje plana, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.

U tablici broj 98 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Stari Jankovci za 2019., prema podacima iz programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 98

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture
Općine Stari Jankovci za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
1	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	830.000,00	154.475,00	114,4
2.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	50.000,00	0,00	0,0
3.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	30.000,00	46.250,00	154,2
4.	Održavanje javnih zelenih površina i čistoće javnih površina	105.000,00	905.997,00	0,0
5.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	80.000,00	0,00	0,0
6.	Održavanje groblja	50.000,00	0,00	0,0
7.	Održavanje javne rasvjete	230.000,00	266.303,00	115,8
8.	Radovi na deponiji	0,00	54.950,00	0,0
	Ukupno	1.375.000,00	1.427.975,00	103,9

Prema izvješću o izvršenju programa održavanja za 2019. iznos od 905.997,00 kn odnosi se na održavanje javnih prometnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje javnih zelenih površina, održavanje groblja i održavanje čistoće javnih površina. Također, u okviru rashoda za sanaciju i nasipanje cesta iskazani su rashodi za održavanje javnih zelenih površina i održavanje čistoće javnih površina. Odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima navedene komunalne djelatnosti propisane su kao zasebne komunalne djelatnosti.

Državni ured za reviziju preporučuje u programima održavanja komunalne infrastrukture i izvješćima o njihovu izvršenju održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javnih prometnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje javnih zelenih površina, održavanje čistoće javnih površina i održavanje groblja iskazivati kao zasebne komunalne djelatnosti, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima.

Program održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i izvješće o izvršenju navedenog programa ne sadrže rashode za održavanje komunalne infrastrukture koji se odnose na rashode za zaposlene u programima javnih radova (u dijelu koji se odnosi na sudjelovanje u obavljanju komunalnih djelatnosti), obavljanje poslova deratizacije i dezinfekcije, obavljanje veterinarsko-higijeničarskih poslova i prigodno ukrašavanje naselja Općine. Zaposleni u programu javnih radova u 2019. su uz sudjelovanje u podjeli paketa za korisnike zajamčene minimalne naknade te podjeli rješenje obveznicima komunalne naknade sudjelovali i u obavljanju u dijelu koji se odnosi na obavljanje komunalnih djelatnosti održavanje javnih zelenih površina i održavanje čistoće javnih površina. Obavljanje navedenih komunalnih djelatnosti propisano je odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima.

Državni ured za reviziju preporučuje u programima građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture i izvješćima o njihovu izvršenju iskazivati sve rashode koji se odnose na građenje odnosno održavanje komunalne infrastrukture.

Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javne rasvjete te obavljanje poslova deratizacije ostvareni su na temelju ugovora zaključenih s pravnim osobama. Ugovori sadrže odredbe o vremenu na koje su zaključeni, vrsti i opsegu ugovorenih poslova i načinu određivanja njihove cijene i jamstvu izvršitelja o ispunjenju ugovora, kako je propisano odredbom članka 49. Zakona o komunalnom gospodarstvu, te druge odredbe o obavljanju ugovorenih komunalnih djelatnosti.

– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Stari Jankovci ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika. Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar Jedinственog upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Donesene su procedure koje obuhvaćaju postupke donošenje programa komunalne infrastrukture i podnošenje izvještaja o realizaciji programa komunalne infrastrukture, održavanje higijene, zelenih površina, groblja, komunalnih objekata i slivničke odvodnje, održavanje komunalne infrastrukture, tekuće i investicijsko održavanje asfaltnih i makadam javnih površina i javne rasvjete te korištenje javnih površina.

Općina Stari Jankovci organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području ali ne provodi analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedenih analiza i vrednovanja. Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o stanju pojedinih nerazvrstanih cesta u cilju poduzimanja mjera i radnji radi održavanja njihove prohodnosti i tehničke ispravnosti te prometne sigurnosti na njima, o stanju pojedinih javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima radi obavljanja popravaka kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost, o stanju pojedinih građevina javne odvodnje oborinskih voda u cilju poduzimanja potrebnih aktivnosti radi efikasnog prihvata i odvodnje oborinskih voda s površina javne namjene, o udjelu javnih zelenih površina u ukupnoj općinskoj površini i osvjetljenosti javnih površina, u cilju njihova povećanja radi poboljšanja kvalitete života građana. Također se mogu koristiti i podaci o stanju građevina i uređaja javne namjene radi poduzimanja potrebnih aktivnosti za njihovo održavanje, o potrebama za parkirnim i grobnim mjestima u cilju povećanja njihova broja i lakše dostupnosti građanima, o prilagođenosti javnih površina za kretanje osoba s posebnim potrebama te drugi podaci u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o broju korisnika pojedinih komunalnih usluga u odnosu na broj stanovnika Općine Stari Jankovci te njihovu zadovoljstvu ili nezadovoljstvu u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Općine, a podaci i saznanja mogu se prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, javnog pogovora i iz drugih izvora.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Stari Jankovci

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Stari Jankovci ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da provodi aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinu području i organizacijski oblici obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da je općinski načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da obavljanje komunalnih djelatnosti organizira na propisani način, da su opći uvjeti isporuke i cjenici komunalne usluge za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine doneseni uz njezinu suglasnost i objavljeni, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđeni su i određeni propusti koji se odnose na unošenje propisanih podataka u evidenciju komunalne infrastrukture, na evidentiranje komunalne infrastrukture u knjigovodstvenim evidencijama, na sadržaj programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, na sadržaj odluke o komunalnom doprinosu u vezi s određenjem jasnih uvjeta i razloga djelomičnog ili potpunog oslobađanja od plaćanja komunalnog doprinosa za sve slučajeve oslobađanja (izuzetan značaj za gospodarski razvoj Općine), na usklađenost odluke o komunalnim redu s odredbom Zakona o komunalnom gospodarstvu, na izvještavanje o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Stari Jankovci **učinkovito pri čemu su potrebna određena poboljšanja** te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom utvrđeni propusti otklonili.

Očitovanje Općine Stari Jankovci

Općina u očitovanju navodi da u cijelosti prihvaća Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije, u dijelu koji se odnosi na Općinu Stari Jankovci i da će postupati u skladu s naloženim i preporukama.

Općina Stari Mikanovci

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Stari Mikanovci utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Vukovarsko-srijemske županije. Površina Općine je 54 km², a obuhvaća dva naselja s 2 956 stanovnika.

U tablici broj 99 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Stari Mikanovci po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 99

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Stari Mikanovci, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Općina Stari Mikanovci	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
	1	2	3	4	5	6
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste i putovi, po katastarskim česticama	230	230	0	0
2.	Javne zelene površine	Parkovi	1	1	0	0
3.	Građevine i uređaji javne namjene	Druge građevine, uređaji i predmeti javne namjene	1	1	0	0
4.	Groblja i krematoriji	Groblja	2	2	0	0
Ukupno			234	234	0	0

Općina Stari Mikanovci je do kolovoza 2020. evidentirala 234 građevine komunalne infrastrukture u vlasništvu Općine.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Stari Mikanovci ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, u koju su uneseni podaci za 234 građevine komunalne infrastrukture. U evidenciju se unose podaci o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici (osim za pješačke staze) i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom i osobi koja njome upravlja.

Ne unose se podaci o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, kako je propisano odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Državni ured za reviziju nalaže evidenciju komunalne infrastrukture voditi tako da sadrži sve propisane podatke za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje evidenciju komunalne infrastrukture kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja.

Prema podacima Općine Stari Mikanovci, nerazvrstane ceste su u zemljišne knjige i katastar upisane kao javno dobro u općoj uporabi. Za drugu komunalnu infrastrukturu Općina nije poduzimala aktivnosti radi evidentiranja u katastru i zemljišnim knjigama, odnosno nije donosila odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljala geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture koji se dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, što nije u skladu s odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu, kojima je propisan upis komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranje u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu jedinice lokalne samouprave. Iz podataka unesenih u evidenciju komunalne infrastrukture nije vidljivo koja je komunalna infrastruktura upisana u zemljišne knjige i evidentirana u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine Stari Mikanovci.

Državni ured za reviziju nalaže, uz aktivnosti radi upisa i evidentiranja nerazvrstanih cesta, poduzimati aktivnosti radi upisa i druge komunalne infrastrukture na području Općine Stari Mikanovci u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje podatke o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, koji se unose u evidenciju komunalne infrastrukture, unositi tako da iz njih bude vidljivo koje su građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine Stari Mikanovci, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti njezin status u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja.

Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Općine evidentirana je i druga komunalna infrastruktura, a odnosi se na javnu rasvjetu, dječja igrališta, nadstrešnice na autobusnim stajalištima i pješačke staze. Također, u glavnoj knjizi evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički, osim za javnu rasvjetu i pješačke staze.

Državni ured za reviziju preporučuje voditi analitičke knjigovodstvene evidencije komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine, koja je u glavnoj knjizi iskazana sintetički, tako da iz nje bude vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svake građevine ili uređaja, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Manji dio objekata i uređaja komunalne infrastrukture evidentiran u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji moguće je putem naziva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture dok je za veći dio komunalne infrastrukture usporedba podataka otežana.

Državni ured za reviziju preporučuje za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijski broj te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Stari Mikanovci obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi. Popisom nije obuhvaćena komunalna infrastruktura i druga imovina koja nije evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., (<https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja.

Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

Državni ured za reviziju preporučuje procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Općina Stari Mikanovci je u rujnu 2019. donijela Odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine i organizacijski oblici njihova obavljanja, osim za dvije komunalne djelatnosti.

U tablici broj 100 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Stari Mikanovci, prema Odluci o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 100

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Stari Mikanovci, prema Odluci o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
2.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
3.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	
4.	Održavanje javnih zelenih površina	
5.	Održavanje groblja	
6.	Održavanje čistoće javnih površina	
7.	Održavanje javne rasvjete	
8.	Usluge ukopa pokojnika	
9.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	
10.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	

Prema Odluci o komunalnim djelatnostima obavljanje uslužne komunalne djelatnosti usluge ukopa pokojnika može se povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

Iako odredbom članka 44. Zakona o komunalnim gospodarstvu nije propisano da se pravo obavljanja komunalne djelatnosti pružanja usluga ukopa pokojnika može steći koncesijom, kao što je to učinjeno za sve druge uslužne komunalne djelatnosti, Državni ured za reviziju mišljenja je da je povjeravanje obavljanja komunalne djelatnosti pružanja usluga ukopa pokojnika na temelju ugovora o koncesiji pogodniji organizacijski oblik njezina obavljanja, nego na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti jer se radi o uslužnoj komunalnoj djelatnosti čijim bi obavljanjem koncesionar ostvario prihode, naplatom cijene komunalne usluge, iz kojih bi mogao plaćati koncesijsku naknadu.

Odlukom o komunalnim djelatnostima određene su komunalne djelatnosti održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda te održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene ali ne i organizacijski oblici njihovog obavljanja.

Državni ured za reviziju preporučuje odlukom o komunalnim djelatnostima odrediti i organizacijski oblik obavljanja komunalnih djelatnosti održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda te održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene.

Odlukom o komunalnim djelatnostima propisano je da se postupak odabira osobe kojoj se povjerava obavljanje komunalne djelatnosti na temelju ugovora o koncesiji provodi prema propisima o koncesiji, a postupak odabira osobe kojoj se povjerava obavljanje komunalne djelatnosti na temelju ugovora provodi se prema propisima o javnoj nabavi

Općina Stari Mikanovci je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. Programi građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. nisu bili objavljeni, a za 2020. objavljeni su u službenom glasilu.

Programima građenja komunalne infrastrukture nije određeno koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, a koje izvan građevinskog područja, što nije u skladu s odredbama članka 68. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja, a troškovi građenja su iskazani odvojeno za svaku građevinu i ukupno ali ne i odvojeno prema izvoru financiranja, kako je propisano odredbom članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja, ali ne i opseg poslova održavanja, što nije u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da se programom održavanja komunalne infrastrukture određuje i opseg poslova održavanja. Opseg poslova održavanja odnosi se na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima.

U programima građenja komunalne infrastrukture iskazani su rashodi za vodovod (sufinanciranje rekonstrukcije vodovodne mreže i projekta aglomeracije, projektna dokumentacija i proširenje vodovodne mreže), što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nije građenje komunalne infrastrukture.

Državni ured za reviziju nalaže programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući odredbe o građevinama komunalne infrastrukture koje će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, u uređenim dijelovima građevinskog područja i izvan građevinskog područja, odredbe o postojećim građevinama komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati i načinu rekonstrukcije i građevinama komunalne infrastrukture koje će se uklanjati i iskazivanje troškova građenja komunalne infrastrukture odvojeno za svaku građevinu prema izvoru financiranja u programima građenja komunalne infrastrukture te opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture u programima održavanja komunalne infrastrukture. Preporučuje u programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koji se odnose na građenje i održavanje komunalne infrastrukture te građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Stari Mikanovci nije izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području.

Općinski načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture po pojedinim vrstama komunalne infrastrukture odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima i vrstama radova ali ne i po izvorima njihova financiranja.

Državni ured za reviziju preporučuje u izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture navesti izvore financiranja.

Općina Stari Mikanovci je odluke o komunalnoj naknadi i vrijednosti boda komunalne naknade donijela u studenome 2018., a Odluku o komunalnom doprinosu u ožujku 2019. Odluke su objavljene u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određena je jedinstvena zona za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za zonu, način i rok plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je u iznosu od 1,00 kn/m³ građevine za koju se plaća i iznosi 0,1 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnom doprinosu predviđeno je i da općinski načelnik i Općinsko vijeće može na prijedlog općinskog načelnika osloboditi obveze plaćanja komunalnog doprinosa u cijelosti ili djelomično građevine za koje ocjeni da su od interesa za prosperitet Općine i njezinih stanovnika, pri čemu interes za prosperitet Općine i njezinih stanovnika nije pobliže određen odnosno nisu jasno određeni uvjeti i razlozi zbog kojih bi obveznici plaćanja komunalnog doprinosa za takve građevine mogli biti oslobođeni plaćanja komunalnog doprinosa.

Državni ured za reviziju preporučuje odlukom o komunalnom doprinosu odrediti jasne uvjete i razloge oslobađanja od plaćanja komunalnog doprinosa za sve slučajeve oslobađanja odnosno jasno odrediti što predstavlja interes za prosperitet Općine i njezinih stanovnika kako bi se svim obveznicima plaćanja komunalnog doprinosa osigurala jednaka mogućnost ostvarivanja prava na oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena je jedinstvena zona u kojoj se naplaćuje komunalna naknada, koeficijent zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Stari Mikanovci koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 2,40 kn/m² nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Općina Stari Mikanovci je Odluku o komunalnom redu donijela u rujnu 2019. Propisani su uređenje naselja, održavanje čistoće, čuvanje javnih površina i uklanjanje snijega i leda, uređenje i korištenje površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu Općine za gospodarske i druge svrhe, uvjeti korištenja javnih parkirališta, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene, uklanjanje protupravno postavljenih predmeta i vozila, osiguranje provođenja mjera asanacije, držanje životinja, nadzor i kaznene odredbe. Prema Odluci o komunalnom redu nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provodi komunalni redar koji može izdavati obavijesti, odobrenja i rješenja. Prema pojašnjenju Općine, zaposlenica Jedinstvenog upravnog odjela, između ostalih poslova, pola radnog vremena obavlja poslove komunalnog redara. U 2019. i 2020. nisu izdavane obavijesti, odobrenja ili rješenja. Na mrežnim stranicama Općine objavljen je telefonski broj na koji mještani mogu prijaviti ne poštivanje komunalnog reda. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Stari Mikanovci ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

Državni ured za reviziju nalaže odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

– Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Općine Stari Mikanovci u 2019. i 2020. obavljalo se devet komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima, od čega su dvije uslužne komunalne djelatnosti. Općina obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Obavljanje komunalnih djelatnosti održavanje javne rasvjete i usluge ukopa pokojnika povjereno je pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti. Održavanje nerazvrstanih cesta (u 2020.), održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje javnih zelenih površina, održavanje čistoće javnih površina i održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda povjereno je pravnim osobama na temelju narudžbenica. Održavanje groblja povjereno je pravnim osobama na temelju ugovora i narudžbenica. Zaposleni u programima javnih radova sudjelovali su u obavljanju komunalnih djelatnosti održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje javnih zelenih površina, održavanje groblja i održavanje čistoće javnih površina. Obavljanje uslužne komunalne djelatnosti obavljanje dimnjačarskim poslova povjereno je pravnoj osobi na temelju ugovora o koncesiji koji je zaključen za razdoblje od siječnja 2020. do siječnja 2025. i godišnju naknadu za koncesiju u iznosu od 5.000,00 kn.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke se objavljuju u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njenim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Obavljanje uslužne komunalne djelatnosti obavljanje dimnjačarskih poslova povjereno je pravnoj osobi na temelju ugovora o koncesiji, a usluge ukopa pokojnika povjereno je pravnoj osobi na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

Isporučitelj komunalne usluge obavljanje dimnjačarskih poslova dostavio je opće uvjete isporuke komunalne usluge na koje je Općinsko vijeće dalo suglasnost u lipnju 2021. Objavljeni su u službenom glasilu. Isporučitelj komunalne usluge je na svojim mrežnim stranicama objavio cjenik komunalne usluge.

Isporučitelj komunalne usluge ukop pokojnika opće uvjete isporuke komunalne usluge donio je u prosincu 2018. Općinsko vijeće suglasnost na opće uvjete isporuke komunalne usluge dalo je u lipnju 2021. Objavljeni su u službenom glasilu i na mrežnim stranicama Općine. Isporučitelj komunalne usluge nije na svojim mrežnim stranicama objavio opće uvjete isporuke i cjenik komunalne usluge.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općine Stari Mikanovci za izvršenje navedenih programa iskazni su u iznosu od 1.649.014,00 kn od čega se 65.099,00 kn odnosi na rashode za vodovod (sufinanciranje rekonstrukcije vodovodne mreže i projekta aglomeracije), što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nije građenje i održavanje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 1.583.915,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva.

Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Stari Mikanovci je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa ostvarila u iznosu od 1.084.919,00 kn, što čini 68,5 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 101 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Stari Mikanovci za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 101

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture
Općine Stari Mikanovci za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	440.000,00	520.798,00	118,4
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	480.000,00	262.404,00	54,7
3.	Javne zelene površine	130.000,00	66.375,00	51,1
4.	Javna rasvjeta	210.000,00	158.991,00	75,7
5.	Groblja	125.000,00	37.500,00	30,0
6.	Vodovod	95.000,00	65.099,00	68,5
	Ukupno	1.480.000,00	1.111.167,00	75,1

Rashodi za nerazvrstane ceste ostvareni su 80.798,00 kn ili 18,4 % više od plana. Rashodi za javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila, javne zelene površine, javnu rasvjetu i groblja ostvareni su 419.730,00 kn ili 44,4 % manje od plana, a izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture ne sadrži obrazloženje za odstupanje od plana.

U tablici broj 102 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Stari Mikanovci za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 102

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture
Općine Stari Mikanovci za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	70.000,00	60.780,00	86,8
2.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	70.000,00	95.893,00	137,0
3.	Održavanje javnih zelenih površina	160.000,00	70.481,00	44,0
4.	Održavanje groblja	220.000,00	109.931,00	50,0
5.	Održavanje čistoće javnih površina	60.000,00	76.634,00	127,7
6.	Održavanje javne rasvjete	170.000,00	124.128,00	73,0
	Ukupno	750.000,00	537.847,00	71,7

Vrijednosno značajnije odstupanje je kod rashoda za održavanje groblja koji su ostvareni 110.069,00 kn ili 50,0 % manje i rashoda za održavanje javnih zelenih površina koji su ostvareni 89.519,00 kn ili 56,0 % manje od plana pri čemu izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture također ne sadrži obrazloženje za odstupanje od plana.

Državni ured za reviziju preporučuje kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.

Program održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i izvješće o izvršenju navedenog programa ne sadrži rashode za zaposlene u javnim radovima koji su, između ostalih poslova, sudjelovali i u obavljanju komunalnih djelatnosti održavanje javnih zelenih površina i održavanje čistoće javnih površina. Obavljanje spomenutih komunalnih djelatnosti propisano je Odlukom o komunalnim djelatnostima.

Državni ured za reviziju preporučuje u programima građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture i izvješćima o njihovu izvršenju iskazivati sve rashode koji se odnose na građenje odnosno održavanje komunalne infrastrukture.

Rashodi za održavanje javne rasvjete ostvareni su na temelju ugovor zaključenog s pravnom osobom. Ugovor sadrži odredbe o vremenu na koje su zaključeni, vrsti i opsegu ugovorenih poslova i načinu određivanja njihove cijene i jamstvu izvršitelja o ispunjenju ugovora, kako je propisano odredbom članka 49. Zakona o komunalnom gospodarstvu, te druge odredbe o obavljanju ugovorenih komunalnih djelatnosti.

– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara.

Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Stari Mikanovci ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika. Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar Jedinog upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Donesene su procedure koje obuhvaćaju postupke donošenja programa komunalne infrastrukture i podnošenje izvještaja o realizaciji programa komunalne infrastrukture, održavanje higijene, zelenih površina, groblja, komunalnih objekata i slivničke odvodnje, održavanje komunalne infrastrukture, tekuće i investicijsko održavanje asfaltnih i makadam javnih površina i javne rasvjete te korištenje javnih površina.

Općina Stari Mikanovci organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području ali ne provodi analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedenih analiza i vrednovanja. Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o stanju pojedinih nerazvrstanih cesta u cilju poduzimanja mjera i radnji radi održavanja njihove prohodnosti i tehničke ispravnosti te prometne sigurnosti na njima, o stanju pojedinih javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima radi obavljanja popravaka kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost, o stanju pojedinih građevina javne odvodnje oborinskih voda u cilju poduzimanja potrebnih aktivnosti radi efikasnog prihvata i odvodnje oborinskih voda s površina javne namjene, o udjelu javnih zelenih površina u ukupnoj općinskoj površini i osvjetljenosti javnih površina, u cilju njihova povećanja radi poboljšanja kvalitete života građana. Također se mogu koristiti i podaci o stanju građevina i uređaja javne namjene radi poduzimanja potrebnih aktivnosti za njihovo održavanje, o potrebama za parkirnim i grobnim mjestima u cilju povećanja njihova broja i lakše dostupnosti građanima, o prilagođenosti javnih površina za kretanje osoba s posebnim potrebama te drugi podaci u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o broju korisnika pojedinih komunalnih usluga u odnosu na broj stanovnika Općine Stari Mikanovci te njihovu zadovoljstvu ili nezadovoljstvu u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Općine, a podaci i saznanja mogu se prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, javnog pogovora i iz drugih izvora.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Stari Mikanovci

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Stari Mikanovci ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinu području, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da je općinski načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da su opći uvjeti isporuke i cjenici komunalne usluge za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine doneseni uz njezinu suglasnost i objavljeni, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na unošenje propisanih podataka u evidenciju komunalne infrastrukture, na poduzimanje aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, na evidentiranje komunalne infrastrukture u knjigovodstvenim evidencijama, na određivanje organizacijskih oblika obavljanja dvije komunalne djelatnosti, na sadržaj programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, na sadržaj odluke o komunalnom doprinosu u vezi s određenjem jasnih uvjeta i razloga djelomičnog ili potpunog oslobađanja od plaćanja komunalnog doprinosa za sve slučajeve oslobađanja (interes za prosperitet Općine i njezinih stanovnika), na usklađenost odluke o komunalnim redu s odredbom Zakona o komunalnom gospodarstvu, na izvještavanje o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Stari Mikanovci **djelomično učinkovito** te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Očitovanje Općine Stari Mikanovci

Općina u očitovanju navodi da u cijelosti prihvaća Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije, u dijelu koji se odnosi na Općinu Stari Mikanovci kao i preporuke Državnog ureda za reviziju po kojima će postupiti.

Općina Štitar

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Štitar utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Vukovarsko-srijemske županije. Površina Općine je 40 km², a obuhvaća jedno naselje s 2 129 stanovnika.

Općina Štitar nije evidentirala građevine i uređaje komunalne infrastrukture na svom području na način propisan odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Štitar do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) nije ustrojila i ne vodi evidenciju komunalne infrastrukture, što nije u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu prema kojoj jedinica lokalne samouprave ustrojava i vodi evidenciju komunalne infrastrukture koja sadrži podatke o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom i osobi koja njome upravlja te podatke o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi.

Državni ured za reviziju nalaže ustrojiti i voditi evidenciju komunalne infrastrukture koja će sadržavati propisane podatke, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje evidenciju komunalne infrastrukture kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja.

Prema podacima Općine Štitar, Općina provodi aktivnosti radi evidentiranja komunalne infrastrukture na svom području u zemljišnim knjigama i katastru, a odnose se na donošenje odluka o proglašenju nerazvrstanih cesta javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja nerazvrstanih cesta koji se dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, kako je propisano odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Državni ured za reviziju nalaže, uz aktivnosti radi upisa i evidentiranja nerazvrstanih cesta, poduzimati aktivnosti radi upisa i druge komunalne infrastrukture na području Općine Štitar u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, a koje se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture te njihovo dostavljanje nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Preporučuje podatke o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, koji se trebaju unijeti u evidenciju komunalne infrastrukture, unositi tako da iz njih bude vidljivo koje su građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine Štitar, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti njezin status u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja.

Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Općine Štitar evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture, te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički, osim za pješačke staze.

Državni ured za reviziju preporučuje voditi analitičke knjigovodstvene evidencije komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine, koja je u glavnoj knjizi iskazana sintetički, tako da iz nje bude vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svake građevine ili uređaja, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu. Preporučuje za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijski broj te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Štitar obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi. Popisom nije obuhvaćena komunalna infrastruktura i druga imovina koja nije evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., ([https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179](https://mfin.gov.hr/istaknute teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179)) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

Državni ured za reviziju preporučuje procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Općina Štitar je u kolovozu 2019. donijela Odluku o komunalnim djelatnostima kojom je, uz deset komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, određeno i pet koje se smatraju komunalnim djelatnostima od značaja za Općinu, a odnose se na obavljanje poslova dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije, obavljanje veterinarsko-higijeničarskih poslova, prigodno ukrašavanja općinskih naselja, sanaciju divljih odlagališta i održavanje zgrada u vlasništvu Općine. Odlukom su određeni organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti.

U tablici broj 103 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Štitar, prema Odluci o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 103

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u
Općini Štitar, prema Odluci o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
2.	Održavanje nerazvrstanih cesta	
3.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
4.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	
5.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
6.	Održavanje javnih zelenih površina	
7.	Održavanje groblja	
8.	Održavanje čistoće javnih površina	
9.	Održavanje javne rasvjete	
10.	Usluge ukopa pokojnika	
11.	Obavljanje poslova dezinfekcije, dezinfekcije i deratizacije	
12.	Obavljanje veterinarsko-higijeničarskih poslova	
13.	Prigodno ukrašavanje naselja	
14.	Sanacija divljih odlagališta	
15.	Održavanje zgrada u vlasništvu Općine	

Komunalnu djelatnost usluge ukopa pokojnika obavlja trgovačko društvo koje je nastalo ranijih godina izdvajanjem iz drugog trgovačkog društva koje je do tada obavljalo spomenutu komunalnu djelatnost (na temelju odluke Općinskog vijeća). S trgovačkim društvom nije zaključen ugovor o obavljanju komunalne djelatnosti. U 2021. Općina je na temelju mišljenja Ministarstva graditeljstva i prostornog uređenja zatražila suglasnost osnivača trgovačkog društva (Grad Županja) za povjeravanje obavljanja komunalnih djelatnosti ukop pokojnika i održavanje groblja spomenutom trgovačkom društvu.

Iako odredbom članka 44. Zakona o komunalnim gospodarstvu nije propisano da se pravo obavljanja komunalne djelatnosti pružanja usluga ukopa pokojnika može steći koncesijom, kao što je to učinjeno za sve druge uslužne komunalne djelatnosti, Državni ured za reviziju mišljenja je da je povjeravanje obavljanja komunalne djelatnosti pružanja usluga ukopa pokojnika na temelju ugovora o koncesiji pogodniji organizacijski oblik njezina obavljanja, nego na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti jer se radi o uslužnoj komunalnoj djelatnosti čijim bi obavljanjem koncesionar ostvario prihode, naplatom cijene komunalne usluge, iz kojih bi mogao plaćati koncesijsku naknadu.

Odlukom o komunalnim djelatnostima propisano je da se ugovor o koncesiji za obavljanje komunalne djelatnosti može zaključiti najduže na vrijeme od pet, a ugovor o obavljanju komunalne djelatnosti na vrijeme od četiri godine. Postupak davanja koncesije provodi se prema propisima kojima se uređuju koncesije, a postupak odabira osobe kojoj se povjerava obavljanje komunalne djelatnosti na temelju ugovora prema propisima o javnoj nabavi.

Općina Štitar je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Programima građenja komunalne infrastrukture nije određeno koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, a koje izvan građevinskog područja, što nije u skladu s odredbama članaka 68. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja s naznakom izvora njihova financiranja, a troškovi građenja su iskazani odvojeno za svaku građevinu i ukupno te odvojeno prema izvoru financiranja, kako je propisano odredbom članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja, ali ne i opseg poslova održavanja, što nije u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da se programom održavanja komunalne infrastrukture određuje i opseg poslova održavanja. Opseg poslova održavanja odnosi se na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima.

U programima građenja komunalne infrastrukture iskazani su rashodi za rekonstrukciju i opremanje doma kulture te izgradnju vodoopskrbe i odvodnje i izradu priključaka, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nije građenje komunalne infrastrukture.

Državni ured za reviziju nalaže programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući odredbe o građevinama komunalne infrastrukture koje će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, u uređenim dijelovima građevinskog područja i izvan građevinskog područja, odredbe o postojećim građevinama komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati i načinu rekonstrukcije i građevinama komunalne infrastrukture koje će se uklanjati u programima građenja komunalne infrastrukture te opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture u programima održavanja komunalne infrastrukture. Preporučuje u programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koji se odnose na građenje i održavanje komunalne infrastrukture te građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Štitar nije izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području.

Izvještaj o izvršenju proračuna za 2019. Općinsko vijeće nije usvojilo. Usvojilo je izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. Izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture za 2019. objavljeno je u službenom glasilu.

Izvjешće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture nije objavljeno u službenom glasilu što nije u skladu s odredbom članka 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Državni ured za reviziju nalaže izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture objaviti u službenom glasilu u skladu s odredbom Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Izvjeshća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja po pojedinim vrstama i građevinama komunalne infrastrukture odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima i vrstama radova te po izvorima njihova financiranja.

Općina Štitar je odluke o komunalnom doprinosu i komunalnoj naknadi donijela u siječnju 2019. Odluku te izmjene i dopune Odluke o vrijednosti boda komunalne naknade donijela je u siječnju odnosno travnju 2019. Spomenute odluke objavljene su u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određena je jedinstvena zona za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za zonu, način i rok plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je u iznosu od 7,00 kn/m³ za građevine te u iznosu od 1,00 kn/m³ za samostojeće gospodarske objekte te dvorišne i pomoćne zgrade. Vrijednost komunalnog doprinosa za građevine iznosi 0,5 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određene su dvije zone u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti zona, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Štitar koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 2,16 kn/m² nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Općina Štitar je Odluku o komunalnom redu donijela u prosincu 2020. Propisani su uređenje naselja, način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu Općine, uvjeti korištenja javnih parkirališta, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila, održavanje čistoće i čuvanje površina javne namjene, skupljanje, odvoz i postupanje sa sakupljenim komunalnim otpadom, mjere za provođenje komunalnog reda, naknada štete, prekršajne i završne odredbe. Prema Odluci o komunalnom redu nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provodi komunalni redar. U obavljanju nadzora komunalni redar sastavio je zapisnike o obavljenom nadzoru te usmeno upozoravao na nepravilnosti, a prema odluci može donositi rješenja i naloge. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Štitar ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

Državni ured za reviziju nalaže odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

– Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Općine Štitar u 2019. i 2020. obavljalo se 12 komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima, od čega su dvije uslužne komunalne djelatnosti. Općina obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Obavljanje šest komunalnih djelatnosti koje se odnose na održavanje nerazvrstanih cesta i poljskih putova, održavanje javnih zelenih površina, održavanje groblja, održavanje čistoća javnih površina, održavanje groblja te obavljanje poslova dezinfekcije i deratizacije povjereno je fizičkim i pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti i narudžbenica.

Komunalnu djelatnost usluge ukopa pokojnika obavlja trgovačko društvo koje je nastalo ranijih godina izdvajanjem iz drugog trgovačkog društva koje je do tada obavljalo spomenutu komunalnu djelatnost. Komunalne djelatnosti obavljanje veterinarsko-higijeničarskih poslova, prigodno ukrašavanje naselja, sanacija divljih odlagališta te održavanje zgrada u vlasništvu Općine obavljale su pravne osobe na temelju narudžbenica, komunalni redar i zaposleni u programima javnih radova. Obavljanje uslužne komunalne djelatnosti obavljanje dimnjačarskih poslova povjereno je pravnoj osobi na temelju ugovora o koncesiji koji je zaključen za razdoblje od siječnja 2019. do siječnja 2024. i godišnju naknadu za koncesiju u iznosu od 3.000,00 kn.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke se objavljuju u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njenim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

U Općini Štitar obavljaju se uslužne komunalne djelatnosti obavljanje dimnjačarskih poslova i usluge ukopa pokojnika. Isporučitelji komunalnih usluga nisu donijeli opće uvjete isporuke komunalne usluge. Isporučitelj uslužne komunalne usluge obavljanje dimnjačarskih poslova nema vlastite mrežne stranice. Na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge ukop pokojnika objavljen je cjenik komunalnih usluga.

Državni ured za reviziju nalaže osigurati donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalne usluge za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine Štitar, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općine Štitar za izvršenje navedenih programa iskazni su u iznosu od 4.358.291,00 kn od čega se 230.920,00 kn odnosi na rashode za rekonstrukciju i opremanje doma kulture te izgradnju sustava vodoopskrbe i odvodnje, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odluci o komunalnim djelatnostima nije građenje i održavanje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 4.127.371,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva (prihodi od poreza i iz fondova Europske unije).

Prema podacima iz financijskih izvještaja za 2019., Općina Štitar je sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa ostvarila u iznosu od 256.980,00 kn, što čini 6,2 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 104 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Štitar za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 104

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture
Općine Štitar za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
1		2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	5.070.000,00	1.790.340,00	35,3
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	1.976.000,00	1.613.364,00	81,6
3.	Javne zelene površine	300.000,00	81.241,00	27,1
4.	Građevine i uređaji javne namjene	340.000,00	64.002,00	18,8
5.	Javna rasvjeta	380.000,00	0,00	0,00
6.	Groblja	1.310.000,00	0,00	0,00
7.	Rekonstrukcija i opremanje doma kulture	624.000,00	181.100,00	29,0
8.	Izgradnja sustava vodoopskrbe i odvodnje	50.000,00	49.820,00	99,6
	Ukupno	10.050.000,00	3.779.867,00	37,6

Rashodi za javnu rasvjetu i groblja planirani u iznosu od 1.690.000,00 kn nisu ostvareni. Rashodi za nerazvrstane ceste, javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila, javne zelene površine te građevine i uređaje javne namjene ostvareni su 4.137.053,00 kn ili 53,8 % manje od plana, a izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture ne sadrži obrazloženje za odstupanja od plana.

U tablici broj 105 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Štitar za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 105

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture
Općine Štitar za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta i poljskih putova	190.000,00	305.005,00	160,5
2.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornih vozila	16.000,00	0,00	0,00
3.	Održavanje javnih zelenih površina	64.000,00	24.533,00	38,3
4.	Održavanje groblja	145.000,00	67.410,00	46,5
5.	Održavanje čistoće javnih površina	174.000,00	16.237,00	9,3
6.	Održavanje javne rasvjete	150.000,00	154.362,00	102,9
7.	Održavanje zgrada u vlasništvu Općine	20.000,00	10.877,00	54,4
	Ukupno	759.000,00	578.424,00	76,2

Rashodi za izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019. ostvareni su 180.576,00 kn ili 23,8 % manje od plana, a izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture također ne sadrži obrazloženje za odstupanje od plana.

Državni ured za reviziju preporučuje kod značajnijeg odstupanja u ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.

Program održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i izvješće o izvršenju navedenog programa ne sadrže planirane i ostvarene rashode za zaposlene u javnim radovima (obavljali su komunalne djelatnosti prigodno ukrašavanje naselja, sanacija divljih odlagališta i održavanje zgrada u vlasništvu Općine) i rashode za obavljanje komunalne djelatnosti obavljanje poslova dezinfekcije i deratizacije koje je povjereno pravnoj osobi na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti. Obavljanje spomenutih komunalnih djelatnosti određeno je Odlukom o komunalnim djelatnostima.

Državni ured za reviziju preporučuje u programima građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture i izvješćima o njihovu izvršenju iskazivati sve rashode koji se odnose na građenje odnosno održavanje komunalne infrastrukture.

Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta i poljskih putova, javne rasvjete, obavljanje poslova dezinfekcije i deratizacije te održavanje zgrada u vlasništvu Općine ostvareni su na temelju ugovora zaključenih s pravnim osobama kojima je povjereno obavljanje navedenih komunalnih djelatnosti. Ugovori sadrže propisane odredbe o vremenu na koje su zaključeni, vrsti i opsegu ugovorenih komunalnih djelatnosti i načinu određivanja njihove cijene te odredbe o nadzoru nad obavljanjem ugovorenih poslova, ali ne i propisane odredbe o jamstvu izvršitelja o ispunjenju ugovora, što nije u skladu s odredbom članka 49. Zakona o komunalnom gospodarstvu prema kojoj ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti sadrži i navedeno jamstvo.

Državni ured za reviziju nalaže kod povjeravanja obavljanja komunalnih djelatnosti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti ugovarati sve propisane elemente, uključujući i jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Štitar ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika. Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar Jedinstvenog upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta.

Općina Štitar organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području ali ne provodi analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedenih analiza i vrednovanja.

Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o stanju pojedinih nerazvrstanih cesta u cilju poduzimanja potrebnih mjera i radnji radi održavanja njihove prohodnosti i tehničke ispravnosti te prometne sigurnosti na njima, o stanju pojedinih javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima radi obavljanja popravaka kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost, o stanju pojedinih građevina javne odvodnje oborinskih voda u cilju poduzimanja potrebnih aktivnosti radi efikasnog prihvata i odvodnje oborinskih voda s površina javne namjene, o udjelu javnih zelenih površina u ukupnoj općinskoj površini i osvjetljenosti javnih površina, u cilju njihova povećanja radi poboljšanja kvalitete života građana. Također se mogu koristiti i podaci o stanju građevina i uređaja javne namjene radi poduzimanja potrebnih aktivnosti za njihovo održavanje, o potrebama za parkirnim i grobnim mjestima u cilju povećanja njihova broja i lakše dostupnosti građanima, o prilagođenosti javnih površina za kretanje osoba s posebnim potrebama te drugi podaci u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o broju korisnika pojedinih komunalnih usluga u odnosu na broj stanovnika Općine Štitar te njihovu zadovoljstvu ili nezadovoljstvu u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Općine, a podaci i saznanja mogu se prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, javnog pogovora i iz drugih izvora.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti.

Preporučuje uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Štitar

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da Općina Štitar provodi aktivnosti radi upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinu području i organizacijski oblici obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je općinski načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na ustrojavanje i vođenje evidencije komunalne infrastrukture, na poduzimanje aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture koja se ne odnosi na nerazvrstane ceste u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, na evidentiranje komunalne infrastrukture u knjigovodstvenim evidencijama, na sadržaj programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture nije objavljeno u službenom glasilu, na usklađenost odluke o komunalnim redu s odredbom Zakona o komunalnom gospodarstvu, na donošenje općih uvjeta isporuke komunalne usluge za uslužne komunalne djelatnosti, na izvještavanje o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Štitar **djelomično učinkovito** te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Očitovanje Općine Štitar

Općina se očitovala na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije, u dijelu koji se odnosi na Općinu Štitar.

U očitovanju Općina navodi da je od vremena obavljanja revizije do primanja Nalaza Državnog ureda za reviziju izradila i na svojim mrežnim stranicama objavila evidenciju komunalne infrastrukture. Izradom spomenute evidencije i načinom na koji je ustrojena provedena je preporuka da se podaci o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom unose na načina da je vidljivo koje su građevine komunalne infrastrukture upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine. Općina će nastojati poduzimati mjere za evidentiranje komunalne infrastrukture u javnim knjigama te ističe ograničene financijske i ljudskih kapacitete zbog koji je taj proces bio spor te uglavnom usmjeren na evidentiranje nerazvrstanih cesta kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine. Također, Općina će poduzeti radnje za vođenje analitičke knjigovodstvene evidencije komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu. U vezi s mišljenjem da je koncesija pogodniji oblik obavljanja uslužne komunalne djelatnosti ukop pokojnika navodi da će se prikloniti stavu Ministarstva graditeljstva i prostornog uređenja te je pitanje obavljanja ove komunalne djelatnosti riješila zaključivanjem ugovora s trgovačkim društvom. Razlog tome je što je Općina Štitar nastala izdvajanjem područja mjesnog odbora Štitar od Grada Županje te joj je u postupku podjele imovine (do vremena obavljanja revizije nije u cijelosti završen) priznat udjel u spomenutom trgovačkom društvu u visini 20,0 %. Općina spomenutom trgovačkom društvu uz povjeravanje obavljanja komunalne djelatnosti usluge ukopa pokojnika namjerava povjeriti i upravljanje grobljem. Nalog da program građenja komunalne infrastrukture sadrži odredbe o građevinama koje će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, u uređenim dijelovima građevinskog područja i izvan građevinskog područja proveden je u Programu građenja komunalne infrastrukture za 2021. Pri izradi programa održavanja komunalne infrastrukture za 2022. Općina će voditi računa da utvrdi opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture. Općina je pokrenula postupak izrade izvješća o stanju u prostoru, a dovršetak se očekuje do konca 2021. Nadalje Općina navodi da će donijeti izmjene i dopune odluke o komunalnom redu kojima će se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Od isporučitelja komunalnih usluga Općina je u nekoliko navrata zatražila donošenje općih uvjeta isporuke komunalne usluge čemu nije udovoljeno i Općina je u situaciji da mora osigurati kontinuirano obavljanje komunalnih djelatnosti, a ne raspolaže mehanizmima kojima bi prisilila isporučitelje komunalnih usluga na ispunjenje njihovih zakonskih obveza. Rashodi za opremanje doma kulture te izgradnju sustava vodoopskrbe i odvodnje koji nisu komunalna infrastruktura neće biti u programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture. U slučajevima kada izvršenje programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture značajnije odstupa od planiranog Općina će u izvješćima o izvršenju navedenih programa utvrditi i razloge odstupanja. Također, u spomenutim programima i izvješćima o izvršenju programa iskazati će rashode za zaposlene u javnim radovima (ako ih bude) kao i rashode za obavljene poslove dezinfekcije i deratizacije. Ugovorima kojima se povjerava obavljanje komunalnih djelatnosti pravnoj ili fizičkoj osobi utvrditi će se obveza dostave jamstva izvršitelja za izvršenje ugovora. U vezi s preporukama da se analiziraju i vrednuju učinci upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture te izvještava javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, Općina će nastojati uspostaviti sustav evaluacije učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture kao i redovito informiranje javnosti o tome.

Općina Tompojevci

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Tompojevci utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Vukovarsko-srijemske županije. Površina Općine je 73 km², a obuhvaća šest naselja s 1 565 stanovnika.

U tablici broj 106 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Tompojevci po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 106

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Tompojevci, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Općina Tompojevci	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
	1	2	3	4	5	6
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste i putovi, po katastarskim česticama	357	80	277	0
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Pješačke staze	38	4	34	0
3.	Javne zelene površine	Dječja igrališta s pripadajućom opremom	5	4	0	1
		Javni športski i rekreacijski prostori	4	4	0	0
4.	Građevine i uređaji javne namjene	Nadstrešnice na stajalištima javnog prometa	6	0	6	0
		Spomenici i skulpture	4	4	0	0
5.	Javna rasvjeta	Sustavi građevina i uređaja za rasvjetljavanje cesta i javnih površina, po katastarskim česticama	49	5	38	6
6.	Groblja i krematoriji na grobljima	Groblja	11	11	0	0
Ukupno			474	112	355	7

Općina Tompojevci je evidentirala 474 građevine i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 112 ili 23,6 % građevina i uređaja u vlasništvu Općine, 355 ili 74,9 % u javnom vlasništvu, a sedam ili 1,5 % na zemljištu u vlasništvu ustanove ili s neriješenim vlasničkim statusom.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Tompojevci ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, u koju su do vremena obavljanja revizija (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 474 građevine i uređaja komunalne infrastrukture. U evidenciju se unose podaci o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom i osobi koja njome upravlja te podaci o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopравnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, kako je propisano odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Državni ured za reviziju preporučuje evidenciju komunalne infrastrukture kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja.

Prema podacima Općine Tompojevci, nerazvrstane ceste i javna rasvjeta su u zemljišne knjige i katastar upisane kao javno dobro u općoj uporabi. Za drugu komunalnu infrastrukturu Općina nije poduzimala aktivnosti radi evidentiranja u katastru i zemljišnim knjigama, odnosno nije donosila odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljala geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture koji se dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, što nije u skladu s odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu, kojima je propisan upis komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranje u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu jedinice lokalne samouprave.

Državni ured za reviziju nalaže, uz aktivnosti radi upisa i evidentiranja nerazvrstanih cesta i javne rasvjete, poduzimati aktivnosti radi upisa i druge komunalne infrastrukture na području Općine Tompojevci u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, a koje se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture te njihovo dostavljanje nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja.

Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja.

Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Općine Tompojevci evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički, osim za nerazvrstane ceste i javnu rasvjetu.

Državni ured za reviziju preporučuje voditi analitičke knjigovodstvene evidencije komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine, koja je u glavnoj knjizi iskazana sintetički, tako da iz nje bude vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svake građevine ili uređaja, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Manji dio objekata i uređaja komunalne infrastrukture evidentiran u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji moguće je putem naziva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture dok je za veći dio komunalne infrastrukture usporedba podataka otežana.

Državni ured za reviziju preporučuje za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijski broj te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Tompojevci obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi. Popisom nije obuhvaćena komunalna infrastruktura i druga imovina koja nije evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., ([https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozii-ostalo/179](https://mfin.gov.hr/istaknute teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozii-ostalo/179)) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

Državni ured za reviziju preporučuje procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Općina Tompojevci je u studenome 2019. donijela Odluku o komunalnim djelatnostima kojom su, uz deset komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, određene i dvije koje se smatraju komunalnim djelatnostima od značaja za Općinu, a odnose se na obavljanje poslova dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije te obavljanje veterinarsko-higijeničarskih poslova. Odlukom su određeni organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti.

U tablici broj 107 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Tompojevci, prema Odluci o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 107

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u
Općini Tompojevci, prema Odluci o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
2.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
3.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	
4.	Održavanje javnih zelenih površina	
5.	Održavanje groblja	
6.	Održavanje čistoće javnih površina	
7.	Održavanje javne rasvjete	
8.	Usluge ukopa pokojnika	
9.	Obavljanje poslova dezinfekcije, dezinfekcije i deratizacije	
10.	Obavljanje veterinarsko-higijeničarskih poslova	
11.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	
12.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	

Odlukom o komunalnim djelatnostima određene su komunalne djelatnosti održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda te održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene ali ne i organizacijski oblici njihovog obavljanja.

Državni ured za reviziju preporučuje odlukom o komunalnim djelatnostima odrediti i organizacijski oblik obavljanja komunalnih djelatnosti održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda te održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene.

Odlukom o komunalnim djelatnostima određeno je da se obavljanje uslužne komunalne djelatnosti usluge ukopa pokojnika povjerava pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti. Iako odredbom članka 44. Zakona o komunalnim gospodarstvu nije propisano da se pravo obavljanja komunalne djelatnosti pružanja usluga ukopa pokojnika može steći koncesijom, kao što je to učinjeno za sve druge uslužne komunalne djelatnosti, Državni ured za reviziju mišljenja je da je povjeravanje obavljanja komunalne djelatnosti pružanja usluga ukopa pokojnika na temelju ugovora o koncesiji pogodniji organizacijski oblik njezina obavljanja, nego na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti jer se radi o uslužnoj komunalnoj djelatnosti čijim bi obavljanjem koncesionar ostvario prihode, naplatom cijene komunalne usluge, iz kojih bi mogao plaćati koncesijsku naknadu.

Prema Odluci o komunalnim djelatnostima ugovor o koncesiji za obavljanje komunalne djelatnosti može se zaključiti najduže na vrijeme od pet, a ugovor o obavljanju komunalne djelatnosti na vrijeme od četiri godine. Postupak davanja koncesije provodi se prema propisima kojima se uređuju koncesije, a postupak odabira osobe kojoj se povjerava obavljanje komunalne djelatnosti na temelju ugovora prema propisima o javnoj nabavi.

Općina Tompojevci je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Programima građenja komunalne infrastrukture nije određeno koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, a koje izvan građevinskog područja, što nije u skladu s odredbama članaka 68. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja, a troškovi građenja su iskazani odvojeno za svaku građevinu i ukupno ali ne i odvojeno prema izvoru financiranja, kako je propisano odredbom članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja, ali ne i opseg poslova održavanja, što nije u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da se programom održavanja komunalne infrastrukture određuje i opseg poslova održavanja. Opseg poslova održavanja odnosi se na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima.

U programima građenja komunalne infrastrukture iskazani su rashodi za izradu projektne dokumentacije za rekonstrukciju vodovodne mreže, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nije građenje komunalne infrastrukture.

Državni ured za reviziju nalaže programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući odredbe o građevinama komunalne infrastrukture koje će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, u uređenim dijelovima građevinskog područja i izvan građevinskog područja, odredbe o postojećim građevinama komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati i načinu rekonstrukcije i građevinama komunalne infrastrukture koje će se uklanjati i iskazivati troškove građenja komunalne infrastrukture odvojeno za svaku građevinu prema izvoru financiranja u programima građenja komunalne infrastrukture i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture u programima održavanja komunalne infrastrukture. Preporučuje u programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koji se odnose na građenje i održavanje komunalne infrastrukture te građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Tompojevci izradila je izvješće o stanju u prostoru na svom području, a Općinsko vijeće usvojilo ga je u prosincu 2013.

Općinski načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Izješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja po pojedinim vrstama komunalne infrastrukture odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima i vrstama radova te po izvorima njihova financiranja.

Općina Tompojevci je odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi i vrijednosti boda komunalne naknade donijela u studenome 2018. i objavila ih je u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su tri zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po jedinoj zoni, način i rok plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu određena je u iznosu od 2,00 kn/m³, za drugu zonu u iznosu od 1,50 kn/m³ te za treću zonu u iznosu od 1,00 kn/m³. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za ozakonjenje nezakonito izgrađene građevine iznosi 1,00 kn/m³. Vrijednost komunalnog doprinosa u prvoj zoni iznosi 0,2 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnom doprinosu predviđeno je i da Općinsko vijeće može osloboditi obveze plaćanja komunalnog doprinosa građevine od izuzetnog značaja za gospodarski razvoj Općine, pri čemu izuzetni značaj za gospodarski razvoj nije pobliže određen odnosno nisu jasno određeni uvjeti i razlozi zbog kojih bi obveznici plaćanja komunalnog doprinosa za takve građevine mogli biti oslobođeni plaćanja komunalnog doprinosa.

Državni ured za reviziju preporučuje odlukom o komunalnom doprinosu odrediti jasne uvjete i razloge oslobađanja od plaćanja komunalnog doprinosa za sve slučajeve oslobađanja odnosno jasno odrediti što predstavlja izuzetni značaj za gospodarski razvoj Općine kako bi se svim obveznicima plaćanja komunalnog doprinosa osigurala jednaka mogućnost ostvarivanja prava na oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena je jedinstvena zona u kojoj se naplaćuje komunalna naknada, koeficijent zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Tompojevci koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 2,40 kn/m² nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Općina Tompojevci je Odluku o komunalnom redu donijela u lipnju 2019. Propisani su uređenje naselja, način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu Općine, uvjeti korištenja javnih parkirališta, javnih garaža, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila, održavanje čistoće i čuvanje površina javne namjene, uključujući uklanjanje snijega i leda, mjere za provođenje Odluke i održavanje komunalnog reda, obveze fizičkih i pravnih osoba te prekršajne odredbe. Prema Odluci o komunalnom redu nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provodi komunalni redar. U obavljanju nadzora komunalni redar daje usmene opomene i izdaje upozorenja, a može izdavati naloge i rješenja. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama.

Odluka o komunalnom redu Općine Tompojevci sadrži odredbe kojima se propisuje građenje pojedinih građevina i uređaja komunalne infrastrukture tako da ih mogu koristiti osobe s posebnim potrebama.

– Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Općine Tompojevci u 2019. i 2020. obavljalo se deset komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima, od čega su dvije uslužne komunalne djelatnosti.

Općina obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Obavljanje pet komunalnih djelatnosti koje se odnose na održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje groblja, održavanje čistoće javnih površina, održavanje javne rasvjete te obavljanje poslova dezinfekcije i deratizacije povjereni su pravnim i fizičkim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti, ugovora o djelu i narudžbenica. Održavanje javnih zelenih površina obavljali su zaposleni u programu javnih radova. Obavljanje uslužne komunalne djelatnosti usluge ukopa pokojnika povjereno je pravnoj osobi na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti, a obavljanje dimnjačarskih poslova pravnoj osobi na temelju ugovora o koncesiji. Ugovor o koncesiji zaključen je za razdoblje od studenoga 2016. do studenoga 2021. i godišnju naknadu za koncesiju u iznosu od 2.500,00 kn. Komunalne djelatnosti održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima i obavljanje veterinarsko-higijeničarskih poslova obavljani su u 2020. na temelju ugovora.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke se objavljuju u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njenim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Obavljanje uslužne komunalne djelatnosti obavljanje dimnjačarskih poslova povjereno je pravnoj osobi na temelju ugovora o koncesiji, a usluge ukopa pokojnika povjereno je pravnoj osobi na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti. Isporučitelji spomenutih komunalnih usluga donijeli su opće uvjete isporuke komunalnih usluga uz suglasnost Općine. Opći uvjeti isporuke komunalnih usluga objavljeni su u službenom glasilu i na mrežnim stranicama Općine. Isporučitelj komunalne usluge obavljanje dimnjačarskih poslova na svojim mrežnim stranicama objavio je opće uvjete isporuke i cjenik komunalne usluge.

Isporučitelj komunalne usluge ukop pokojnika nema vlastite mrežne stranice već za objave koristi mrežne stranice Općine Stari Jankovci (osnivač trgovačkog društva) na kojima su objavljeni opći uvjeti isporuke i cjenik komunalne usluge.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općine Tompojevci za izvršenje navedenih programa iskazni su u iznosu od 1.707.442,00 kn od čega se 239.750,00 kn odnosi na rashode za izradu projektne dokumentacije za rekonstrukciju vodovodne mreže, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nije građenje i održavanje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 1.467.692,00 kn.

Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva (vrijednosno su najznačajnije pomoći iz proračuna i fondova Europske unije). Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Tompojevci je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa ostvarila u iznosu od 169.216,00 kn, što čini 11,5 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 108 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Tompojevci za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 108

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture
Općine Tompojevci za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	1.069.790,00	1.031.375,00	96,4
2.	Izrada projektne dokumentacije za rekonstrukciju vodovodne mreže	239.750,00	239.750,00	100,0
	Ukupno	1.309.540,00	1.271.125,00	97,1

Rashodi za nerazvrstane ceste odnose se na rashode za rekonstrukciju tri ceste i parkirališta.

U tablici broj 109 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture, prema podacima iz izvješću o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 109

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture
Općine Tompojevci za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	26.000,00	10.764,00	41,4
2.	Održavanje javnih površina	350.550,00	330.453,00	94,3
3.	Održavanje groblja	38.200,00	33.885,00	88,7
4.	Održavanje javne rasvjete	75.000,00	61.215,00	81,6
	Ukupno	489.750,00	436.317,00	89,1

Rashodi za održavanje javnih zelenih površina i održavanje čistoće javnih površina planirani su programom održavanja komunalne infrastrukture za 2019. te su iskazani u izvješću o izvršenju navedenog programa unutar rashoda za održavanje javnih površina iako su navedene djelatnosti odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima utvrđene kao zasebne komunalne djelatnosti.

Državni ured za reviziju preporučuje u programima održavanja komunalne infrastrukture i izvješćima o njihovom izvršenju održavanje javnih zelenih površina i održavanje čistoće javnih površina planirati i iskazivati kao zasebne komunalne djelatnosti, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima.

Program održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i izvješće o izvršenju navedenog programa ne sadrže planirane i ostvarene rashode za obavljanje poslova deratizacije koje je povjereno pravnoj osobi na temelju ugovora.

Državni ured za reviziju preporučuje u programima građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture i izvješćima o njihovu izvršenju iskazivati sve rashode koji se odnose na građenje odnosno održavanje komunalne infrastrukture.

– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Tompojevci ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar Jedinственоg upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Općina Tompojevci organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području ali ne provodi analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedenih analiza i vrednovanja. Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o stanju pojedinih nerazvrstanih cesta u cilju poduzimanja potrebnih mjera i radnji radi održavanja njihove prohodnosti i tehničke ispravnosti te prometne sigurnosti na njima, o stanju pojedinih javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima radi obavljanja popravaka kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost, o stanju pojedinih građevina javne odvodnje oborinskih voda u cilju poduzimanja potrebnih aktivnosti radi efikasnog prihvata i odvodnje oborinskih voda s površina javne namjene, o udjelu javnih zelenih površina u ukupnoj općinskoj površini i osvjetljenosti javnih površina, u cilju njihova povećanja radi poboljšanja kvalitete života građana, o stanju građevina i uređaja javne namjene radi poduzimanja potrebnih aktivnosti za njihovo održavanje, o potrebama za parkirnim i grobnim mjestima u cilju povećanja njihova broja i lakše dostupnosti građanima, o prilagođenosti javnih površina za kretanje osoba s posebnim potrebama te drugi podaci u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o broju korisnika pojedinih komunalnih usluga u odnosu na broj stanovnika Općine Tompojevci te njihovu zadovoljstvu ili nezadovoljstvu u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Općine, a podaci i saznanja mogu se prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, javnog pogovora i iz drugih izvora.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Tompojevci

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Tompojevci ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinu području, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je općinski načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da obavljanje komunalnih djelatnosti organizira na propisani način, da su opći uvjeti isporuke i cjenici komunalne usluge za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine doneseni uz njezinu suglasnost i objavljeni, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđeni su i određeni propusti koji se odnose na poduzimanje aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, na evidentiranje komunalne infrastrukture u knjigovodstvenim evidencijama, na određivanje organizacijskih oblika obavljanja dvije komunalne djelatnosti, na sadržaj programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, na sadržaj odluke o komunalnom doprinosu u vezi s određenjem jasnih uvjeta i razloga djelomičnog ili potpunog oslobađanja od plaćanja komunalnog doprinosa za sve slučajeve oslobađanja (izuzetan značaj za gospodarski razvoj Općine), na izvještavanje o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Tompojevci **učinkovito pri čemu su potrebna određena poboljšanja** te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom utvrđeni propusti otklonili.

Očitovanje Općine Tompojevci

Općina u očitovanju navodi da u cijelosti prihvaća Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije, u dijelu koji se odnosi na Općinu Tompojevci. Nadalje, navodi da prihvaća preporuke i obvezuje se poduzeti sve aktivnosti za evidentiranje komunalne infrastrukture u zemljišnim knjigama i katastru, voditi analitičke knjigovodstvene evidencije komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine tako da iz nje bude vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost, za svaku građevinu i uređaj odrediti identifikacijski broj te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini, kao i procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem u skladu sa zakonskim odredbama. Obvezuje se i odluke o komunalnom doprinosu i o komunalnim djelatnostima uskladiti prema danim preporukama. Navodi da su programi građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2021. doneseni u skladu s danim preporukama, odnosno sadrže sve propisane elemente, održavanje javnih zelenih površina i održavanje čistoće javnih površina iskazane su kao zasebne komunalne djelatnosti, a iskazani su i svi rashodi koji se odnose na građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima. Navodi i da se obvezuje uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.

Općina Tordinci

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Tordinci utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Vukovarsko-srijemske županije. Površina Općine je 50 km², a obuhvaća četiri naselja s 2 032 stanovnika.

U tablici broj 110 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Tordinci po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije.

Tablica broj 110

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Tordinci, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Općina Tordinci	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
	1	2	3	4	5	6
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	22	0	22	0
2.	Javne zelene površine	Dječja igrališta s pripadajućom opremom	4	2	2	0
3.	Građevine i uređaji javne namjene	Spomenici i skulpture	6	3	3	0
4.	Javna rasvjeta	Sustavi građevina i uređaja za rasvjetljavanje cesta i javnih površina, po katastarskim česticama	14	0	14	0
5.	Groblja i krematoriji na grobljima	Groblja	5	5	0	0
Ukupno			51	10	41	0

Općina Tordinci je do kolovoza 2020. evidentirala 51 građevinu komunalne infrastrukture, od čega je deset ili 19,6 % građevina u vlasništvu Općine, a 41 ili 80,4 % u javnom vlasništvu.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Tordinci ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, u koju su do vremena obavljanja revizija (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 51 građevinu komunalne infrastrukture. U evidenciju se unose podaci o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom i osobi koja njome upravlja te podaci o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, kako je propisano odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

U glavnoj knjizi Općine Tordinci evidentirana je i druga komunalna infrastruktura, a odnosi se na most, pješačke staze i parkiralište.

Državni ured za reviziju preporučuje evidenciju komunalne infrastrukture kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja.

Prema podacima Općine Tordinci, veći dio nerazvrstanih cesta i javne rasvjete je u zemljišne knjige i katastar upisan kao javno dobro u općoj uporabi. Za drugu komunalnu infrastrukturu Općina nije poduzimala aktivnosti radi evidentiranja u katastru i zemljišnim knjigama, odnosno nije donosila odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljala geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture koji se dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, što nije u skladu s odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu, kojima je propisan upis komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranje u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu jedinice lokalne samouprave.

Državni ured za reviziju nalaže, uz aktivnosti radi upisa i evidentiranja nerazvrstanih cesta, poduzimati aktivnosti radi upisa i druge komunalne infrastrukture na području Općine Tordinci u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, a koje se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture te njihovo dostavljanje nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima.

Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Općine Tordinci evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički, osim za dijelom nerazvrstane ceste i javnu rasvjetu.

Državni ured za reviziju preporučuje voditi analitičke knjigovodstvene evidencije komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine, koja je u glavnoj knjizi iskazana sintetički, tako da iz nje bude vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svake građevine ili uređaja, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Usporedba podataka o građevinama i uređajima komunalne infrastrukture evidentiranih u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji s podacima iz evidencije komunalne infrastrukture otežana je.

Državni ured za reviziju preporučuje za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijski broj te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Tordinci obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi. Popisom nije obuhvaćena komunalna infrastruktura i druga imovina koja nije evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., (<https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja.

Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

Državni ured za reviziju preporučuje procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Općina Tordinci je u rujnu 2014. donijela Odluku o obavljanju komunalnih djelatnosti kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine i organizacijski oblik njihova obavljanja.

U tablici broj 111 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Tordinci, prema Odluci o obavljanju komunalnih djelatnosti.

Tablica broj 111

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Tordinci, prema Odluci o obavljanju komunalnih djelatnosti

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o obavljanju komunalnih djelatnosti može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Skupljanje i odvoz komunalnog otpada	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
2.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	
3.	Prijevoz pokojnika	
4.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
5.	Javna rasvjeta	
6.	Održavanje i čišćenje javnih površina	
7.	Održavanje groblja i krematorija	

Odluka o obavljanju komunalnih djelatnosti donesena je na temelju odredaba Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je bio na snazi do kolovoza 2018. i nije usklađena s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je na snazi od kolovoza 2018. Tako je Odlukom o obavljanju komunalnih djelatnosti određena komunalna djelatnost održavanja i čišćenja javnih površina koja obuhvaća djelatnosti održavanja javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanja javnih zelenih površina i održavanja čistoće javnih površina koje su odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je na snazi propisane kao zasebne komunalne djelatnosti. Također, Odlukom o obavljanju komunalnih djelatnosti kao komunalne djelatnosti određene su djelatnosti prijevoza pokojnika te skupljanja i odvoza komunalnog otpada, koje odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je na snazi nisu propisane kao komunalne djelatnosti.

Odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je na snazi kao zasebna uslužna komunalna djelatnost propisana je usluga ukopa pokojnika. Komunalne djelatnosti su djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture i pružanje usluga nužnih za svakodnevni život i rad na području jedinice lokalne samouprave, a propisane su odredbama članaka 22., 23., 24. i 25. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Prema odredbi članka 26. Zakona o komunalnom gospodarstvu, osim djelatnosti propisanih navedenim Zakonom, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti da se komunalnom djelatnošću smatraju i druge djelatnosti kojima se kontinuirano zadovoljavaju životne potrebe stanovništva na njezinu području, ako po svom sadržaju i značenju predstavljaju nezamjenjiv uvjet života i rada u naselju, ako su pretežno uslužnog karaktera te ako se obavljaju prema načelima komunalnog gospodarstva.

Odlukom o obavljanju komunalnih djelatnosti određeno je da se obavljanje dimnjačarskih poslova povjerava pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju ugovora o koncesiji, a održavanje javne rasvjete na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti. Prema objašnjenju Općine, komunalnu djelatnost održavanje javne rasvjete i obavljanje dimnjačarskih poslova obavljale su pravne osobe s kojima nisu zaključeni ugovori.

Državni ured za reviziju preporučuje donijeti odluku o komunalnim djelatnostima kojom će se komunalne djelatnosti na području Općine Tordinci i organizacijski oblici njihova obavljanja odrediti u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je na snazi.

Općina Tordinci je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Programima građenja komunalne infrastrukture nije određeno koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, a koje izvan građevinskog područja, što nije u skladu s odredbama članka 68. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Program građenja komunalne infrastrukture za 2019. sadrži procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja, a troškovi građenja su iskazani odvojeno za svaku građevinu i odvojeno prema izvoru financiranja, ali nisu iskazani ukupno. Program građenja komunalne infrastrukture za 2020. sadrži procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja, a troškovi građenja su iskazani odvojeno za svaku građevinu i ukupno ali ne i odvojeno prema izvoru financiranja kako je propisano odredbom članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis poslova održavanja komunalne infrastrukture (osim za javnu rasvjetu), s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja, ali ne i opseg poslova održavanja, što nije u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da se programom održavanja komunalne infrastrukture određuje i opseg poslova održavanja. Opseg poslova održavanja odnosi se na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima.

U programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture iskazani su rashodi za uređenje doma kulture i stadiona, izgradnju regionalnog vodovoda te obavljanje poslova deratizacije i dezinfekcije što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odluci o obavljanju komunalnih djelatnosti nije građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

Državni ured za reviziju nalaže programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući odredbe o građevinama komunalne infrastrukture koje će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, u uređenim dijelovima građevinskog područja i izvan građevinskog područja, odredbe o postojećim građevinama komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati i načinu rekonstrukcije i građevinama komunalne infrastrukture koje će se uklanjati i iskazivanje troškova građenja komunalne infrastrukture ukupno i odvojeno za svaku građevinu prema izvoru financiranja u programima građenja komunalne infrastrukture te opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture u programima održavanja komunalne infrastrukture. Preporučuje u programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koji se odnose na građenje i održavanje komunalne infrastrukture te građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Tordinci nije izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području.

Općinski načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja po pojedinim građevinama i vrstama komunalne infrastrukture odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima i vrstama radova te po izvorima njihova financiranja.

Općina Tordinci je odluke o komunalnoj naknadi i vrijednosti boda komunalne naknade donijela u siječnju 2019., a Odluku o komunalnom doprinosu u ožujku 2019. Objavila ih je u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su dvije zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po jednoj zoni, način i rok plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu određena je u iznosu od 11,00 kn/m³ za građevine poslovne namjene, 5,00 kn/m³ za građevine stambene namjene te 1,00 kn/m³ za pomoćne građevine tlocrtna površine manje od 50 m². Za drugu zonu jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je u iznosu od 2,00 kn/m³. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za ozakonjenje nezakonito izgrađene građevine određena je u iznosu od 1,00 kn/m³.

Odlukom o komunalnoj naknadi određena je jedinstvena zona u kojoj se naplaćuje komunalna naknada, koeficijent zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Tordinci koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 1,80 kn/m² nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Općina Tordinci je Odluku o komunalnom redu donijela u listopadu 2019. Propisani su uređenje naselja, način uređenja i korištenja površina javne namjene i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu Općine, uvjeti korištenja javnih parkirališta, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila, održavanje čistoće i čuvanje površina javne namjene, uključujući uklanjanje snijega i leda, mjere za provođenje Odluke i održavanje komunalnog reda, obveze pravnih i fizičkih osoba te prekršajne odredbe. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provodi komunalni redar koji je prema objašnjenju Općine, davao usmena upozorenja za provođenje komunalnog reda, a može izdavati naloge i rješenja. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Tordinci sadrži odredbe kojima se propisuje građenje pojedinih građevina i uređaja komunalne infrastrukture tako da ih mogu koristiti osobe s posebnim potrebama.

– Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Općine Tordinci u 2019. i 2020. obavljalo se pet komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, od čega je jedna uslužna komunalna djelatnost. Općina obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Prema objašnjenju Općine, komunalnu djelatnost održavanje javne rasvjete obavljala je pravna osoba s kojom nije zaključen ugovor ali su ispostavljane narudžbenice. Uslužnu komunalnu djelatnost obavljanje dimnjačarskih poslova obavljala je pravna osoba s kojom nije zaključen ugovor. Održavanje javnih zelenih površina i groblja obavljalo je više pravnih osoba na temelju narudžbenica, a održavanje čistoće javnih površina (čišćenje snijega i posipanje javnih cesta) povjereno je pravnoj osobi na temelju ugovora. Zaposleni u programima javnih radova sudjelovali su u obavljanju komunalnih djelatnosti održavanje javnih zelenih površina i održavanje groblja.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke se objavljuju u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njenim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Obavljanje uslužne komunalne djelatnosti obavljanje dimnjačarskih poslova obavljala je pravna osoba s kojom nije zaključen ugovor. Isporučitelj komunalne usluge donio je opće uvjete isporuke komunalnih usluga uz suglasnost Općine. U službenom glasilu i na mrežnim stranicama Općine objavljena je Odluka o davanju suglasnosti na opće uvjete obavljanja dimnjačarskih poslova ali ne i opći uvjeti isporuke. Na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge nisu objavljeni opći uvjeti isporuke i cjenik komunalne usluge.

Državni ured za reviziju nalaže osigurati javno objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalne usluge za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine Tordinci, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općine Tordinci za izvršenje navedenih programa iskazni su u iznosu od 2.607.899,00 kn od čega se 211.037,00 kn odnosi na rashode za uređenje doma kulture i stadiona, izradu projekta izgradnje dječjeg vrtića, sanaciju divljeg odlagališta, najam reciklažnog dvorišta te obavljanje poslova deratizacije i dezinfekcije, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odluci o obavljanju komunalnih djelatnosti nije građenje i održavanje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 2.396.862,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva (vrijednosno najznačajniji su prihodi od pomoći i fondova Europske unije). Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Tordinci je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa ostvarila u iznosu od 205.889,00 kn, što čini 8,6 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019. nisu navedeni iznosi planirani programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019. što otežava usporedbu planiranih i ostvarenih rashoda.

Državni ured za reviziju preporučuje u izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture navesti iznose planirane programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture radi lakšeg praćenja i usporedbe planiranih i ostvarenih rashoda.

U tablici broj 112 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Tordinci za 2019., prema podacima iz programa građenja komunalne infrastrukture za 2019. i podacima iz izvješću o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 112

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture
Općine Tordinci za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	733.000,00	732.646,00	99,9
2.	Građevine i uređaji javne namjene	45.000,00	44.870,00	99,7
3.	Javna rasvjeta	712.000,00	711.531,00	99,9
4.	Projekt rekonstrukcije trga	0,00	156.250,00	0,0
5.	Projekt izgradnje ulice	0,00	75.000,00	0,0
6.	Uređenje doma kulture	20.000,00	9.500,00	47,5
7.	Uređenje stadiona	10.000,00	9.875,00	99,9
8.	Projekt izgradnje dječjeg vrtića	0,00	111.000,00	0,0
9.	Izgradnja regionalnog vodovoda	70.000,00	0,00	0,0
	Ukupno	1.590.000,00	1.850.672,00	116,4

Rashodi za izradu projekata rekonstrukcije trga i izgradnje ulice ostvareni su u iznosu od 231.250,00 kn, a nisu planirani pri čemu izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture ne sadrži obrazloženje za odstupanje od plana.

U tablici broj 113 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Tordinci za 2019., prema podacima iz programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 113

Izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture
Općine Tordinci za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje zelenih površina	434.000,00	377.278,00	86,9
2.	Održavanje javne rasvjete	205.000,00	333.162,00	162,5
3.	Obavljanje poslova deratizacije i dezinfekcije	47.000,00	46.787,00	99,5
	Ukupno	686.000,00	757.227,00	110,4

Rashodi za održavanje javne rasvjete ostvareni su 128.162,00 kn ili 62,5 % više od plana pri čemu izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture također ne sadrži obrazloženje za prekoračenje plana.

Državni ured za reviziju preporučuje kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.

U okviru rashoda za održavanje zelenih površina iskazani su rashodi za sanaciju divljeg odlagališta u iznosu od 21.125,00 kn i najam reciklažnog dvorišta u iznosu od 12.750,00 kn što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odluci o obavljanju komunalnih djelatnosti nije održavanje komunalne infrastrukture.

Rashodi za održavanje čistoće javnih površina (čišćenje snijega i posipanje javnih cesta) i rashodi za održavanje groblja planirani su programom održavanja komunalne infrastrukture te iskazani u izvješću o izvršenju navedenog programa unutar rashoda za održavanje zelenih površina, iako su navedene djelatnosti odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu utvrđene kao zasebne komunalne djelatnosti.

Državni ured za reviziju preporučuje u programima održavanja komunalne infrastrukture i izvješćima o njihovu izvršenju održavanje javnih zelenih površina, održavanje čistoće javnih površina i održavanje groblja planirati i iskazivati kao zasebne komunalne djelatnosti, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Programom održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i izvješćem o izvršenju navedenog programa nisu obuhvaćeni rashodi za zaposlene u programu javnih radova koji su, između obavljanja ostalih poslova, sudjelovali u obavljanju komunalnih djelatnosti održavanje javnih zelenih površina i održavanje groblja.

Državni ured za reviziju preporučuje u programima građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture i izvješćima o njihovu izvršenju iskazivati sve rashode koji se odnose na građenje odnosno održavanje komunalne infrastrukture.

– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Tordinci ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika. Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar Jedinственоg upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Komunalne nepravilnosti moguće je prijaviti putem mrežne stranice Općine.

Općina Tordinci organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području ali ne provodi analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedenih analiza i vrednovanja. Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o stanju pojedinih nerazvrstanih cesta u cilju poduzimanja potrebnih mjera i radnji radi održavanja njihove prohodnosti i tehničke ispravnosti te prometne sigurnosti na njima, o stanju pojedinih javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima radi obavljanja popravaka kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost, o stanju pojedinih građevina javne odvodnje oborinskih voda u cilju poduzimanja potrebnih aktivnosti radi efikasnog prihvata i odvodnje oborinskih voda s površina javne namjene, o udjelu javnih zelenih površina u ukupnoj općinskoj površini i osvjetljenosti javnih površina, u cilju njihova povećanja radi poboljšanja kvalitete života građana. Također, mogu se analizirati i podaci o stanju građevina i uređaja javne namjene radi poduzimanja potrebnih aktivnosti za njihovo održavanje, o potrebama za parkirnim i grobnim mjestima u cilju povećanja njihova broja i lakše dostupnosti građanima, o prilagođenosti javnih površina za kretanje osoba s posebnim potrebama te drugi podaci u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o broju korisnika pojedinih komunalnih usluga u odnosu na broj stanovnika Općine Tordinci te njihovu zadovoljstvu ili nezadovoljstvu u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Općine, a podaci i saznanja mogu se prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, javnog pogovora i iz drugih izvora.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti.

Preporučuje uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Tordinci

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Tordinci ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinu području i organizacijski oblici obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je općinski načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na poduzimanje aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, evidentiranje komunalne infrastrukture u knjigovodstvenim evidencijama, usklađenost odluke o komunalnim djelatnostima s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, na sadržaj programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, na javno objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalne usluge za uslužnu komunalnu djelatnost, na izvještavanje o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Tordinci **djelomično učinkovito** te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Očitovanje Općine Tordinci

Općina se očitovala na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedincima lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije, u dijelu koji se odnosi na Općinu Tordinci. U očitovanju navodi dane naloge i preporuke kao i da Nalaz prihvaća u cijelosti. Naloge i preporuke će nastojati provesti u tekućoj godini kako bi se evidencije komunalne infrastrukture vodile u skladu s propisima, normativno uredilo upravljanje komunalnom infrastrukturom, upravljalo i raspolagalo komunalnom infrastrukturom transparentno i pažnjom dobrog gospodara te povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom na području općine Tordinci.

Općina Tovarnik

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Tovarnik utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Vukovarsko-srijemske županije. Površina Općine je 65 km², a obuhvaća dva naselja s 2 775 stanovnika.

U tablici broj 114 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Tovarnik po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.)

Tablica broj 114

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Tovarnik, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Općina Tovarnik	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju
	1	2	3	4	5	6	
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste i putovi	56	56	0	0	0
2.	Javna parkirališta	Parkirališta	2	0	0	0	2
3.	Javna rasvjeta	Rasvjetna tijela	348	0	0	0	348
4.	Groblja i krematoriji na grobljima	Groblja	3	0	0	0	3
Ukupno			409	56	0	0	353

Općina Tovarnik je do kolovoza 2020. evidentirala 409 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 56 ili 13,7 % u vlasništvu Općine, a za 353 ili 86,3 % građevina i uređaja podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Tovarnik ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture u koju su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 409 građevina i uređaja komunalne infrastrukture. Evidencija komunalne infrastrukture ne sadrži sve propisane podatke. Za nerazvrstane ceste sadrži podatke o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini na kojoj se komunalna infrastruktura nalazi i vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom te o statusu komunalne infrastrukture ali ne sadrži podatke o osobi koja njome upravlja te o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture.

Podaci o javnim parkiralištima, javnoj rasvjeti (rasvjetna tijela) i grobljima ne sadrže podatke o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini na kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, vlasništvu komunalne infrastrukture i osobi koja njome upravlja te o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture, radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi. Navedeno nije u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da evidencija komunalne infrastrukture sadrži i navedene podatke.

Državni ured za reviziju nalaže evidenciju komunalne infrastrukture voditi tako da sadrži sve propisane podatke za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje evidenciju komunalne infrastrukture kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja.

Prema podacima Općine Tovarnik, Općina provodi aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, a odnose se na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture koji se dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, kako je propisano odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Iz podataka navedenih u evidenciji komunalne infrastrukture, nije vidljivo za koje je građevine komunalne infrastrukture, osim nerazvrstanih cesta, završen postupak upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru te koja je komunalna infrastruktura upisana u zemljišne knjige i evidentirana u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine Tovarnik.

Državni ured za reviziju preporučuje podatke o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, koji se unose u evidenciju komunalne infrastrukture, unositi tako da iz njih bude vidljivo koje su građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine Tovarnik, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti njezin status u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja.

Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci.

Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi je evidentirana i druga komunalna infrastruktura, a odnosi se na pješačke staze, most, dječja igrališta, biciklističku stazu i spomenike. Također, u glavnoj knjizi evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički, osim dijelom za ceste, pješačke staze i javnu rasvjetu.

Državni ured za reviziju preporučuje voditi analitičku knjigovodstvenu evidenciju za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu i drugu dugotrajnu nefinancijsku imovinu, koja je u glavnoj knjizi iskazana sintetički, tako da iz nje bude vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svake građevine i uređaja, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Usporedba podataka o građevinama i uređajima komunalne infrastrukture evidentiranih u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji s podacima iz evidencije komunalne infrastrukture otežana je.

Državni ured za reviziju preporučuje za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijski broj te analitičke knjigovodstvene evidencije putem tih brojeva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Tovarnik obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi. Popisom nije obuhvaćena komunalna infrastruktura i druga imovina koja nije evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., ([https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179](https://mfin.gov.hr/istaknute teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179)) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

Državni ured za reviziju preporučuje procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Općina Tovarnik je u srpnju 2019. donijela Odluku o komunalnim djelatnostima kojom su, osim djelatnosti propisanih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, određene i druge koje se smatraju komunalnim djelatnostima od značaja za Općinu, a odnose se na obavljanje poslova deratizacije i dezinfekcije, obavljanje veterinarsko-higijeničarskih poslova te usluge čišćenja septičkih i sabirnih jama. Odlukom su određeni organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti.

U tablici broj 115 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Tovarnik, prema Odluci o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 115

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Tovarnik, prema Odluci o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Održavanje javnih zelenih površina	Komunalni djelatnici Općine
2.	Održavanje čistoće javnih površina	
3.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
4.	Održavanje groblja	
5.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
6.	Čišćenje septičkih i sabirnih jama	
7.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
8.	Održavanje javne rasvjete	
9.	Obavljanje poslova deratizacije i dezinfekcije	
10.	Obavljanje veterinarsko-higijeničarskih poslova	
11.	Usluge ukopa pokojnika	

Odlukom o komunalnim djelatnostima određeno je da uslugu čišćenja septičkih i sabirnih jama može obavljati pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji, a njezino obavljanje je u 2020. povjereno pravnoj osobi na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

Državni ured za reviziju preporučuje uskladiti odredbe odluke o komunalnim djelatnostima kojima se uređuje obavljanje komunalne djelatnosti čišćenje septičkih i sabirnih jama s organizacijskim oblikom obavljanja navedene komunalne djelatnosti.

Odlukom o komunalnim djelatnostima propisano je da se ugovor o koncesiji za obavljanje komunalne djelatnosti može zaključiti najduže na vrijeme od pet, a ugovor o obavljanju komunalne djelatnosti na vrijeme od četiri godine.

Postupak davanja koncesije provodi se prema propisima kojima se uređuju koncesije, a postupak odabira osobe kojoj se povjerava obavljanje komunalne djelatnosti na temelju ugovora prema propisima o javnoj nabavi.

U ožujku 2021. Općinsko vijeće donijelo je odluku o osnivanju i Pravilnik o poslovanju vlastitog pogona za obavljanje komunalnih djelatnosti. Objavljeni su u službenom glasilu. Vlastitom komunalnom pogonu povjereno je obavljanje komunalnih djelatnosti održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, održavanje javnih zelenih površina, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, održavanje groblja i krematorija unutar groblja te održavanje čistoće javnih površina.

Općina Tovarnik je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasilu kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Programima građenja komunalne infrastrukture nije određeno koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, a koje izvan građevinskog područja, što nije u skladu s odredbama članaka 68. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja komunalne infrastrukture s naznakom izvora financiranja, a troškovi su iskazani odvojeno za svaku građevinu i ukupno te odvojeno prema izvoru njihova financiranja, kako je propisano odredbom članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture (osim za održavanje javnih površina) s procjenom pojedinih troškova, po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja, kako je propisano odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

U programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture iskazani su rashodi za dodatna ulaganja u dječji vrtić i ambulantu, izradu projektne dokumentacije za školsku dvoranu, početak izgradnje vatrogasnog doma te održavanje vile što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odluci o komunalnim djelatnostima nije građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

Državni ured za reviziju nalaže programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrži sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući odredbe o građevinama komunalne infrastrukture koje će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, u uređenim dijelovima građevinskog područja i izvan građevinskog područja, odredbe o postojećim građevinama komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati i načinu rekonstrukcije i građevinama komunalne infrastrukture koje će se uklanjati u programima građenja komunalne infrastrukture. Preporučuje u programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koji se odnose na građenje i održavanje komunalne infrastrukture te građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. U ožujku 2018. Općinsko vijeće je usvojilo Nacrt Izvješća o stanju u prostoru Općine (nije navedeno na koje razdoblje se odnosi).

Općinska načelnica je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnijela predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture po pojedinim građevinama odnosno djelatnostima i vrstama radova.

Općina Tovarnik je odluke o komunalnoj naknadi i vrijednosti boda komunalne naknade donijela u studenome 2018., a Odluku o komunalnom doprinosu u prosincu 2018. Objavila ih je u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određena je jedinstvena zona za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za zonu, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je u iznosu od 1,00 kn/m³ građevine za koju se plaća i iznosi 0,1 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj. Odlukom o komunalnoj naknadi također je određena jedinstvena zona u kojoj se naplaćuje komunalna naknada, koeficijent zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Tovarnik koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 1,80 kn/m² nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Općina Tovarnik je u srpnju 2019. donijela Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu Općine Tovarnik, korištenje površina javne namjene koja je dio željezničke infrastrukture ili javne ceste, uvjeti korištenja javnih parkirališta, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila, održavanje čistoće i čuvanje površina javne namjene uključujući uklanjanje snijega i leda, prikupljanje, odvoz i postupanje sa prikupljenim komunalnim otpadom, mjere za provođenje Odluke i prekršajne odredbe. Prema odredbama Odluke o komunalnom redu nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provodi komunalni redar. U obavljanju nadzora komunalni redar daje opomene, a može izdavati naloge i rješenja. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Tovarnik ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

Državni ured za reviziju nalaže odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

– Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Općine Tovarnik u 2019. i 2020. obavljalo se deset komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom komunalnim djelatnostima, od čega su tri uslužne komunalne djelatnosti. Općina obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Zaposlenici Općine i zaposleni u programu javnih radova sudjelovali su u obavljanju komunalnih djelatnosti održavanje javnih zelenih površina, održavanje čistoće javnih površina, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene te održavanje groblja. Održavanje javne rasvjete, nerazvrstanih cesta, obavljanje poslova deratizacije i dezinfekcije te obavljanje veterinarsko-higijeničarskih poslova povjereno je pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

U 2020. je s isporučiteljem komunalne usluge crpljenja i odvoza otpadnih voda (septičke i sabirne jame) zaključen ugovor na neodređeno vrijeme. Obavljanje uslužnih komunalnih djelatnosti obavljanje dimnjačarskih poslova i usluge ukopa pokojnika povjereno je pravnim osobama na temelju ugovora o koncesiji, odnosno ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti. U svibnju 2019. istekao je ugovor o koncesiji za obavljanje dimnjačarskih poslova iz 2014. kojim je naknada za koncesiju bila ugovorena u visini od 10,0 % ukupnog godišnjeg prihoda. Za obavljanje dimnjačarskih poslova zaključen je novi ugovor o koncesiji za razdoblje od svibnja 2019. do svibnja 2024. i uz godišnju naknadu u iznosu od 4.000,00 kn.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke se objavljuju u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njenim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Obavljanje uslužne komunalne djelatnosti obavljanje dimnjačarskih poslova povjereno je pravnoj osobi na temelju ugovora o koncesiji, a usluga čišćenje septičkih i sabirnih jama te ukopa pokojnika povjereno je pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

Isporučitelji komunalnih usluga obavljanje dimnjačarskih poslova i ukop pokojnika donijeli su opće uvjete isporuke komunalnih usluga uz suglasnost Općine. Opći uvjeti isporuke komunalne usluge obavljanje dimnjačarskih poslova objavljeni su u službenom glasilu i mrežnim stranicama Općine. Na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge objavljen je cjenik komunalne usluge ali ne i opći uvjeti isporuke komunalne usluge.

Za obavljanje komunalne usluge ukopa pokojnika u službenom glasilu objavljena je odluka o davanju prethodne suglasnosti na opće uvjete isporuke komunalne usluge ali ne i opći uvjeti isporuke komunalne usluge. Opći uvjeti isporuke komunalne usluge objavljeni su na mrežnim stranicama Općine.

Isporučitelj komunalne usluge ukop pokojnika nema vlastite mrežne stranice već za objave koristi mrežne stranice Općine Stari Jankovci (osnivač trgovačkog društva) na kojima su objavljeni opći uvjeti isporuke i cjenik komunalne usluge.

U 2020. je s isporučiteljem komunalne usluge crpljenja i odvoza otpadnih voda (septičke i sabirne jame) zaključen ugovor na neodređeno vrijeme. Isporučitelj komunalne usluge je trgovačko društvo čiji je suosnivač Općina. Prema spomenutom ugovoru Općina sufinancira 50,0 % vrijednosti obavljene usluge za fizičke osobe dok pravne osobe u cijelosti financiraju obavljenu uslugu.

Na mrežnim stranicama isporučitelja usluge objavljena je Odluka o cijeni vodnih usluga kojom su, između ostalog, određene vrste usluga koje se pružaju na vodoopskrbnom području i visina cijene. Spomenuta Odluka je donesena uz suglasnost jednog gradonačelnika i sedam općinskih načelnika.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općine Tovarnik za izvršenje navedenih programa iskazni su u iznosu od 3.584.445,00 kn od čega se 804.223,00 kn odnosi na rashode za dodatna ulaganja u dječji vrtić i ambulantu, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nije građenje i održavanje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 2.780.222,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva (vrijednosno značajniji su vlastiti prihodi i prihodi od pomoći). Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Tovarnik je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa ostvarila u iznosu od 478.698,00 kn, što čini 17,2 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 116 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Tovarnik za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 116

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture
Općine Tovarnik za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	242.109,00	242.109,00	100,0
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	176.010,00	175.377,00	99,6
3.	Javna parkirališta	550.000,00	509.457,00	92,6
4.	Javne zelene površine	22.000,00	21.625,00	98,3
5.	Građevine i uređaji javne namjene	333.319,00	330.975,00	99,3
6.	Groblja	540.000,00	541.060,00	100,2
7.	Dodatna ulaganja – dječji vrtić	276.512,00	276.512,00	100,0
8.	Dodatna ulaganja – ambulanta	520.000,00	527.711,00	101,5
	Ukupno	2.659.950,00	2.624.826,00	98,7

U tablici broj 117 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Tovarnik za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 117

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture
Općine Tovarnik za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	275.038,00	275.038,00	100,0
2.	Održavanje javnih površina	388.000,00	356.216,00	91,8
3.	Održavanje groblja	55.111,00	55.111,00	100,0
4.	Održavanje javne rasvjete	270.000,00	265.479,00	98,3
5.	Nabava komunalne opreme	9.700,00	7.775,00	80,2
	Ukupno	997.849,00	959.619,00	96,2

Prema Izvješću o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019. rashodi za održavanje javnih površina ostvareni u iznosu od 356.216,00 kn odnose se na rashode za održavanje javnih zelenih površina (vrijednosno značajniji su rashodi za nabavu sadnica i rušenje stabala), nabavu goriva i ulja te servis i nabavu opreme za održavanje javnih površina. Vrijednosno najznačajniji rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta odnose se na popravak ceste u iznosu od 252.588,00 kn, a za održavanje groblja rashodi za izradu križa u iznosu od 24.962,00 kn.

Program održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i izvješće o izvršenju navedenog programa ne sadrže planirane i ostvarene rashode za rad zaposlenika u javnim radovima (obavljali su komunalne djelatnosti održavanje javnih zelenih površina i održavanje čistoće javnih površina), rashode za obavljanje poslova deratizacije i dezinfekcije te obavljanje veterinarsko-higijeničarskih poslova koji su povjereni pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalnih djelatnosti. Obavljanje spomenutih komunalnih djelatnosti određeno je Odlukom o komunalnim djelatnostima.

Državni ured za reviziju preporučuje u programima građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture i izvješćima o njihovu izvršenju iskazivati sve rashode koji se odnose na građenje odnosno održavanje komunalne infrastrukture.

– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Tovarnik ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika. Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar Jedinstvenog upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta.

Općina Tovarnik organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području ali ne provodi analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedenih analiza i vrednovanja. Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o stanju pojedinih nerazvrstanih cesta u cilju poduzimanja potrebnih mjera i radnji radi održavanja njihove prohodnosti i tehničke ispravnosti te prometne sigurnosti na njima, o stanju pojedinih javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima radi obavljanja popravaka kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost, o stanju pojedinih građevina javne odvodnje oborinskih voda u cilju poduzimanja potrebnih aktivnosti radi efikasnog prihvata i odvodnje oborinskih voda s površina javne namjene, o udjelu javnih zelenih površina u ukupnoj općinskoj površini i osvjetljenosti javnih površina, u cilju njihova povećanja radi poboljšanja kvalitete života građana, o stanju građevina i uređaja javne namjene radi poduzimanja potrebnih aktivnosti za njihovo održavanje, o potrebama za parkirnim i grobnim mjestima u cilju povećanja njihova broja i lakše dostupnosti građanima, o prilagođenosti javnih površina za kretanje osoba s posebnim potrebama te drugi podaci u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o broju korisnika pojedinih komunalnih usluga u odnosu na broj stanovnika Općine Tovarnik te njihovu zadovoljstvu ili nezadovoljstvu u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Općine, a podaci i saznanja mogu se prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, javnog pogovora i iz drugih izvora.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti.

Preporučuje uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Tovarnik

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Tovarnik ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da provodi aktivnost radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinu području i organizacijski oblici obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je općinska načelnica podnijela predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da obavljanje komunalnih djelatnosti organizira na propisani način, da su opći uvjeti isporuke i cjenici komunalne usluge za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine doneseni uz njezinu suglasnost i objavljeni, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđeni su i određeni propusti koji se odnose na unošenje propisanih podataka u evidenciju komunalne infrastrukture, kao i podataka o statusu komunalne infrastrukture u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, na evidentiranje komunalne infrastrukture u knjigovodstvenim evidencijama, na sadržaj programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, na usklađenost odluke o komunalnim redu s odredbom Zakona o komunalnom gospodarstvu, na izvještavanje o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Tovarnik **učinkovito pri čemu su potrebna određena poboljšanja** te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom utvrđeni propusti otklonili.

Očitovanje Općine Tovarnik

Općina u očitovanju navodi da Nacrt izvješća prihvaća te je već počela poduzimati aktivnosti u skladu s nalogima i preporukama u cilju poboljšanja upravljanja komunalnom infrastrukturom na svom području.

Općina Trpinja

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Trpinja utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Vukovarsko-srijemske županije. Površina Općine je 124 km², a obuhvaća sedam naselja s 5 572 stanovnika.

U tablici broj 118 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Trpinja po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 118

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Trpinja u kolovozu 2020., po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Općina Trpinja	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
	1	2	3	4	5	6
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste i putovi, po katastarskim česticama	714	178	536	0
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Pješačke staze	13	3	10	0
3.	Javne zelene površine	Zelene površine uz ceste i ulice	31	14	17	0
4.	Građevine i uređaji javne namjene	Spomenici i skulpture	1	0	1	0
5.	Groblja i krematoriji na grobljima	Groblja	7	7	0	0
Ukupno			766	202	564	0

Općina Trpinja je do kolovoza 2020. evidentirala 766 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 202 ili 26,4 % građevina i uređaja u vlasništvu Općine, a 564 ili 73,6 % u javnom vlasništvu. Osim građevina iz tablice broj 118, evidentirane su i građevine koje se odnose na nogometna igrališta, školu i školsko dvorište te druge građevine koje ne služe za obavljanje komunalnih djelatnosti te prema odredbama članaka 59. i 60. Zakona o komunalnom gospodarstvu nisu komunalna infrastruktura.

Državni ured za reviziju preporučuje u evidenciji komunalne infrastrukture evidentirati samo građevine, uređaje i predmete koji se odnose na komunalnu infrastrukturu propisanu odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Trpinja ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture u koju su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 766 građevina komunalne infrastrukture. U evidenciju se unose podaci o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom i osobi koja njome upravlja te podaci o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, kako je propisano odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Državni ured za reviziju preporučuje evidenciju komunalne infrastrukture kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja.

Prema podacima Općine Trpinja, Općina provodi aktivnosti radi evidentiranja komunalne infrastrukture na svom području u zemljišnim knjigama i katastru, a odnose se na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture koji se dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, kako je propisano odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi je evidentirana i druga komunalna infrastruktura, a odnosi se na javnu rasvjetu, parkiralište i trg. Također, u glavnoj knjizi evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički, osim dijelom za ceste, pješačke staze i javnu rasvjetu.

Državni ured za reviziju preporučuje voditi analitičke knjigovodstvene evidencije komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine, koja je u glavnoj knjizi iskazana sintetički, tako da iz nje bude vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svake građevine ili uređaja, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Dio objekata i uređaja komunalne infrastrukture evidentiran u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji moguće je putem naziva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture dok je za dio komunalne infrastrukture usporedba podataka otežana.

Državni ured za reviziju preporučuje za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijski broj te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Trpinja obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi. Popisom nije obuhvaćena komunalna infrastruktura i druga imovina koja nije evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., ([https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179](https://mfin.gov.hr/istaknute teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179)) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

Državni ured za reviziju preporučuje procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Općina Trpinja je u travnju 2011. donijela Odluku o povjeravanju pojedinih komunalnih djelatnosti kojom su određene komunalne djelatnosti koje se povjeravaju za obavljanje trgovačkom društvu čiji je osnivač Općina.

U tablici broj 119 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Trpinja, prema Odluci o povjeravanju pojedinih komunalnih djelatnosti.

Tablica broj 119

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u
Općini Trpinja, Odluci o povjeravanju pojedinih komunalnih djelatnosti

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o povjeravanju pojedinih komunalnih djelatnosti može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta i staza	Trgovačko društvo čiji je osnivač Općina Trpinja/ pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
2.	Održavanje sustava odvodnje atmosferskih voda	
3.	Održavanje javnih zelenih površina	
4.	Održavanje čistoće javnih površina	
5.	Održavanje javne rasvjete	
6.	Uređenje naselja u vrijeme blagdana i drugih posebnih prigoda	
7.	Održavanje spomenika i spomen obilježja	
8.	Uklanjanje reklama, reklamnih panoa, pokretnih naprava i drugih protupravno postavljenih predmeta	
9.	Održavanje objekata u vlasništvu Općine	

Odluka o povjeravanju pojedinih komunalnih djelatnosti donesena je na temelju odredaba Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je bio na snazi do kolovoza 2018. i nije usklađena s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je na snazi od kolovoza 2018. Tako je Odlukom o povjeravanju pojedinih komunalnih djelatnosti određena komunalna djelatnost održavanja nerazvrstanih cesta i staza (javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila), koje su odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je na snazi propisane kao zasebne komunalne djelatnosti. Također, tijekom 2019. i 2020. obavljane su komunalne djelatnosti održavanje groblja, usluge ukopa pokojnika i obavljanje dimnjačarskih poslova, koje su propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je na snazi, ali ne i Odlukom o povjeravanju pojedinih komunalnih djelatnosti te nije određen organizacijski oblik njihovog obavljanja (obavljalo ih je vlastito trgovačko društvo). Komunalne djelatnosti su djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture i pružanje usluga nužnih za svakodnevni život i rad na području jedinice lokalne samouprave, a propisane su odredbama članaka 22., 23., 24. i 25. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema odredbi članka 26. Zakona o komunalnom gospodarstvu, osim djelatnosti propisanih navedenim Zakonom, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti da se komunalnom djelatnošću smatraju i druge djelatnosti kojima se kontinuirano zadovoljavaju životne potrebe stanovništva na njezinu području, ako po svom sadržaju i značenju predstavljaju nezamjenjiv uvjet života i rada u naselju, ako su pretežno uslužnog karaktera te ako se obavljaju prema načelima komunalnog gospodarstva.

Državni ured za reviziju preporučuje donijeti odluku o komunalnim djelatnostima kojom će se komunalne djelatnosti na području Općine Trpinja i organizacijski oblici njihova obavljanja odrediti u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je na snazi.

Općina Trpinja je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasilu kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Program građenja komunalne infrastrukture za 2019. sadrži procjenu troškova građenja komunalne infrastrukture s naznakom izvora financiranja, a troškovi su iskazani odvojeno za svaku građevinu (osim za izgradnju nerazvrstanih cesta i parkirališta) i ukupno te odvojeno prema izvoru njihova financiranja (osim za izgradnju nerazvrstanih cesta i parkirališta). Program građenja komunalne infrastrukture za 2020. sadrži procjenu troškova građenja komunalne infrastrukture s naznakom izvora financiranja, a troškovi su iskazani odvojeno za svaku građevinu i ukupno te odvojeno prema izvoru njihova financiranja kako je propisano odredbom članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis poslova održavanja komunalne infrastrukture, s procjenom pojedinih troškova po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja, ali ne i opseg poslova održavanja (osim za nerazvrstane ceste i staze), što nije u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da se programom održavanja komunalne infrastrukture određuje i opseg poslova održavanja. Opseg poslova održavanja odnosi se na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima.

U programima građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture iskazani su rashodi za druge građevine (izgradnja dječjih vrtića i vodovoda, rekonstrukcija zgrade Općine) te održavanje vodovodne mreže, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odluci o povjeravanju pojedinih komunalnih djelatnosti nije građenje, odnosno održavanje komunalne infrastrukture.

Državni ured za reviziju nalaže programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture u programima održavanja komunalne infrastrukture. Preporučuje u programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koji se odnose na građenje i održavanje komunalne infrastrukture te građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Trpinja izradila je izvješće o stanju u prostoru za razdoblje od 2010. do 2013., a Općinsko vijeće ga je usvojilo u srpnju 2015.

Općinski načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture po grupama građevinama odnosno djelatnostima i vrstama radova bez naznake izvora financiranja.

Državni ured za reviziju preporučuje u izvješćima o izvršenju programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture navesti izvore financiranja.

Općina Trpinja je Odluku o vrijednosti boda komunalne naknade donijela u prosincu 2018., a odluke o komunalnom doprinosu i komunalnoj naknadi u siječnju 2019. Objavila ih je u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određena je jedinstvena zona za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za zonu, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je u iznosu od 1,00 kn/m³ građevine za koju se plaća i iznosi 0,1 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi također je određena jedinstvena zona u kojoj se naplaćuje komunalna naknada, koeficijent zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Trpinja koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 2,40 kn/m² nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Općina Trpinja je u srpnju 2019. donijela Odluku o komunalnom redu kojem su propisani komunalni red i mjere za njegovo provođenje radi uređenja naselja, održavanja čistoće, čuvanja i korištenja površina, skupljanja, odvoza i postupanja sa skupljenim komunalnim otpadom, uklanjanje snijega i leda, uklanjanje protupravno postavljenih predmeta te prekršajne odredbe. Prema odredbama Odluke o komunalnom redu nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provodi komunalni redar. U obavljanju nadzora komunalni redar sastavlja zapisnike i izdaje opomene, a može izdavati i rješenja. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Trpinja ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

Državni ured za reviziju nalaže odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

– Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Općine Trpinja u 2019. i 2020. obavljalo se šest komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o povjeravanju pojedinih komunalnih djelatnosti. Također, tijekom 2019. i 2020. obavljane su tri komunalne djelatnosti (održavanje groblja, usluge ukopa pokojnika i obavljanje dimnjačarskih poslova), koje su propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je na snazi, ali ne i Odlukom o povjeravanju pojedinih komunalnih djelatnosti. Od spomenutih komunalnih djelatnosti dvije su uslužne komunalne djelatnosti. Općina obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Obavljanje komunalnih djelatnosti, koje se odnose na održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima – staze i održavanje objekata u vlasništvu Općine povjereno je pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti. Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, održavanje javnih zelenih površina, održavanje javne rasvjete, održavanje groblja, usluge ukopa pokojnika i obavljanje dimnjačarskih poslova obavljalo je vlastito trgovačko društvo. U obavljanju komunalnih djelatnosti održavanje javnih zelenih površina i održavanje čistoće javnih površina sudjelovali su i zaposleni u programima javnih radova.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke se objavljuju u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njenim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Obavljanje uslužne komunalne djelatnosti usluge ukopa pokojnika i obavljanje dimnjačarskih poslova povjereno je vlastitom trgovačkom društvu koje nije donijelo opće uvjete isporuke komunalne usluge kako je to propisano odredbom članka 30. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Državni ured za reviziju nalaže osigurati donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine Trpinja, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Izmjene i dopune cjenika komunalne usluge ukopa pokojnika koju obavlja vlastito trgovačko društvo donesene su u 2019. uz suglasnost Općine koja je obavijestila središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove gospodarstva i upravno tijelo županije nadležno za poslove gospodarstva. Objavljen je na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općine Trpinja za izvršenje navedenih programa iskazni su u iznosu od 16.541.918,00 kn od čega se 8.205.862,00 kn odnosi na rashode za druge građevine te održavanje vodovodne mreže, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odluci o povjeravanju pojedinih komunalnih djelatnosti nije građenje, odnosno održavanje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 8.336.056,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Trpinja je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa ostvarila u iznosu od 1.091.145,00 kn, što čini 13,1% ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 120 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture za 2019., prema podacima iz programa građenja komunalne infrastrukture za 2019. i podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 120

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture
Općine Trpinja za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja	5.020.000,00	4.699.208,00	93,6
1.1.	Izgradnja reciklažnog dvorišta	3.800.000,00	0,00	0,0
1.2.	Nabava mobilnog reciklažnog dvorišta	120.000,00	0,00	0,0
1.3.	Nerazvrstane ceste	1.100.000,00	0,00	0,0
2.	Građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi u uređenim dijelovima građevinskog područja	5.440.000,00	4.126.401,00	75,9
2.1.	Izgradnja vrtića u Trpinji	3.000.000,00	0,00	0,0
2.2.	Izgradnja vrtića u Boboti	1.730.000,00	0,00	0,0
2.3.	Izgradnja javne rasvjete	700.000,00	0,00	0,0
2.4.	Izgradnja vodovoda	10.000,00	0,00	0,0
3.	Postojeće građevine koje će se rekonstruirati i način rekonstrukcije – zgrada Općine	670.000,00	662.004,00	98,8
	Ukupno	11.130.000,00	9.487.613,00	85,2

U programu građenja komunalne infrastrukture za 2019. rashodi za građenje komunalne infrastrukture planirani su pojedinim građevinama dok su izvješću u izvršenju navedenog programa iskazani prema grupama građevina komunalne infrastrukture.

Državni ured za reviziju preporučuje u izvješću o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture rashode iskazati po pojedinim građevinama komunalne infrastrukture.

Prema podacima iz poslovnih knjiga Općine za 2019. rashodi za nerazvrstane ceste ostvareni su u iznosu od 669.809,00 kn, a za izgradnju javne rasvjete u iznosu od 683.256,00 kn. Rashodi za nerazvrstane ceste ostvareni su 430.191,00 kn ili 39,1 % manje od plana pri čemu izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture ne sadrži obrazloženje za odstupanje od plana.

Državni ured za reviziju preporučuje kod značajnijeg odstupanja ili prekoračenja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje ili prekoračenje plana, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.

U tablici broj 121 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Trpinja za 2019., prema podacima iz programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa

Tablica broj 121

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture
Općine Trpinja za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	1.000.000,00	1.797.979,00	0,0
2.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima – staze	900.000,00		0,0
3.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	500.000,00	499.423,00	99,9
4.	Održavanje javnih zelenih površina	400.000,00	399.577,00	99,9
5.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	2.200.000,00	2.199.422,00	100,0
6.	Održavanje groblja	600.000,00	599.418,00	99,9
7.	Održavanje čistoće javnih površina	300.000,00	296.304,00	98,8
8.	Održavanje javne rasvjete	900.000,00	863.229,00	95,9
9.	Javni radovi	300.000,00	297.639,00	99,2
10.	Održavanje vodovodne mreže	120.000,00	101.314,00	84,4
	Ukupno	7.220.000,00	7.054.305,00	97,7

Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta i rashodi za održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima su u izvješću o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019. iskazani u skupnom iznosu iako su navedene djelatnosti odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o povjeravanju pojedinih komunalnih djelatnosti utvrđene kao zasebne komunalne djelatnosti.

Državni ured za reviziju preporučuje u programima održavanja komunalne infrastrukture i izvješćima o njihovom izvršenju održavanje nerazvrstanih cesta i održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima iskazivati kao zasebne komunalne djelatnosti, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o povjeravanju pojedinih komunalnih djelatnosti.

Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta, staza i objekata u vlasništvu Općine ostvareni su na temelju ugovora zaključenih s pravnim osobama. Ugovori sadrže odredbe o vremenu na koje su zaključeni, vrsti i opsegu ugovorenih poslova i načinu određivanja njihove cijene i jamstvu izvršitelja o ispunjenju ugovora, kako je propisano odredbom članka 49. Zakona o komunalnom gospodarstvu, te druge odredbe o obavljanju ugovorenih komunalnih djelatnosti.

– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Trpinja ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika. Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar Jedininstvenog upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta.

Općina Trpinja organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području ali ne provodi analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedenih analiza i vrednovanja. Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o stanju pojedinih nerazvrstanih cesta u cilju poduzimanja potrebnih mjera i radnji radi održavanja njihove prohodnosti i tehničke ispravnosti te prometne sigurnosti na njima, o stanju pojedinih javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima radi obavljanja popravaka kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost, o stanju pojedinih građevina javne odvodnje oborinskih voda u cilju poduzimanja potrebnih aktivnosti radi efikasnog prihvata i odvodnje oborinskih voda s površina javne namjene, o udjelu javnih zelenih površina u ukupnoj općinskoj površini i osvjetljenosti javnih površina, u cilju njihova povećanja radi poboljšanja kvalitete života građana. Također, mogu se analizirati i podaci o stanju građevina i uređaja javne namjene radi poduzimanja potrebnih aktivnosti za njihovo održavanje, o potrebama za parkirnim i grobnim mjestima u cilju povećanja njihova broja i lakše dostupnosti građanima, o prilagođenosti javnih površina za kretanje osoba s posebnim potrebama te drugi podaci u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o broju korisnika pojedinih komunalnih usluga u odnosu na broj stanovnika Općine Trpinja te njihovu zadovoljstvu ili nezadovoljstvu u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Općine, a podaci i saznanja mogu se prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, javnog pogovora i iz drugih izvora.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti.

Preporučuje uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Trpinja

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Trpinja ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da provodi aktivnost radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinu području i organizacijski oblici obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je općinski načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da obavljanje komunalnih djelatnosti organizira na propisani način, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđeni su i određeni propusti koji se odnose na evidentiranje komunalne infrastrukture u knjigovodstvenim evidencijama, na usklađenost odluke o komunalnim djelatnostima i odluke o komunalnom redu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, na sadržaj programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, na donošenje općih uvjeta isporuke komunalne usluge za uslužne komunalne djelatnosti, na izvještavanje o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Trpinja **učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja** te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom utvrđeni propusti otklonili.

Očitovanje Općine Trpinja

Općina u očitovanju navodi da Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije, u dijelu koji se odnosi na Općinu Trpinja prihvaća u potpunosti te će postupiti u skladu s danim nalogima i preporukama.

Općina Vođinci

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Vođinci utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Vukovarsko-srijemske županije. Površina Općine je 21 km², a obuhvaća jedno naselje s 1 966 stanovnika.

U tablici broj 122 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Vođinci po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 122

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Vođinci u kolovozu 2020., po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Općina Vođinci	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
	1	2	3	4	5	6
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	14	14	0	0
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Trgovi	1	0	1	0
3.	Javne zelene površine	Drvored	1	0	1	0
		Dječja igrališta s pripadajućom opremom	2	2	0	0
		Javni športski i rekreacijski prostori	1	1	0	0
4.	Groblja i krematoriji na grobljima	Groblja	2	2	0	0
Ukupno			21	19	2	0

Općina Vođinci je do kolovoza 2020. evidentirala 21 građevinu i uređaj komunalne infrastrukture, od čega je 19 ili 90,5 % građevina i uređaja u vlasništvu Općine, a dvije ili 9,5 % u javnom vlasništvu.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Vođinci ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture u koju su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 21 građevinu i uređaj komunalne infrastrukture.

U evidenciju se unose propisani podaci o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom i osobi koja njome upravlja, ali ne i podaci o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture, radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, što nije u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu prema kojoj evidencija komunalne infrastrukture sadrži i navedene podatke.

U glavnoj knjizi Općine Vođinci evidentirana je i druga komunalna infrastruktura, a odnosi se na javnu rasvjetu, mostove, pješačke staze, spomenik i oznake sadržaja turističke namjene.

Državni ured za reviziju nalaže evidenciju komunalne infrastrukture voditi tako da sadrži sve propisane podatke, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje evidenciju komunalne infrastrukture kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja.

Prema podacima Općine Vođinci, veći dio nerazvrstanih cesta je u zemljišnim knjigama upisan i u katastru evidentiran kao javno dobro u općoj uporabi. Za drugu komunalnu infrastrukturu Općina nije poduzimala aktivnosti radi evidentiranja komunalne infrastrukture na svom području u zemljišnim knjigama i katastru, odnosno nije donosila odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljala geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture koji se dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine. Navedeno nije u skladu s što nije u skladu s odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu, kojima je propisan upis komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranje u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu jedinice lokalne samouprave.

Državni ured za reviziju nalaže, uz aktivnosti za radi upisa i evidentiranja nerazvrstanih cesta, poduzimati aktivnosti radi upisa i druge komunalne infrastrukture na području Općine Vođinci u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, a koje se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture te njihovo dostavljanje nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje podatke o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, koji se unose u evidenciju komunalne infrastrukture, unositi tako da iz njih bude vidljivo koje su građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine Vođinci, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti njezin status u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja.

Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika.

Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Općine Vođinci evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički, osim dijelom za ceste, pješačke staze i javnu rasvjetu.

Državni ured za reviziju preporučuje voditi analitičke knjigovodstvene evidencije komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine, koja je u glavnoj knjizi iskazana sintetički, tako da iz nje bude vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svake građevine ili uređaja, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Usporedba podataka o građevinama i uređajima komunalne infrastrukture evidentiranih u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji s podacima iz evidencije komunalne infrastrukture otežana je.

Državni ured za reviziju preporučuje za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijski broj te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Vođinci obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi. Popisom nije obuhvaćena komunalna infrastruktura i druga imovina koja nije evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., ([https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179](https://mfin.gov.hr/istaknute teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179)) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

Državni ured za reviziju preporučuje procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Općina Vođinci je u 2020. donijela Odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine i organizacijski oblici njihova obavljanja.

U Tablici broj 123 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Vođinci, prema Odluci o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 123

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Vođinci,
prema Odluci o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
2.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
3.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	
4.	Održavanje javnih zelenih površina	
5.	Održavanje groblja i krematorija unutar groblja	
6.	Održavanje čistoće javnih površina	
7.	Održavanje javne rasvjete	
8.	Usluge ukopa pokojnika	
9.	Zimska služba	
10.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	
11.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	

Prema Odluci o komunalnim djelatnostima obavljanje uslužne komunalne djelatnosti usluge ukopa pokojnika može se povjeriti pravnim ili fizičkim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

Iako odredbom članka 44. Zakona o komunalnim gospodarstvu nije propisano da se pravo obavljanja komunalne djelatnosti pružanja usluga ukopa pokojnika može steći koncesijom, kao što je to učinjeno za sve druge uslužne komunalne djelatnosti, Državni ured za reviziju mišljenja je da je povjeravanje obavljanja komunalne djelatnosti pružanja usluga ukopa pokojnika na temelju ugovora o koncesiji pogodniji organizacijski oblik njezina obavljanja, nego na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti jer se radi o uslužnoj komunalnoj djelatnosti čijim bi obavljanjem koncesionar ostvario prihode, naplatom cijene komunalne usluge, iz kojih bi mogao plaćati koncesijsku naknadu.

Odlukom o komunalnim djelatnostima određene su komunalne djelatnosti održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda i održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene ali ne i organizacijski oblik njihovog obavljanja.

Državni ured za reviziju preporučuje odlukom o komunalnim djelatnostima odrediti i organizacijski oblik obavljanja komunalnih djelatnosti održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda te održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene.

Općina Vođinci je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasilu kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Programima građenja komunalne infrastrukture nije određeno koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, a koje izvan građevinskog područja, što nije u skladu s odredbama članaka 68. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi građenja sadrže procjenu troškova građenja komunalne infrastrukture s naznakom izvora financiranja a troškovi su iskazani ukupno ali ne i odvojeno za svaku građevinu te odvojeno prema izvoru njihova financiranja što nije u skladu s odredbom članaka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa i procjenu troškova po djelatnostima, s naznakom izvora financiranja, ali ne i opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture, što nije u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da se programom održavanja komunalne infrastrukture određuju i opis i opseg poslova održavanja. Opseg poslova održavanja odnosi se na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima.

U programima građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture iskazani su rashodi za sufinanciranje izgradnje vodnih građevina, urbanistički plan Općine, obavljanje poslova deratizacije i dezinfekcije te obavljanje veterinarsko-higijeničarskih poslova, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odluci o komunalnim djelatnostima nije građenje, odnosno održavanje komunalne infrastrukture.

Državni ured za reviziju nalaže programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući odredbe o građevinama komunalne infrastrukture koje će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, u uređenim dijelovima građevinskog područja i izvan građevinskog područja, odredbe o postojećim građevinama komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati i načinu rekonstrukcije i građevinama komunalne infrastrukture koje će se uklanjati, iskaz troškova građenja odvojeno za svaku građevinu i odvojeno prema izvoru njihova financiranja u programima građenja komunalne infrastrukture te opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture u programima održavanja komunalne infrastrukture. Preporučuje u programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koji se odnose na građenje i održavanje komunalne infrastrukture te građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Vođinci nije izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području.

Općinski načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješće o izvršenju programa građenja sadrži iskaz troškova građenja po pojedinim vrstama komunalne infrastrukture i izvorima njihova financiranja, ali ne i po građevinama komunalne infrastrukture, dok izvješće o izvršenju programa održavanja sadrži iskaz troškova građenja po pojedinim komunalnim djelatnostima i vrstama radova te po izvorima njihova financiranja.

Općina Vođinci je odluke o komunalnoj naknadi i o vrijednosti boda komunalne naknade donijela u studenome 2018., a odluku o komunalnom doprinosu u siječnju 2019. Objavila ih je u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određena je jedinstvena zona za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za zonu, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je u iznosu od 1,00 kn/m³ građevine za koju se plaća i iznosi 0,1 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj. Odlukom o komunalnom doprinosu određeno je i da Općinsko vijeće može, na prijedlog Općinskog načelnika kao i Općinski načelnik osloboditi plaćanja komunalnog doprinosa djelomično ili u cijelosti objekte za koje se ocijeni da su od interesa za prosperitet Općine i njezinih stanovnika, pri čemu nije pobliže određeno što je od interesa za prosperitet Općine i njezinih stanovnika nisu odnosno nisu jasno određeni uvjeti i razlozi zbog kojih bi navedeni obveznici mogli biti oslobođeni plaćanja komunalnog doprinosa.

Državni ured za reviziju preporučuje odlukom o komunalnom doprinosu odrediti jasne uvjete i razloge djelomičnog ili potpunog oslobađanja od plaćanja komunalnog doprinosa za sve slučajeve oslobađanja odnosno jasno odrediti što je od interesa za prosperitet Općine i njezinih stanovnika kako bi se svim obveznicima komunalnog doprinosa osigurala jednaka mogućnost ostvarivanja prava na oslobađanje od plaćanja komunalne naknade, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnoj naknadi također je određena jedinstvena zona u kojoj se naplaćuje komunalna naknada, koeficijent zone, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Vođinci koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 2,40 kn/m² nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Općina Vođinci je u kolovozu 2019. donijela Odluku o komunalnom redu kojom su propisani uređenje naselja, održavanje čistoće, čuvanje javnih površina i uklanjanje snijega i leda, uređenje i korištenje površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu Općine, uvjeti korištenja javnih parkirališta, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene, uklanjanje protupravno postavljenih predmeta i vozila, osiguranje provođenja mjera asanacije, držanje životinja, nadzor te kaznene odredbe. Prema odredbama Odluke o komunalnom redu nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provodi komunalni redar. U obavljanju nadzora komunalni redar izdaje opomene i obavijesti, a može izdavati i rješenja za provođenje mjera komunalnog reda. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Vođinci ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

Državni ured za reviziju nalaže odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

– Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Općine Vođinci u 2019. i 2020. obavljalo se sedam komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima, od čega su dvije uslužne komunalne djelatnosti. Općina obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Obavljanje šest komunalnih djelatnosti, koje se odnose na održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, održavanje javnih zelenih površina, održavanje javne rasvjete i uslugu ukopa pokojnika povjereno je pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti i narudžbenica. U obavljanju komunalnih djelatnosti održavanje javnih zelenih površina sudjelovali su komunalni djelatnik i zaposleni u programu javnih radova. Obavljanje dimnjačarskih poslova povjereno je pravnoj osobi na temelju ugovora o koncesiji. Ugovor o koncesiji je zaključen za razdoblje od listopada 2016. do listopada 2021. uz ugovaranje godišnje naknade za koncesiju u iznosu od 4.000,00 kn.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke se objavljuju u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njenim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Obavljanje uslužne komunalne djelatnosti usluge ukopa pokojnika povjereno je pravnoj osobi na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti, a obavljanje dimnjačarskih poslova pravnoj osobi na temelju ugovora o koncesiji.

Isporučitelj komunalne usluge ukopa pokojnika donio je opće uvjete isporuke komunalne usluge uz suglasnost Općine. Opći uvjeti isporuke i cjenik komunalne usluge objavljeni su u službenom glasilu i na mrežnim stranicama Općine ali nisu objavljeni na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Isporučitelj komunalne usluge obavljanje dimnjačarskih poslova donio je opće uvjete isporuke komunalne usluge uz suglasnost Općine. Opći uvjeti isporuke objavljeni su na mrežnim stranicama Općine ali nisu objavljeni u službenom glasilu. Na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge objavljeni su opći uvjeti isporuke i cjenik komunalne usluge.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općine Vođinci za izvršenje navedenih programa iskazni su u iznosu od 1.668.648,00 kn od čega se 76.090,00 kn odnosi na rashode za sufinanciranje izgradnje vodnih građevina, urbanistički plan Općine te obavljanje poslova deratizacije i dezinsekcije, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odluci o komunalnim djelatnostima nije građenje, odnosno održavanje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 1.592.558,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Vođinci je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa ostvarila u iznosu od 213.150,00 kn, što čini 13,4 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 124 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Vođinci za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 124

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture
Općine Vođinci za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	550.000,00	870.109,00	158,2
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	200.000,00	22.500,00	11,2
3.	Javna rasvjeta	20.000,00	293.160,00	1.465,8
4.	Sufinanciranje izgradnje vodnih građevina	1.194.000,00	14.988,00	1,3
5.	Urbanistički plan Općine	50.000,00	23.500,00	47,0
	Ukupno	2.014.000,00	1.224.257,00	60,8

Rashodi za nerazvrstane ceste ostvareni su 320.109,00 kn ili 58,2 %, a rashodi za javnu rasvjetu za 273.160,00 kn ili 1 365,8 % više od plana. Rashodi za javne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila ostvareni su 177.500,00 kn ili 88,8 % manje od plana. Izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture ne sadrži obrazloženje za odstupanja od plana.

Državni ured za reviziju preporučuje kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.

U tablici broj 125 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Vođinci za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa

Tablica broj 125

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture
Općine Vođinci za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	30.000,00	29.875,00	99,6
2.	Održavanje javnih površina	261.000,00	249.408,00	95,6
3.	Održavanje javne rasvjete	115.000,00	127.506,00	110,9
4.	Cestovni i prometni znakovi	2.000,00	0,00	0,00
5.	Obavljanje poslova deratizacije i dezinfekcije	30.000,00	37.602,00	125,3
6.	Obavljanje veterinarsko-higijeničarskih poslova	10.000,00	0,00	0,00
	Ukupno	448.000,00	444.391,00	99,2

Rashodi za održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda (čišćenje kanalske mreže) planirani su programom održavanja komunalne infrastrukture te iskazani u izvješću o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture unutar rashoda za održavanje javnih površina, iako su navedene djelatnosti odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima utvrđene kao zasebne komunalne djelatnosti.

Državni ured za reviziju preporučuje u programima održavanja komunalne infrastrukture i izvješćima o njihovu izvršenju održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda i održavanje javnih površina iskazivati kao zasebne komunalne djelatnosti, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima.

– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Vođinci ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika. Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar Jedinog upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta.

Općina Vođinci organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području ali ne provodi analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedenih analiza i vrednovanja. Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o stanju pojedinih nerazvrstanih cesta u cilju poduzimanja potrebnih mjera i radnji radi održavanja njihove prohodnosti i tehničke ispravnosti te prometne sigurnosti na njima, o stanju pojedinih javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima radi obavljanja popravaka kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost, o stanju pojedinih građevina javne odvodnje oborinskih voda u cilju poduzimanja potrebnih aktivnosti radi efikasnog prihvata i odvodnje oborinskih voda s površina javne namjene, o udjelu javnih zelenih površina u ukupnoj općinskoj površini i osvjetljenosti javnih površina, u cilju njihova povećanja radi poboljšanja kvalitete života građana. Također se mogu koristiti i podaci o stanju građevina i uređaja javne namjene radi poduzimanja potrebnih aktivnosti za njihovo održavanje, o potrebama za parkirnim i grobnim mjestima u cilju povećanja njihova broja i lakše dostupnosti građanima, o prilagođenosti javnih površina za kretanje osoba s posebnim potrebama te drugi podaci u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o broju korisnika pojedinih komunalnih usluga u odnosu na broj stanovnika Općine Vođinci te njihovu zadovoljstvu ili nezadovoljstvu u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Općine, a podaci i saznanja mogu se prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, javnog pogovora i iz drugih izvora.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti.

Preporučuje uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Vođinci

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Vođinci ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinu području, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je općinski načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da su opći uvjeti isporuke i cjenici komunalne usluge za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine doneseni uz njezinu suglasnost i objavljeni, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na unošenje propisanih podataka u evidenciju komunalne infrastrukture, na poduzimanje aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, na evidentiranje komunalne infrastrukture u knjigovodstvenim evidencijama, na određivanje organizacijskih oblika obavljanja dvije komunalne djelatnosti, na sadržaj programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, na sadržaj odluke o komunalnom doprinosu u vezi s određenjem jasnih uvjeta i razloga djelomičnog ili potpunog oslobađanja od plaćanja komunalnog doprinosa za sve slučajeve oslobađanja (od interesa za prosperitet Općine i njezinih stanovnika), na usklađenost odluke o komunalnom redu s odredbom Zakona o komunalnom gospodarstvu, na izvještavanje o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Vođinci **djelomično učinkovito** te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Očitovanje Općine Vođinci

Općina u očitovanju navodi da u cijelosti prihvaća Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije.

Općina Vrbanja

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Vrbanja utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Vukovarsko-srijemske županije. Površina Općine je 191 km², a obuhvaća tri naselja s 3 940 stanovnika.

U tablici broj 126 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Vrbanja po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije.

Tablica broj 126

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u Općini Vrbanja u kolovozu 2020., po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom		
				Općina Vrbanja	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)
	1	2	3	4	5	6
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste i putovi, po katastarskim česticama	582	582	0	0
2.	Javna parkirališta	Parkirališta	1	1	0	0
3.	Javne zelene površine	Parkovi	1	1	0	0
4.	Groblja i krematoriji na grobljima	Groblja	5	5	0	0
Ukupno			589	589	0	0

Općina Vrbanja je do kolovoza 2020. evidentirala 589 građevina i uređaja komunalne infrastrukture u vlasništvu Općine.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Vrbanja ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture u koju su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 589 građevina i uređaja komunalne infrastrukture.

U evidenciju se unose propisani podaci o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom ali ne i podaci o osobi koja njome upravlja, o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture, radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, što nije u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu prema kojoj evidencija komunalne infrastrukture sadrži i navedene podatke.

Državni ured za reviziju nalaže evidenciju komunalne infrastrukture voditi tako da sadrži sve propisane podatke, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje evidenciju komunalne infrastrukture kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja.

Prema podacima Općine Vrbanja, Općina provodi aktivnosti radi evidentiranja komunalne infrastrukture na svom području u katastru i zemljišnim knjigama, a odnose se na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja koji se dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, kako je propisano odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Iz podataka unesenih u evidenciju komunalne infrastrukture nije vidljivo koja je komunalna infrastruktura upisana u zemljišne knjige i evidentirana u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine Vrbanja.

Državni ured za reviziju preporučuje podatke o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, koji se unose u evidenciju komunalne infrastrukture, unositi tako da iz njih bude vidljivo koje su građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine Vrbanja, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti njezin status u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci.

Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi je evidentirana i druga komunalna infrastruktura, a odnosi se na javnu rasvjetu, dječje igralište, pješačke staze, spomenik i oznake sadržaja turističke namjene. Također, u glavnoj knjizi evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički, osim dijelom za ceste, pješačke staze i javnu rasvjetu.

Državni ured za reviziju preporučuje voditi analitičke knjigovodstvene evidencije komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine, koja je u glavnoj knjizi iskazana sintetički, tako da iz nje bude vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svake građevine ili uređaja, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Usporedba podataka o građevinama i uređajima komunalne infrastrukture evidentiranih u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji s podacima iz evidencije komunalne infrastrukture otežana je.

Državni ured za reviziju preporučuje za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijski broj te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Vrbanja obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi. Popisom nije obuhvaćena komunalna infrastruktura i druga imovina koja nije evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., ([https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179](https://mfin.gov.hr/istaknute teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179)) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

Državni ured za reviziju preporučuje procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Općina Vrbanja je u rujnu 2019. donijela Odluku o obavljanju komunalnih djelatnosti kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine i organizacijski oblici njihova obavljanja.

U tablici broj 127 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Vrbanja, prema Odluci o obavljanju komunalnih djelatnosti.

Tablica broj 127

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Vrbanja, prema Odluci o obavljanju komunalnih djelatnosti

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o obavljanju komunalnih djelatnosti može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
2.	Skupljanje i odvoz komunalnog otpada	
3.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
4.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	
5.	Održavanje javnih zelenih površina	
6.	Održavanje groblja	
7.	Održavanje čistoće javnih površina	
8.	Održavanje javne rasvjete	
9.	Usluge ukopa pokojnika	
10.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	–
11.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	

Odlukom o obavljanju komunalnih djelatnosti određene su komunalne djelatnosti održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda i održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene ali ne i organizacijski oblik njihovog obavljanja. Također, Odlukom o obavljanju komunalnih djelatnosti kao komunalna djelatnost koju mogu obavljati fizičke i pravne osobe na temelju ugovora o koncesiji određena je djelatnost skupljanja i odvoza komunalnog otpada, koja odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je na snazi nije propisana kao komunalna djelatnost niti je odlukom predstavničkog tijela određena kao komunalna djelatnost. Komunalne djelatnosti su djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture i pružanje usluga nužnih za svakodnevni život i rad na području jedinice lokalne samouprave, a propisane su odredbama članaka 22., 23., 24. i 25. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema odredbi članka 26. Zakona o komunalnom gospodarstvu, osim djelatnosti propisanih navedenim Zakonom, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti da se komunalnom djelatnošću smatraju i druge djelatnosti kojima se kontinuirano zadovoljavaju životne potrebe stanovništva na njezinu području, ako po svom sadržaju i značenju predstavljaju nezamjenjiv uvjet života i rada u naselju, ako su pretežno uslužnog karaktera te ako se obavljaju prema načelima komunalnog gospodarstva.

Državni ured za reviziju preporučuje odlukom o komunalnim djelatnostima komunalne djelatnosti odrediti u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Također, preporučuje odrediti i organizacijski oblik obavljanja komunalnih djelatnosti održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda te održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene.

Općina Vrbanja je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasilu kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Programima građenja komunalne infrastrukture nije određeno koje će se građevine komunalne infrastrukture graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, koje u uređenim dijelovima građevinskog područja, a koje izvan građevinskog područja, što nije u skladu s odredbama članka 68. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi građenja sadrže procjenu troškova građenja komunalne infrastrukture s naznakom izvora financiranja a troškovi su iskazani ukupno ali ne i odvojeno za svaku građevinu te odvojeno prema izvoru njihova financiranja što nije u skladu s odredbom članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa i procjenu troškova po djelatnostima, s naznakom izvora financiranja (bez iznosa), ali ne i opis (osim dijelom za održavanje javnih zelenih površina i održavanje čistoće javnih površina) i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture, što nije u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da se programom održavanja komunalne infrastrukture određuju i opis i opseg poslova održavanja. Opseg poslova održavanja odnosi se na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima.

U programima građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture iskazani su rashodi za sufinanciranje izgradnje regionalnog vodovoda, zgradu za javne potrebe, sanaciju i uređenje društvenih domova, rekonstrukciju vodovodne mreže, izgradnju nogometnih igrališta, vatrogasne domove, muzejsko galerijski centar, zgradu Općine, policije, dom kulture, stan liječnika te tekuće i investicijsko održavanje objekata u vlasništvu Općine, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odluci o obavljanju komunalnih djelatnosti nije građenje, odnosno održavanje komunalne infrastrukture.

Državni ured za reviziju nalaže programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući odredbe o građevinama komunalne infrastrukture koje će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, u uređenim dijelovima građevinskog područja i izvan građevinskog područja, odredbe o postojećim građevinama komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati i načinu rekonstrukcije i građevinama komunalne infrastrukture koje će se uklanjati, iskazivanje troškova građenja odvojeno za svaku građevinu i odvojeno prema izvoru njihova financiranja u programima građenja komunalne infrastrukture te opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture u programima održavanja komunalne infrastrukture.

Preporučuje u programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koji se odnose na građenje i održavanje komunalne infrastrukture te građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova, i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općina Vrbanja nije izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području.

Općinski načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. U službenom glasilu objavljene su odluke Općinskog vijeća o usvajanju izvješća ali izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. nisu objavljena, što nije u skladu s odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojima je propisano da se izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture objavljuju u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave.

Izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture sadrži iskaz troškova građenja po skupinama komunalne infrastrukture i izvorima njihova financiranja, ali ne i po građevinama komunalne infrastrukture. Izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture sadrži iskaz troškova održavanja po pojedinim komunalnim djelatnostima (osim za održavanje javnih zelenih površina, održavanje groblja i održavanje čistoće javnih površina za koje su troškovi iskazani ukupno) ali ne i po izvorima njihova financiranja.

Državni ured za reviziju nalaže izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture, koja se podnose predstavničkom tijelu, objavljivati u službenom glasilu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje u izvješću o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture troškove građenja iskazivati i po građevinama komunalne infrastrukture, a u izvješćima o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture troškove održavanja iskazivati po izvorima njihova financiranja.

Općina Vrbanja je odluke o komunalnoj naknadi i o vrijednosti boda komunalne naknade donijela u prosincu 2018., a Odluku o komunalnom doprinosu u siječnju 2019. Objavila ih je u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određena je jedinstvena zona za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za zonu, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je u iznosu od 5,00 kn/m³ za građevine i 1,00 kn/m³ za gospodarske objekte i legalizaciju nezakonito izgrađenih zgrada. Za dvorišne, pomoćne i slične zgrade komunalni doprinos se ne plaća. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za građevine iznosi 0,4 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnom doprinosu određeno je i da Općinsko vijeće može, na prijedlog općinskog načelnika osloboditi plaćanja komunalnog doprinosa djelomično ili u cijelosti investitore koji grade objekte od javnog interesa za Općinu, pri čemu nije pobliže određeno što je javni interes za Općinu odnosno nisu jasno određeni uvjeti i razlozi zbog kojih bi navedeni obveznici mogli biti oslobođeni plaćanja komunalnog doprinosa.

Državni ured za reviziju preporučuje odlukom o komunalnom doprinosu odrediti jasne uvjete i razloge djelomičnog ili potpunog oslobađanja od plaćanja komunalnog doprinosa za sve slučajeve oslobađanja odnosno jasno odrediti što je javni interes za Općinu kako bi se svim obveznicima komunalnog doprinosa osigurala jednaka mogućnost ostvarivanja prava na oslobađanje od plaćanja komunalne naknade, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnoj naknadi određene su tri zone u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijenti zona, koeficijenti namjene, rokovi plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Vrbanja koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 3,00 kn/m² nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Općina Vrbanja je u rujnu 2019. donijela Odluku o komunalnom redu kojom su propisani uređenje naselja, održavanje čistoće, čuvanje javnih površina i uklanjanje snijega i leda, uređenje i korištenje površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu Općine, uklanjanje protupravno postavljenih predmeta i vozila, uvjeti korištenja javnih parkirališta, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila, držanje životinja, nadzor i kaznene odredbe. Prema odredbama Odluke o komunalnom redu nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provodi komunalni redar ali Općina Vrbanja nema komunalnog redara. Poslove nadzora obavlja referent za stambeno komunalne poslove koji je izdao opomene za održavanje komunalnog reda. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Vrbanja ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

Državni ured za reviziju nalaže odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

– Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Općine Vrbanja u 2019. i 2020. obavljalo se osam komunalnih djelatnosti određenih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o obavljanju komunalnih djelatnosti, od čega su dvije uslužne komunalne djelatnosti. Općina obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Obavljanje komunalnih djelatnosti održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javnih zelenih površina, održavanje čistoće javnih površina i održavanje javne rasvjete povjereno je pravnim osobama na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

U obavljanju komunalnih djelatnosti održavanje javnih prometnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje groblja, održavanje čistoće javnih površina i ukop pokojnika sudjelovali su zaposleni u programima javnih radova. Obavljanje dimnjačarskih poslova povjereno je pravnoj osobi na temelju ugovora o koncesiji. Ugovor o koncesiji je zaključen za razdoblje od veljače 2018. do veljače 2023. uz ugovaranje godišnje naknade za koncesiju u iznosu od 3.000,00 kn.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga.

Opći uvjeti isporuke se objavljuju u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njenim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Prema objašnjenju Općine obavljanje uslužne komunalne djelatnosti usluge ukopa pokojnika najvećim dijelom su obavljali zaposleni u programu javnih radova. Namjera Općine je raspisati natječaj za zapošljavanje komunalnih djelatnika koji bi, između ostalog, preuzeli obavljanje usluge ukopa pokojnika.

Također, prema objašnjenju Općine isporučitelj komunalne usluge obavljanje dimnjačarskih poslova nije Općini dostavio opće uvjete isporuke komunalne usluge. Cjenik komunalne usluge objavljen je na mrežnim stranicama Općine ali nije objavljen na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Državni ured za reviziju nalaže osigurati donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke za uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine Vrbanja, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općine Vrbanja za izvršenje navedenih programa iskazni su u iznosu od 3.713.506,00 kn od čega se 447.668,00 kn odnosi na rashode za sufinanciranje izgradnje regionalnog vodovoda te tekuće i investicijsko održavanje objekata u vlasništvu Općine, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odluci o obavljanju komunalnih djelatnosti nije građenje, odnosno održavanje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 3.265.838,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Vrbanja je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa ostvarila u iznosu od 3.195.277,00 kn, što čini 97,8 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019. nisu navedeni iznosi planirani programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019. što otežava usporedbu planiranih i ostvarenih rashoda.

Državni ured za reviziju preporučuje u izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture navesti iznose planirane programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture radi lakšeg praćenja i usporedbe planiranih i ostvarenih rashoda.

U tablici broj 128 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Vrbanja za 2019., prema podacima iz programa građenja komunalne infrastrukture za 2019. i podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 128

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture
Općine Vrbanja za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste, parkirališta, nogostupi i biciklističke staze	700.000,00	585.177,00	83,6
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	620.000,00	613.994,00	99,0
3.	Groblja	620.000,00	491.641,00	79,3
4.	Sufinanciranje izgradnje regionalnog vodovoda	800.000,00	50.840,00	6,4
5.	Projektno tehnička dokumentacija	500.000,00	421.218,00	84,2
6.	Održavanje nerazvrstanih cesta, mostova i javnih površina	610.000,00	0,00	0,0
7.	Izgradnja i uređenje autobusnih stajališta	160.000,00	0,00	0,0
8.	Izgradnja spomen obilježja	30.000,00	0,00	0,0
9.	Opremanje dječjih i ostalih igrališta	220.000,00	0,00	0,0
10.	Rasvjetna tijela	280.000,00	0,00	0,0
11.	Uređenje poljskih putova	640.000,00	0,00	0,0
12.	Izgradnja infrastrukture do poslovne zone	300.000,00	0,00	0,0
13.	Zgrada za javne potrebe	5.000,00	0,00	0,0
14.	Sanacija i uređenje društvenih domova	70.000,00	0,00	0,0
15.	Sanacija i održavanje deponije komunalnog otpada	100.000,00	0,00	0,0
16.	Rekonstrukcija vodovodne mreže	150.000,00	0,00	0,0
17.	Izgradnja nogometnih i ostalih igrališta	150.000,00	0,00	0,0
18.	Vatrogasni domovi	100.000,00	0,00	0,0
19.	Muzejsko galerijski centar	100.000,00	0,00	0,0
20.	Zgrada Općine, policije, dom kulture, trg i park	460.000,00	0,00	0,0
21.	Stan liječnika	50.000,00	0,00	0,0
	Ukupno	6.665.000,00	2.162.870,00	32,5

Vrijednosno najznačajnije odstupanje je kod rashoda za groblja koji su ostvareni 128.359,00 kn ili 20,7 % manje od plana pri čemu izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture ne sadrži obrazloženje za odstupanje od plana.

Državni ured za reviziju preporučuje kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.

Rashodi za nerazvrstane ceste, parkirališta, nogostupe i biciklističke staze planirani su programom građenja komunalne infrastrukture za 2019. te iskazani u izvješću o izvršenju navedenog programa u skupnom iznosu, iako su navedene građevine odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu utvrđene kao zasebne građevine.

Državni ured za reviziju preporučuje u programima građenja komunalne infrastrukture i izvješćima o njihovu izvršenju građenje nerazvrstanih cesta, parkirališta, nogostupa i biciklističke staze planirati i iskazivati kao zasebne građevine, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

U tablici broj 129 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Vrbanja za 2019., prema podacima iz programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 129

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture
Općine Vrbanja za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	100.000,00	0,00	0,0
2.	Zimsko održavanje cesta	50.000,00	33.750,00	22,5
3.	Održavanje javne odvodnje oborinskih voda	200.000,00	198.844,00	99,4
4.	Održavanje javnih zelenih površina; održavanje čistoće javnih površina; održavanje groblja; sanacija divljih deponija i odvoz otpada i kontejnera; zbrinjavanje životinjskog otpada; pražnjenje septičkih jama; hvatanje pasa bez nadzora	500.000,00	483.808,00	96,8
4.1.	Održavanje javnih zelenih površina; sanacija divljih deponija i odvoz otpada i kontejnera	150.000,00	0,00	0,0
4.2.	Održavanje čistoće javnih površina	300.000,00	0,00	0,0
4.3.	Održavanje groblja	50.000,00	0,00	0,0
5.	Održavanje javne rasvjete	100.000,00	421.506,00	421,5
6.	Opremanje javnih površina i nabava komunalne opreme	95.000,00	15.900,00	16,7
7.	Tekuće i investicijsko održavanje objekata u vlasništvu Općine	300.000,00	396.828,00	132,3
	Ukupno	1.345.000,00	1.550.636,00	115,3

Programom održavanja komunalne infrastrukture za 2019. rashodi za održavanje javnih zelenih površina, održavanje groblja i održavanje čistoće javnih površina planirani su kao zasebne komunalne djelatnosti. U izvješću o izvršenju navedenog programa navedeni rashodi iskazani su u skupnom iznosu iako su navedene djelatnosti odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o obavljanju komunalnih djelatnosti utvrđene kao zasebne komunalne djelatnosti. Također, u okviru spomenutog iznosa evidentirani su i drugi rashodi koji prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odluci o obavljanju komunalnih djelatnosti nije održavanje komunalne infrastrukture.

Državni ured za reviziju preporučuje u izvješću o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture održavanje javnih zelenih površina, održavanje groblja i održavanje čistoće javnih površina iskazivati kao zasebne komunalne djelatnosti, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o obavljanju komunalnih djelatnosti.

Prema obrazloženju navedenom u izvješću o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019. rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta i održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima iskazani su u izvješću o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture za 2019.

Državni ured za reviziju preporučuje u izvješću o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture iskazati rashode koji se odnose na održavanje komunalne infrastrukture.

Program održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i izvješće o izvršenju navedenog programa ne sadrže rashode za zaposlene u programu javnih radova koji su sudjelovali u obavljanju komunalnih djelatnosti održavanje javnih prometnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje groblja i održavanje čistoće javnih površina.

Državni ured za reviziju preporučuje u programima građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture i izvješćima o njihovu izvršenju iskazivati sve rashode koji se odnose na građenje odnosno održavanje komunalne infrastrukture.

– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Vrbanja ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika. Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar Jedinstvenog upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Sastavljena je mapa procesa upravljanja imovinom.

Općina Vrbanja organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavanje komunalnog reda na svom području ali ne provodi analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedenih analiza i vrednovanja.

Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o stanju pojedinih nerazvrstanih cesta u cilju poduzimanja potrebnih mjera i radnji radi održavanja njihove prohodnosti i tehničke ispravnosti te prometne sigurnosti na njima, o stanju pojedinih javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima radi obavljanja popravaka kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost, o stanju pojedinih građevina javne odvodnje oborinskih voda u cilju poduzimanja potrebnih aktivnosti radi efikasnog prihvata i odvodnje oborinskih voda s površina javne namjene, o udjelu javnih zelenih površina u ukupnoj općinskoj površini i osvjetljenosti javnih površina, u cilju njihova povećanja radi poboljšanja kvalitete života građana, o stanju građevina i uređaja javne namjene radi poduzimanja potrebnih aktivnosti za njihovo održavanje, o potrebama za parkirnim i grobnim mjestima u cilju povećanja njihova broja i lakše dostupnosti građanima, o prilagođenosti javnih površina za kretanje osoba s posebnim potrebama te drugi podaci u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o broju korisnika pojedinih komunalnih usluga u odnosu na broj stanovnika Općine Vrbanja te njihovu zadovoljstvu ili nezadovoljstvu u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Općine, a podaci i saznanja mogu se prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, javnog pogovora i iz drugih izvora.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Vrbanja

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Vrbanja ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da provodi aktivnost radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinu području, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je općinski načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na unošenje propisanih podataka u evidenciju komunalne infrastrukture, kao i podataka o statusu komunalne infrastrukture u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, na evidentiranje komunalne infrastrukture u knjigovodstvenim evidencijama, na određivanje organizacijskih oblika obavljanja dvije komunalne djelatnosti, sadržaj programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, objavu izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture u službenom glasilu, na sadržaj odluke o komunalnom doprinosu u vezi s određenjem jasnih uvjeta i razloga djelomičnog ili potpunog oslobađanja od plaćanja komunalnog doprinosa za sve slučajeve oslobađanja (javni interes za Općinu), usklađenost odluke o komunalnom redu s odredbom Zakona o komunalnom gospodarstvu, na donošenje općih uvjeta isporuke komunalne usluge za uslužne komunalne djelatnosti, na izvještavanje o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Vrbanja **djelomično učinkovito** te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Očitovanje Općine Vrbanja

Općina u očitovanju navodi da prihvaća sve činjenice, naloge i preporuke sadržane u Nacrtu izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije, u dijelu koji se odnosi na Općinu Vrbanja kao i da je suglasna s danim mišljenjem i ocjenom učinkovitosti.

OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM U JEDINICAMA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU VUKOVARSKO-SRIJEMSKJE ŽUPANIJE

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je većina jedinica lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da provode aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, da su donijele odluke o komunalnim djelatnostima kojima su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na njihovu području i organizacijski oblici obavljanja, da su donijele godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture i da su gradonačelnici i općinski načelnici (osim jednog općinskog načelnika) podnijeli predstavničkim tijelima izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da su donijele i primjenjuju odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da obavljanje komunalnih djelatnosti organiziraju na propisani način, da se opći uvjeti isporuke i cjenici komunalnih usluga donose uz njihovu suglasnost i da osiguravaju njihovu javnu objavu, da organiziraju i financiraju građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadziru građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na to da jedna jedinica lokalne samouprave nije ustrojila evidenciju komunalne infrastrukture, da dio jedinica lokalne samouprave nije poduzimao aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, na unošenje propisanih podataka u evidencije komunalne infrastrukture, kao i podataka o statusu komunalne infrastrukture u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, na evidentiranje komunalne infrastrukture u knjigovodstvenim evidencijama, na usklađenost odluka o komunalnim djelatnostima, o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je na snazi, na sadržaj programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, na donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalnih usluga za uslužne komunalne djelatnosti, na organiziranje obavljanja komunalnih djelatnosti, na izvještavanje o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, na ugovaranje jamstva izvršitelja o ispunjenju ugovora o obavljanju komunalnih djelatnosti te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Slijedom navedenog, Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u gradovima Vinkovci i Vukovar **učinkovito**, u općinama Andrijaševci, Babina Greda, Bogdanovci, Borovo, Bošnjaci, Drenovci, Gunja, Ivankovo, Nijemci, Stari Jankovci, Tompojevci, Tovarnik i Trpinja **učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, a u gradovima Ilok, Otok i Županja te općinama Cerna, Gradište, Jarmina, Lovas, Markušica, Negoslavci, Nuštar, Privlaka, Stari Mikanovci, Štitar, Tordinci, Vođinci i Vrbanja **djelomično učinkovito** te su jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije dani sljedeći nalozi i preporuke, prema područjima revizije:

1. Evidentiranje komunalne infrastrukture

- 1.1. Ustrojiti evidenciju cjelokupne komunalne infrastrukture na području jedinice lokalne samouprave, kontinuirano je nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja te je voditi tako da sadrži sve podatke propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.
- 1.2. Unesene podatke za evidentiranu komunalnu infrastrukturu sistematizirati po vrstama i nazivima komunalne infrastrukture, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture.
- 1.3. Poduzimati aktivnosti radi evidentiranja komunalne infrastrukture na području jedinice lokalne samouprave u zemljišnim knjigama i katastru, a koje se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture te njihovo dostavljanje nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.
- 1.4. Podatke o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, koji se unose u evidenciju komunalne infrastrukture, unositi tako da iz njih bude vidljivo koje su građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu jedinice lokalne samouprave, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti njezin status u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.
- 1.5. Voditi analitičke knjigovodstvene evidencije komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine, koja je u glavnoj knjizi iskazana sintetički, tako da iz nje bude vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svake građevine ili uređaja, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.
- 1.6. Za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijski broj te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.

1.7. Procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te je evidentirati u poslovnim knjigama, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.

2. Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

- 2.1. Donijeti odluku o komunalnim djelatnostima kojom će se komunalne djelatnosti na području jedinice lokalne samouprave i organizacijski oblici njihova obavljanja odrediti u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je na snazi te uskladiti odredbe odluke o komunalnim djelatnostima kojima će se urediti obavljanje komunalnih djelatnosti s organizacijskim oblicima njihova obavljanja.
- 2.2. Programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.
- 2.3. U programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koji se odnose na građenje i održavanje komunalne infrastrukture te na građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom.
- 2.4. Podnositi izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture predstavničkom tijelu te ih objavljivati u službenom glasilu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.
- 2.5. Odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi i o vrijednosti boda komunalne naknade uskladiti s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je na snazi.
- 2.6. Odlukom o komunalnom doprinosu odrediti jasne uvjete i razloge djelomičnog ili potpunog oslobađanja od plaćanja komunalnog doprinosa za sve slučajeve oslobađanja, odnosno jasno odrediti što predstavlja javni interes, izuzetni značaj za gospodarski razvoj, građevine od interesa za prosperitet jedinice lokalne samouprave kako bi se svim obveznicima plaćanja komunalnog doprinosa osigurala jednaka mogućnost ostvarivanja prava na oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.
- 2.7. Odlukom o komunalnoj naknadi preciznije odrediti rok plaćanja komunalne naknade u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.
- 2.8. Koeficijent namjene za skladišni i garažni prostor koji služe za obavljanje proizvodne djelatnosti odrediti u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.
- 2.9. Pri obračunu komunalne naknade primijeniti vrijednost boda komunalne naknade propisanu odlukom jedinice lokalne samouprave.
- 2.10. Odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

3. Upravljanje komunalnom infrastrukturom

- 3.1. Obavljanje svih komunalnih djelatnosti na području jedinice lokalne samouprave organizirati u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.
- 3.2. Osigurati donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalnih usluga za sve uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području jedinice lokalne samouprave u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.
- 3.3. U izvješćima o izvršenju programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture navesti izvore financiranja.
- 3.4. U izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture navesti iznose planirane programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture radi lakšeg praćenja i usporedbe planiranih i ostvarenih rashoda.
- 3.5. U programima građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture i izvješćima o njihovu izvršenju iskazivati sve rashode koji se odnose na građenje odnosno održavanje komunalne infrastrukture te rashode za građenje iskazivati po vrstama komunalne infrastrukture na koju se odnose, a rashode za održavanje po komunalnim djelatnostima kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i odlukom o komunalnim djelatnostima.
- 3.6. Kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.
- 3.7. Izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture uskladiti s programima građenja odnosno održavanja u pogledu iskazivanja planiranih aktivnosti i rashoda za njihovu provedbu.
- 3.8. Obavljanje komunalnih djelatnosti pravnim i fizičkim osobama povjeravati na temelju pisanog ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti te ugovarati sve propisane elemente, uključujući i jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

4. Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

- 4.1. Analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti.

- 4.2. Uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.

Državni ured za reviziju mišljenja je da bi se provedbom navedenih naloga i preporuka postigla poboljšanja i otklonili propusti u vezi s evidentiranjem i upravljanjem komunalnom infrastrukturom te funkcioniranjem sustava nadzora nad učinkovitošću u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo u jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije.

Prilog 1

Broj komunalnih djelatnosti koje su se obavljale u jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije u 2019. i 2020., prema organizacijskim oblicima obavljanja

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Broj komunalnih djelatnosti koje su se obavljale u jedinicama lokalne samouprave	Broj komunalnih djelatnosti prema organizacijskim oblicima obavljanja propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu						Broj komunalnih djelatnosti prema drugim oblicima obavljanja				Broj komunalnih djelatnosti koje jedinica lokalne samouprave obavlja zajednički s drugim jedinicama
			Trgovačko društvo čiji je osnivač jedna ili više jedinica lokalne samouprave	Javna ustanova čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave	Vlastiti pogon	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti	Ukupno	Zaposlenici bez osnivanja vlastitog pogona	Javni radovi	Drugi način (razni izvođači bez zaključivanja ugovora)	Ukupno	
	1	2	3	4	5	6	7	8 (3+4+5+6+7)	9	10	11	12 (9+10+11)	13
1.	Grad Ilok	10	8	0	0	1	1	10	0	1	0	1	0
2.	Grad Otok	8	5	0	0	1	1	7	0	1	0	1	0
3.	Grad Vinkovci	13	6	0	0	1	6	13	0	2	0	2	0
4.	Grad Vukovar	15	9	0	1	1	4	15	0	1	0	1	0
5.	Grad Županja	10	7	0	0	1	2	10	0	2	0	2	0
6.	Općina Andrijaševci	13	8	0	0	1	4	13	0	0	0	0	0
7.	Općina Babina Greda	9	0	0	0	1	5	6	3	1	0	4	0
8.	Općina Bogdanovci	10	0	0	0	1	5	6	0	4	0	4	0
9.	Općina Borovo	14	6	0	0	0	4	10	0	3	1	4	0
10.	Općina Bošnjaci	12	0	0	0	1	8	9	0	3	0	3	0
11.	Općina Cerna	8	0	0	0	1	3	4	0	4	0	4	0
12.	Općina Drenovci	11	7	0	0	0	4	11	0	2	0	2	0
13.	Općina Gradište	10	0	0	0	1	2	3	1	6	0	7	0
14.	Općina Gunja	9	5	0	0	0	4	9	0	4	0	4	0
15.	Općina Ivankovo	19	16	0	0	1	2	19	0	0	0	0	0
16.	Općina Jarmina	12	6	0	0	1	4	11	1	2	0	3	0
17.	Općina Lovas	12	0	0	9	1	2	12	0	3	0	3	0
18.	Općina Markušica	8	6	0	0	1	1	8	0	2	0	2	0
19.	Općina Negoslavci	4	0	0	0	0	4	4	0	1	0	1	0
20.	Općina Nijemci	15	8	0	0	1	6	15	0	3	0	3	0
21.	Općina Nuštar	9	4	0	0	0	5	9	0	2	0	2	0
22.	Općina Privlaka	7	0	0	3	1	3	7	0	2	0	2	0
23.	Općina Stari Jankovci	13	6	0	0	0	5	11	0	4	0	4	0

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Broj komunalnih djelatnosti koje su se obavljale u jedinicama lokalne samouprave	Broj komunalnih djelatnosti prema organizacijskim oblicima obavljanja propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu					Broj komunalnih djelatnosti prema drugim oblicima obavljanja				Broj komunalnih djelatnosti koje jedinica lokalne samouprave obavlja zajednički s drugim jedinicama	
			Trgovačko društvo čiji je osnivač jedna ili više jedinica lokalne samouprave	Javna ustanova čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave	Vlastiti pogon	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti	Ukupno	Zaposlenici bez osnivanja vlastitog pogona	Javni radovi	Drugi način (razni izvođači bez zaključivanja ugovora)		Ukupno
	1	2	3	4	5	6	7	8 (3+4+5+6+7)	9	10	11	12 (9+10+11)	13
24.	Općina Stari Mikanovci	9	0	0	0	1	8	9	0	4	0	4	0
25.	Općina Štitar	12	0	0	0	1	11	12	4	4	0	8	0
26.	Općina Tompojevci	10	0	0	0	1	8	9	0	1	0	1	0
27.	Općina Tordinci	5	0	0	0	0	4	4	0	2	1	3	0
28.	Općina Tovarnik	10	0	0	0	1	6	7	0	4	0	4	0
29.	Općina Trpinja	9	6	0	0	0	3	9	0	3	0	3	0
30.	Općina Vođinci	7	0	0	0	1	6	7	1	1	0	2	0
31.	Općina Vrbanja	8	0	0	0	1	4	5	0	4	0	4	0

Prilog 2

Podaci o obavljanju uslužnih komunalnih djelatnosti u jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije u 2019. i 2020.

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Ukupan broj uslužnih komunalnih djelatnosti koje su se obavljale u jedinicama lokalne samouprave	Broj uslužnih komunalnih djelatnosti za koje su opći uvjeti isporuke i/ili cjenik doneseni uz suglasnost jedinice lokalne samouprave	Broj uslužnih komunalnih djelatnosti za koje su opći uvjeti isporuke objavljeni u službenom glasilu/na mrežnim stranicama JLS i/ili na mrežnim stranicama isporučitelja	Broj uslužnih komunalnih djelatnosti za koje su cjenici objavljeni u službenom glasilu/na mrežnim stranicama JLS i/ili na mrežnim stranicama isporučitelja	Jedinica lokalne samouprave je o primjeni nove cijene obavještavala nadležno središnje tijelo državne uprave i/ili upravno tijelo županije (da/ne)
	1	2	3	4	5	6
1.	Grad Ilok	2	2	1	1	-
2.	Grad Otok	2	1	1	1	-
3.	Grad Vinkovci	5	5	5	4	-
4.	Grad Vukovar	5	5	5	5	da
5.	Grad Županja	4	3	3	3	-
6.	Općina Andrijaševci	2	2	2	1	-
7.	Općina Babina Greda	1	0	0	0	-
8.	Općina Bogdanovci	1	0	0	0	-
9.	Općina Borovo	3	2	2	2	-
10.	Općina Bošnjaci	2	2	2	2	-
11.	Općina Cerna	2	0	0	0	-
12.	Općina Drenovci	2	2	2	2	-
13.	Općina Gradište	2	1	1	1	-
14.	Općina Gunja	3	3	3	2	da
15.	Općina Ivankovo	2	2	2	2	da
16.	Općina Jarmina	2	2	2	2	ne
17.	Općina Lovas	2	1	1	1	da
18.	Općina Markušica	2	0	0	2	ne
19.	Općina Negoslavci	1	0	0	1	-
20.	Općina Nijemci	2	2	2	2	da
21.	Općina Nuštar	2	0	0	0	ne
22.	Općina Privlaka	2	1	1	1	-
23.	Općina Stari Jankovci	2	2	2	2	da
24.	Općina Stari Mikanovci	2	0	1	1	-
25.	Općina Štitar	2	0	0	1	-
26.	Općina Tompojevci	2	2	2	2	-
27.	Općina Tordinci	1	1	0	0	-
28.	Općina Tovarnik	3	2	1	1	-
29.	Općina Trpinja	2	0	0	1	da
30.	Općina Vođinci	2	2	2	2	-
31.	Općina Vrbanja	2	0	0	1	-

Prilog 3

Podaci o donošenju programa građenja i održavanja komunalne
infrastrukture za 2019. i izvještavanju o njihovu izvršenju u
jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Donošenje programa (da/ne)	Objava programa u službenom glasilu (da/ne)	Podneseno izvješće o izvršenju programa predstavničkom tijelu (da/ne)	Objava izvješća u službenom glasilu (da/ne)	Izrađeno izvješće o stanju u prostoru (da/ne)
	1	2	3	4	5	6
1.	Grad Ilok	da	da	da	da	da
2.	Grad Otok	da	da	da	da	da
3.	Grad Vinkovci	da	da	da	da	ne*
4.	Grad Vukovar	da	da	da	da	da
5.	Grad Županja	da	da	da	da	da
6.	Općina Andrijaševci	da	da	da	da	da
7.	Općina Babina Greda	da	da	da	da	ne
8.	Općina Bogdanovci	da	da	da	da	ne
9.	Općina Borovo	da	da	da	da	ne
10.	Općina Bošnjaci	da	da	da	da	ne
11.	Općina Cerna	da	da	da	da	ne
12.	Općina Drenovci	da	da	da	da	da
13.	Općina Gradište	da	da	da	da	da
14.	Općina Gunja	da	da	da	da	da
15.	Općina Ivankovo	da	da	da	da	da
16.	Općina Jarmina	da	da	da	da	da
17.	Općina Lovas	da	da	da	da	ne
18.	Općina Markušica	da	da	da	da	ne*
19.	Općina Negoslavci	da	ne	da	ne	ne
20.	Općina Nijemci	da	da	da	da	da
21.	Općina Nuštar	da	da	da	ne	ne
22.	Općina Privlaka	da	da	ne	ne	ne
23.	Općina Stari Jankovci	da	da	da	da	da
24.	Općina Stari Mikanovci	da	ne	da	da	ne
25.	Općina Štitar	da	da	da	da/ne	ne
26.	Općina Tompojevci	da	da	da	da	da
27.	Općina Tordinci	da	da	da	da	ne
28.	Općina Tovarnik	da	da	da	da	da
29.	Općina Trpinja	da	da	da	da	da
30.	Općina Vođinci	da	da	da	da	ne
31.	Općina Vrbanja	da	da	da	ne	ne

*izrada izvješća o stanju u prostoru je u tijeku

Prilog 4

Prihodi od komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, kao zakonom propisanih izvora namijenjenih za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije u 2019.

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Broj stanovnika prema popisu iz 2011.	Prihodi od komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa za 2019. u kn				Rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture za 2019. u kn			Udjel prihoda od komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa u rashodima za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u %
			Komunalni doprinos	Komunalna naknada	Šumski doprinos	Ukupno	Građenje komunalne infrastrukture	Održavanje komunalne infrastrukture	Ukupno	
	1	2	3	4	5	6 (3 + 4 + 5)	7	8	9 (7 + 8)	10
1.	Grad Ilok	6 767	0,00	751.040,00	169.261,00	920.301,00	4.517.395,00	3.401.039,00	7.918.434,00	11,6
2.	Grad Otok	6 343	31.047,00	2.174.878,00	473.609,00	2.679.534,00	3.380.726,00	1.385.472,00	4.766.198,00	56,2
3.	Grad Vinkovci*	35 312	2.150.551,00	11.067.554,00	133.094,00	13.351.199,00	4.845.116,00	20.414.086,00	25.259.202,00	52,9
4.	Grad Vukovar*	27 683	224.847,00	8.385.232,00	38.785,00	8.648.864,00	21.371.081,00	25.778.181,00	47.149.262,00	18,3
5.	Grad Županja	12 090	862.044,00	6.517.511,00	196.838,00	7.576.393,00	12.038.694,00	6.577.088,00	18.615.782,00	40,7
6.	Općina Andrijaševci	4 075	61.282,00	508.259,00	1.113.145,00	1.682.686,00	1.865.776,00	1.899.806,00	3.765.582,00	44,7
7.	Općina Babina Greda	3 572	116.863,00	451.213,00	408.772,00	976.848,00	1.104.650,00	1.059.192,00	2.163.842,00	45,2
8.	Općina Bogdanovci	1 960	6.967,00	113.733,00	551,00	121.251,00	235.625,00	579.559,00	815.184,00	14,9
9.	Općina Borovo	5 056	4.994,00	825.964,00	45,00	831.003,00	880.099,00	1.655.940,00	2.536.039,00	32,8
10.	Općina Bošnjaci	3 901	79.378,00	756.962,00	1.169.001,00	2.005.341,00	3.410.416,00	446.630,00	3.857.046,00	52,0
11.	Općina Černa	4 595	163.909,00	538.952,00	931.052,00	1.633.913,00	1.351.022,00	1.836.562,00	3.187.584,00	51,3
12.	Općina Drenovci	5 174	138.471,00	835.137,00	3.822.955,00	4.796.563,00	4.359.827,00	1.155.968,00	5.515.795,00	87,0
13.	Općina Gradište	2 773	46.629,00	477.435,00	50.333,00	574.397,00	2.161.207,00	650.132,00	2.811.339,00	20,4
14.	Općina Gunja	3 732	6.893,00	211.558,00	32.739,00	251.190,00	2.004.924,00	798.440,00	2.803.364,00	9,0
15.	Općina Ivankovo	8 006	205.874,00	645.359,00	101.508,00	952.741,00	3.742.852,00	3.971.436,00	7.714.288,00	12,3
16.	Općina Jarmina	2 458	21.809,00	363.757,00	0,00	385.566,00	1.386.655,00	606.195,00	1.992.850,00	19,3
17.	Općina Lovas	1 214	59.912,00	481.688,00	0,00	541.600,00	1.065.650,00	362.392,00	1.428.042,00	37,9
18.	Općina Markušica	2 555	45.707,00	104.269,00	0,00	149.976,00	1.432.301,00	1.364.523,00	2.796.824,00	5,4
19.	Općina Negoslavci	1 463	2.719,00	92.141,00	0,00	94.860,00	0,00	778.353,00	778.353,00	12,2
20.	Općina Nijemci	4 705	5.197,00	564.961,00	3.488.025,00	4.058.183,00	954.289,00	8.778.660,00	9.732.949,00	41,7

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Broj stanovnika prema popisu iz 2011.	Prihodi od komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa za 2019. u kn				Rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture za 2019. u kn			Udjel prihoda od komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa u rashodima za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u %
			Komunalni doprinos	Komunalna naknada	Šumski doprinos	Ukupno	Građenje komunalne infrastrukture	Održavanje komunalne infrastrukture	Ukupno	
	1	2	3	4	5	6 (3 + 4 + 5)	7	8	9 (7 + 8)	10
21.	Općina Nuštar	5 793	55.488,00	303.428,00	52.116,00	411.032,00	1.291.821,00	2.305.822,00	3.597.643,00	11,4
22.	Općina Privlaka	2 954	16.467,00	473.995,00	1.155.668,00	1.646.130,00	5.432.448,00	779.772,00	6.212.220,00	26,5
23.	Općina Stari Jankovci	4 405	17.573,00	549.052,00	37.510,00	604.135,00	7.259.494,00	1.427.975,00	8.687.469,00	7,0
24.	Općina Stari Mikanovci	2 956	7.107,00	245.297,00	832.515,00	1.084.919,00	1.046.068,00	537.847,00	1.583.915,00	68,5
25.	Općina Štitar	2 129	43.629,00	92.022,00	121.329,00	256.980,00	3.548.947,00	578.424,00	4.127.371,00	6,2
26.	Općina Tompojevci	1 565	883,00	147.392,00	20.941,00	169.216,00	1.031.375,00	436.317,00	1.467.692,00	11,5
27.	Općina Tordinci	2 032	5.928,00	171.076,00	28.885,00	205.889,00	1.720.297,00	676.565,00	2.396.862,00	8,6
28.	Općina Tovarnik	2 775	485,00	477.195,00	1.018,00	478.698,00	1.820.603,00	959.619,00	2.780.222,00	17,2
29.	Općina Trpinja	5 572	17.845,00	1.072.775,00	525,00	1.091.145,00	1.383.065,00	6.952.991,00	8.336.056,00	13,1
30.	Općina Vođinci	1 966	8.346,00	203.738,00	1.066,00	213.150,00	1.185.769,00	406.789,00	1.592.558,00	13,4
31.	Općina Vrbanja	3 940	48.103,00	669.248,00	2.477.926,00	3.195.277,00	2.112.030,00	1.153.808,00	3.265.838,00	97,8
Ukupno		179 521	4.456.947,00	40.272.821,00	16.859.212,00	61.588.980,00	99.940.222,00	99.715.583,00	199.655.805,00	30,9

*Na temelju Zakona o cestama i Pravilnika o naplati godišnje naknade za uporabu javnih cesta što se plaća pri registraciji motornih i priključnih vozila (Narodne novine 130/12), Grad Vinkovci je u 2019. ostvario i sredstva naknade za uporabu javnih cesta u iznosu od 1.794.993,00 kn, koja se koriste za financiranje građenja i održavanja nerazvrstanih cesta. Tako je Grad Vinkovci sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade, šumskog doprinosa i naknade za uporabu javnih cesta ostvario u iznosu od 15.146.192,00 kn što je 10.113.010,00 kn ili 40,0 % manje od ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

I Grad Vukovar je u 2019. ostvario sredstva naknade za uporabu javnih cesta u iznosu od 1.396.528,00 kn, koja se koriste za financiranje građenja i održavanja nerazvrstanih cesta. Tako je Grad Vukovar sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade, šumskog doprinosa i naknade za uporabu javnih cesta ostvario u iznosu od 10.045.392,00 kn što je 37.103.870,00 kn ili 78,7 % manje od ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

Prilog 5

Podaci o jediničnoj vrijednosti komunalnog doprinosa i vrijednosti boda komunalne naknade u jedinicama lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije koncem 2020.

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za 1. zonu u kn/m ³		Postotak najviše jedinične vrijednosti komunalnog doprinosa za 1. zonu u odnosu na prosječne troškove građenja m ³ građevine u RH	Godišnja vrijednost boda komunalne naknade u kn/m ²
		Najniža	Najviša		
	1	2	3	4	5
1.	Grad Ilok	1,00	1,00	0,1	3,60
2.	Grad Otok	1,50	1,50	0,1	4,08
3.	Grad Vinkovci	50,00	50,00	3,6	6,00
4.	Grad Vukovar	70,00	70,00	5,1	6,00
5.	Grad Županja	5,00	60,00	4,3	5,16
6.	Općina Andrijaševci	0,50	5,00	0,4	1,80
7.	Općina Babina Greda	10,00	10,00	0,7	2,40
8.	Općina Bogdanovci	1,00	8,00	0,6	2,40
9.	Općina Borovo	1,00	1,00	0,1	4,56
10.	Općina Bošnjaci	1,00	8,00	0,6	2,40
11.	Općina Cerna	3,00	20,7	1,5	3,12
12.	Općina Drenovci	1,00	7,00	0,5	1,56
13.	Općina Gradište	1,00	5,00	0,4	3,60
14.	Općina Gunja	0,50	5,00	0,4	1,32
15.	Općina Ivankovo	10,00	10,00	0,7	2,40
16.	Općina Jarmina	1,00	15,00	1,1	1,50
17.	Općina Lovas	1,00	20,00	1,5	4,80
18.	Općina Markušica	2,00	6,00	0,4	1,20
19.	Općina Negoslavci	2,00	2,00	0,2	2,40
20.	Općina Nijemci	6,00	6,00	0,4	2,40
21.	Općina Nuštar	15,00	15,00	1,1	1,80
22.	Općina Privlaka	0,80	1,20	0,1	1,80
23.	Općina Stari Jankovci	1,00	1,00	0,1	2,40
24.	Općina Stari Mikanovci	1,00	1,00	0,1	2,40
25.	Općina Štitar	1,00	7,00	0,5	2,16
26.	Općina Tompojevci	2,00	2,00	0,2	2,40
27.	Općina Tordinci	1,00	11,00	1,0	1,80
28.	Općina Tovarnik	1,00	1,00	0,1	1,80
29.	Općina Trpinja	1,00	1,00	0,1	2,40
30.	Općina Vođinci	1,00	1,00	0,1	2,40
31.	Općina Vrbanja	1,00	5,00	0,4	3,00